

Energimyndigheten 2018-10-05

Diarienummer 2018-14133

## **Konsekvensutredning av förslag till föreskrift om statligt stöd till solceller**

### 1. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Energimyndighetens får enligt 16 § förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller meddela föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas i en ansökan om stöd och vilka uppgifter som ska lämnas i samband med begäran om utbetalning, på vilket sätt uppgifterna ska lämnas samt de övriga föreskrifter som behövs för tillämpningen av förordningen.

Denna konsekvensutredning är utformad efter de krav som finns i 6 § och 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### 2. Sammanfattning

År 2009 infördes ett statligt stöd för installation av solcellssystem. För närvarande har regeringen beslutat om solcellsstödet till och med år 2020. Energimyndigheten har enligt förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller ett bemyndigande att utfärda föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas i ansökan om stöd och vilka uppgifter som ska lämnas i samband med begäran om utbetalning, på vilket sätt uppgifterna ska lämnas samt de övriga föreskrifter som behövs för tillämpningen av förordningen.

Energimyndigheten har valt att utfärda föreskrifter om det statliga stödet till solceller för att tydliggöra vilka uppgifter som ska lämnas av dem som söker stödet och för att underlätta för dem som ska hantera och besluta om stödet.

Syftet med föreskrifterna är att begära in tillräckliga uppgifter för att länsstyrelserna ska kunna fatta beslut om stöd samt beslut om utbetalning av beviljat stöd. Uppgifterna kommer också att ligga till grund för den uppföljning och utvärdering av stödet som Energimyndigheten ansvarar för att utföra.

Den första föreskriften om statligt stöd till solceller utkom från Energimyndigheten under år 2009. Till föreskrifterna fanns då formulär bifogade, ett formulär för ansökan om stöd och ett formulär om begäran av utbetalning av stödet.

Under år 2018 har Energimyndigheten på regeringens uppdrag utrett hur administrationen av solcellsstödet kan förenklas både för dem som söker stödet och för dem som administrerar stödet. Förslagen presenterades i rapporten (ER2018:19). En del av förslaget består i att förenkla ansökningsblanketterna genom att helt enkelt ta bort krav på att lämna uppgifter som inte längre bedöms som nödvändiga att samla in. Jämfört med de tidigare föreskrifterna så avses alltså ansökningsförfarandet att förenklas genom dessa föreskrifter. Ett annat förenklingsförslag är att ta bort kravet på att lämna uppgifter om årligen producerad el under tre års tid. Detta uppföljningskrav regleras av den nu gällande föreskriften.

### 3. Beskrivning av förslaget till föreskrift

Förslaget till föreskrift är uppbyggd enligt följande:

*1§ Inledning.* Här anges de avsnitt som föreskriften omfattar.

*2§ Definitioner.* Anger att de begrepp och uttryck som används i föreskriften har samma betydelse som förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller.

*3§ och 4§ Uppgifter som ska ingå i ansökan.* I 9 § förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller ställs krav på att en ansökan om solcellsstöd ska innehålla; 1. En beräkning av den årliga elproduktionen från solcellssystemet och i förekommande fall uppgift om värmeproduktion, 2. en beskrivning av solcellssystemet, 3. en kostnadsberäkning och 4. upplysningar om huruvida annan finansiering har sökts eller erhållits; uppgifter om projektets plats, dess start- och slutdatum; samt om ansökan avser ett företag ska den även innehålla uppgifter om företagets namn, antal anställda, årsomsättning samt balansomslutning och om det finansieringsbelopp som behövs för projektet .

Utöver de krav som ställs på ansökans innehåll i förordningen är det även nödvändigt att kräva in uppgifter om sökande för att kunna betala ut stödet, samt ytterligare uppgifter om projektet för att kunna avgöra om det är stödberättigat. Föreskriften innehåller även förtydliganden av vad som avses med "en beskrivning av solcellssystemet" och "förteckning över projektkostnader". Dessa uppgifter, som alltså går utöver vad en ansökan ska innehålla enligt förordningen, behöver regleras i en föreskrift.

*5§ Uppgifter som ska ingå i begäran om utbetalning och 6§ Handligar som ska bifogas begäran om utbetalning .* I 12 § förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller framgår vad som gäller i samband med begäran om utbetalning av stödet. Till skillnad från 9 § så innehåller 12 § ingen uppräknning av de uppgifter som sökanden behöver lämna. Utöver de krav som ställs på innehåll i en begäran om utbetalning i förordningen är det nödvändigt att kräva in uppgifter om sökande för att kunna betala ut stödet, samt uppgifter om projektet för att kunna avgöra om det är stödberättigat. Dessa uppgifter som går utöver vad som anges i förordningen behöver regleras i en föreskrift.

### 4. Beskrivning av problemet och vad Energimyndigheten vill uppnå

Som framgår av föregående avsnitt så finns det ett behov att genom föreskriften att förtydliga och reglera vilka ytterligare uppgifter utöver de som framgår av förordningen som ska krävas in av sökanden i samband med ansökan om solcellsstöd och vid begäran om utbetalning av stödet. Uppgifterna om krävs in ska ligga till grund för länsstyrelsens beslut om stöd och uppföljningen och utvärderingen av stödet. Samtidigt innebär kravet att lämna uppgifterna som framgår av föreskriften ett merarbete för sökanden.

Nedan beskrivs de krav på uppgiftslämnande som ställs på de sökande i de nya föreskrifterna med motivering till varför just dessa krav ställs och har bedömts vara rimliga.

*Uppgifter om sökande:* Är en förutsättning för kontakten med den sökande. Uppgiften om sökanden är företag eller inte används för uppföljning av stödet.

*Uppgifter om solcellssystemet:* En uppgift på anläggningens installerade elektriska effekt är nödvändig för att avgöra maximalt stödbelopp för anläggningen. Tillsammans med uppgift om totala solcellsmodularena ger det också en bild av anläggningens storlek. För solel-/solvärmehybridssystem finns ett krav på hur stort elutbytet måste vara. Därför krävs för

dess anläggningar utöver en uppgift om beräknad produktion av el även beräknad produktion av värme och beräknat elutbyte (producerad el genom totalt producerad el och värme). Eftersom det är ett krav att anläggningen ska vara nätansluten så ställs även denna fråga i ansökan som en kontrollfråga.

Enligt förordningen får stöd endast lämnas för ett solcellssystem per byggnad eller för ett solcellssystem per fastighet om systemet är byggt på marken. Därför begärs även uppgift om anläggningen är monterad på byggnad eller på mark. Om stöd söks för fler byggnader på samma fastighet krävs även en kompletterande handling in som identifierar den aktuella byggnaden.

*Uppgifter om kostnader:* Krav ställs på att kostnaderna ska delas upp på de olika posterna; material (moduler och övrigt), projektering, samt installationsarbete. Uppdelningen av kostnader är intressant för att analysera och följa upp kostnadsbilden och kostnadsutvecklingen för solcellsanläggningar. Att redovisa kostnaderna uppdelade enligt ovanstående poster väntas inte innebära några merkostnader för sökanden. Om den sökande kräver att leverantören ska redovisa kostnader så att uppdelningen enligt ovan är möjlig så krävs inget merarbete.

I detta förslag till föreskrifter finns inte blanketterna längre med som bilaga. Istället räknas det i löpande text upp vilka uppgifter som ska lämnas i ansökningsblanketten och blanketten för begäran om utbetalning av stödet. Antalet uppgifter som ska lämnas har minskats och texten har även i övrigt förtydligats i jämförelse med de nu gällande föreskrifterna.

Det Energimyndigheten vill uppnå med föreskrifterna om statligt stöd till solceller är en tydlighet i vilka uppgifter som de som söker stödet behöver lämna till Länsstyrelserna som hanterar och beslutar om stödet.

Kravet på uppföljning av årligt producerad el under tre års tid för de solcellssystem som erhållit solcellsstöd regleras genom Energimyndighetens föreskrifter om statligt stöd till solceller (STEMFS 2009:4). Uppföljningskravet kräver en arbetsinsats både av de som erhållit stödet och av de som administrerar stödet. Idag inhämtar Energimyndigheten sin statistik över producerad solcell med en annan metod. Därför har kravet på årlig uppföljning av producerad el tagits bort i förslaget till ny föreskrift.

##### 5. Beskrivning av alternativa lösningar för det Energimyndigheten vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Ett alternativ till att genom föreskrifter reglera vilka uppgifter som ska lämnas av sökanden utöver de uppgifter som framgår av förordningen, är att inte utfärda några föreskrifter kring detta. Fördelarna med att i föreskrifterna ange vilka uppgifter som ska lämnas vid ansökan om solcellsstöd respektive vid begäran om utbetalning av solcellsstöd är att det blir väldigt tydligt för dem som söker vilka uppgifter de behöver lämna för att kunna få stödet. Det blir också enklare för länsstyrelserna att hantera ansökningarna när alla ansökningar har samma format och innehåller samtliga uppgifter som krävs för att kunna fatta beslut. Slutligen underlättar det även för uppföljningen av stödet genom att de uppgifter som behövs kan hämtas in. Genom föreskrifterna ges även förutsättningar för att rätt information lämnas av sökanden.

Den viktigaste avvägningen Energimyndigheten har gjort i samband med framtagandet av den nya föreskriften för solcellsstödet är att förenkla ansökningsförfarandet så mycket som möjligt, både för de som söker stödet och för de som administrerar stödet. Detta har gjorts genom att minska antalet uppgifter som sökanden ska lämna. Antalet uppgifter som

ska lämnas har exempelvis minskats i de avseenden där förordningen inte på detaljnivå styr vad en ansökan ska innehålla. Det gäller t.ex. förordningens krav på att en ansökan ska innehålla en *beskrivning av solcellssystemet* och en *förteckning över projektkostnader*, vilket anges i 9 § tredje och fjärde punkten förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller.

Energimyndigheten kan, istället för en föreskrift, välja att enbart informera om ansökningsförfarandet i en vägledning. Problemet med att endast tillhandahålla en vägledning är att en sådan inte är normativ, det vill säga råden som ges är just bara råd och behöver inte följas. En sådan hantering skulle riskera att bli otydlig och även föranleda att olika tolkningar kan göras av förordningen. Detta skulle innebära ett merarbete för länsstyrelserna för att hantera ansökningarna i jämförelse med att ha samtliga ansökningar på samma format. Det skulle sannolikt även krävas mer arbete med att kräva in kompletteringar. Det skulle även vara svårare att kontrollera att nödvändiga och korrekta uppgifter finns tillgängliga för uppföljning och utvärdering av stödet.

Ett alternativ till att i föreskriften reglera vilka uppgifter som ska lämnas i ansökan är att, liksom tidigare, inkludera formulären för ansökan och begäran om utbetalning som en bilaga till föreskriften och hänvisa till dessa. Energimyndigheten har valt att inte göra detta för att inom ramen för vad som anges i föreskriften, få en större frihet att utföra ändringar av formulären.

Ett annat alternativ till att föreskriva om vilka uppgifter som ska lämnas i ansökan är också att inhämta uppgifterna på annat sätt. Ett alternativ är att länsstyrelserna kontaktar sökanden och ber om kompletteringar i de fall det behövs. Ett annat alternativ för att hämta in information om beskrivningen av anläggningen är att istället ställa krav på leverantören av anläggningen att lämna dessa uppgifter. Energimyndigheten bedömde ursprungligen att det är rimligt att dessa krav ställs på mottagaren av stödet. I Energimyndighetens utredning om förenklad administration av solcellsstödet (ER2018:19) konstaterar myndigheten dock att ett helt nytt administrativt system som lägger mindre börda på den sökande skulle vara möjligt, men bedömer också att de vinster detta kan ge på sikt inte överstiger den insats som omställningen skulle kräva mot bakgrund av att myndigheten också föreslår att investeringsstödet bör fasas ut på några års sikt.

## 6. Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De som berörs av föreskrifterna är de personer, företag och kommuner som avser att söka det statliga stödet för solceller enligt förordning (2009:689) om statligt stöd till solceller.

Berörs görs även de myndigheter som administrerar stödet, dvs. länsstyrelserna som ska ta emot och beslut om ansökningarna, Boverket som ska administrera utbetalningar, samt Energimyndigheten som ska utöva tillsyn över efterlevnaden av förordningen och föreskrifterna samt följa upp stödet.

Indirekt berörs även de som projekterar solcellsanläggningarna så till vida att de måste beräkna och redogöra för önskade uppgifter som sedan ska ingå i ansökan. Företagen i branschen berörs också av föreskrifterna genom att de bland annat måste specificera fakturor.

## 7. Uppgifter om vilka kostnadsrämsiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Kostnader som uppstår till följd av föreskrifterna är främst kopplade till tidskostnader för de sökande för att fylla i uppgifterna i ansökan respektive begäran om utbetalning. Samtliga ändringar av föreskriften har gjorts i syfte att förenkla administrationen av solcellsstödet och de kostnader som uppstår till följd av den både för dem som söker stödet och dem som administrerar stödet.

Det uppstår även administrativa kostnader för länsstyrelser i samband med hantering av ansökningar.

Alternativet att inte reglera ansökningsförfarandet via föreskrifterna skulle sannolikt medföra större kostnader totalt sett i jämförelse med föreslagna föreskrifter. De sökande skulle i så fall i princip inte behöva ägna lika mycket tid åt ansökan, men då instruktionerna inte skulle vara lika tydliga på vad som krävs så skulle det förmodligen medföra ett ökat behov av kontakt med berörda myndigheter. Hantering av ansökningar och uppföljning och utvärdering av stödet skulle kräva mer tid av berörda myndigheter.

Att ansökningsblanketterna inte längre utgör en del av föreskriften beräknas inte få några kostnadsmissiga konsekvenser.

Att ta bort kravet på uppföljning av årligt producerad el gör att det inte går få en direkt koppling mellan stödet och producerad el från de anläggningar som erhållit stöd. Energimyndigheten bedömer att det trots allt går att utvärdera stödet mot dess intentioner utgående från storleken på installerade solcellssystem och en uppskattning av årlig producerad el för en typisk anläggning. Energimyndigheten använder dessutom inte uppgifterna om producerad el från solcellsstödet för sin officiella statistik av solelproduktion längre. Fördelarna genom förenklad administration med att ta bort kravet på uppföljning bedöms därmed väga upp för nackdelarna.

#### 8. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Förordningen (2009:689) om statligt stöd till solceller är godkänd av Europeiska kommissionen. Föreskrifterna till förordningen innebär inga tillägg som går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

#### 9. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

De nya föreskrifterna medför en förenklad administration både för de som söker och de som administrerar stödet. De nya föreskrifterna bör därför träda ikraft så snart som möjligt. Energimyndigheten kommer att informera om genomförda förenklingar av föreskrifterna och blanketterna via nyheter på Energimyndighetens hemsida eller pressmeddelande och genom den solelplattform som Energimyndigheten nyligen lanserat.

#### 10. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

De som berörs av föreskrifterna är förutom samtliga länsstyrelser, Boverket och Energimyndigheten, de privatpersoner, kommuner och företag som ansöker om stödet, samt de företag som är inblandade i installation av solcellsanläggningar.

Sökanden kan utgöras av privatpersoner, kommuner och företag. De företag som söker stödet kommer ifrån alla olika branscher där det finns intresse att investera i solcellproduktion. Till och med juli år 2018 så har närmare 29 000 ansökningar om solcellsstöd lämnats in. Då budgeten för stödet ökades kraftigt från och med år 2017 så har också antalet ansökningar ökat kraftigt till en bit över 1 000 ansökningar per månad under år 2018. Då intresset är stort bedömer Energimyndigheten att antalet ansökningar per månad kan komma att fortsätta öka. Det innebär att även om stödet skulle fasas ut efter nuvarande stödperiod (2018-2020) så kommer relativt många att beröras av de förändrade föreskrifterna. Drygt 16 000 ansökningar har beviljats till och med juli år 2018, av dessa är drygt 6 000 från företag och resten är från privatpersoner.

11. Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Energimyndigheten bedömer att uppskattad tidsåtgång för att fylla i en ansökan om solcellsstöd är ca 1 timme med den blankett som finns i den nu gällande föreskriften. Genom att de uppgifter som samlas in för sökande av stödet minskas i detta förslag till föreskrift är målet att halvera denna tid.

Den övre gränsen för solcellsstödet är 1 200 000 kr per ansökan. Det finns ingen minsta gräns men de stödbelopp som sökanden kommer att ansöka om väntas ligga inom intervallet 10 000 – 1 200 000 kr. I medeltal är sökt belopp 158 000 kr och medianbeloppet är 60 000 kr. I relation till dessa belopp är de administrativa kostnaderna som är förknippade med stödet låga.

12. Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Eftersom föreskrifterna innebär att de uppgifter som sökanden ska lämna vid en ansökan av solcellstödet minskar gör vi bedömningen att de förändrade föreskrifterna enbart väntas medföra förenklingar för de berörda företagen.

13. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Energimyndigheten bedömer att regleringen inte kommer att påverka konkurrensförhållanden för företagen.

14. Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Företagen som levererar solcellsanläggningarna kommer att behöva lämna ut uppgifter om kostnader för solcellsmoduler, övrigt material, arbetskostnader och projekteringskostnader eftersom detta ska anges i ansökan om solcellsstöd. Uppgifterna kommer sedan att finnas tillgängliga för analyser, vilket leverantörerna ibland kan vara motvilliga till.

15. Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Då regelverket är lika för alla finns inga undantag eller lättnader i ansökningsförfarandet för små företag.

16. Kontaktperson

Linus Palmblad  
Energimyndigheten  
Tfn 016-544 23 37  
E-post, [linus.palmblad@energimyndigheten.se](mailto:linus.palmblad@energimyndigheten.se)