

Systemanalysavdelningen
Enheten för policyanalys
Erik Filipsson

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande angående förslag om nedsatt koldioxidskatt för bränslen som förbrukas i anläggningar som omfattas av EU:s handel med utsläppsrätter

Regeringen föreslår i enlighet med vad som har aviserats i budgetpropositionen för 2008 att den koldioxidskatt som för närvarande utgår på bränslen som används i anläggningar som omfattas av EU:s handel med utsläppsrätter ska sänkas från 1 juli 2008. De nu remitterade förslagen utgör första steget i en vidare nedtrappning av koldioxidskatten i den handlande sektorn som ska vara slutförd 1 januari 2010.

Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker den föreslagna utvidgade nedsättningen av koldioxidskatten på bränslen som används av anläggningar i den handlande sektorn och ser det som en väl motiverad utveckling av energiskattesystemet. Införandet av EU:s system för handel med utsläppsrätter har medfört ändrade förutsättningar för den svenska klimatpolitiken. Skälen till myndighetens bedömning avseende koldioxidskatten i den handlande sektorn är framförallt att skatten motverkar handelssystemets förmåga att på kostnadseffektiv väg minska EU:s samlade koldioxidutsläpp, riskerar att försämra den svenska energiintensiva industrins internationella konkurrenskraft och ger upphov till ett tveksamt bidrag i strävan att begränsa de globala utsläppen av växthusgaser.
- Energimyndigheten anser att regeringskansliet bör vara uppmärksam på att den fortskridna nedsättningen av koldioxidskatten i den handlande sektorn i viss mån kommer att påverka torvens konkurrenssituation negativt relativt bränslen som kol och olja. Detta eftersom torv redan är helt befriad från koldioxidskatt.
- Energimyndigheten har inget att erinra mot de lagtekniska ändringar som har föreslagits i syfte att göra reglerna kring beskattningen av kraftvärme i lagen om skatt på energi mer överskådliga.

Datum
2008-02-04

Energimyndighetens ställningstagande

Koldioxidskatten bör på sikt slopas på bränslen som används i industrier och kraftvärmeverk som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter

EU:s system för handel med utsläppsrätter utgör ett av de mest centrala verktygen i strävan att begränsa gemenskapens utsläpp av växthusgaser. Till skillnad från en koldioxidskatt sätter systemet ett tak för hur stora de sammanlagda utsläppen från berörda anläggningar får vara under en viss period. Handeln med utsläppsrätterna möjliggör att utsläppsreduktioner kan genomföras där de går att åstadkomma till lägst kostnad. Det bidrar till kostnadseffektivitet i måluppfyllelsen, men endast under förutsättning att priset på utsläppsrätter får styra företagens agerande.

En parallell tillämpning av en koldioxidskatt på utsläppskällor som redan omfattas av EU:s handelssystem riskerar att motverka systemets kostnadseffektivitet och att inte föra med sig någon ytterligare utsläppsminskning på systemnivå. Den främsta effekten av skatten blir istället en omfördelning av utsläppen bland de ingående anläggningarna. Enligt de förslag till ändringar i direktiv (2003/87/EG) om ett system för handel med utsläppsrätter som Kommissionen presenterade i samband med sitt stora energi- och klimatpaket i januari 2008 kommer den handlande sektorns tillgång på utsläppsrätter dessutom att fastställas centralt genom EU-beslut från 2013. Det betyder att det inte är upp till Sverige att avgöra mängden utsläppsrätter som ska utfärdas och följaktligen inte heller huruvida en parallell koldioxidskatt i den handlande sektorn har någon effekt på det globala klimatet.

Energimyndigheten och Naturvårdsverket har i gemensamma underlag till Kontrollstation 2004 och Kontrollstation 2008 förordat att koldioxidskatten tas bort för bränslen som används i de industrier som ingår i EU:s system för handel med utsläppsrätter. Det skapar förutsättningar för både mer kostnadseffektiva utsläppsreduktioner i handelssystemet och mer likvärdiga konkurrensförhållanden för industrin.

Det finns behov av att beakta de förändringar som nedsättningen av koldioxidskatten kan medföra på energianvändningen i den handlande sektorn

Ur ett energipolitiskt perspektiv finns det skäl att vara uppmärksam på de konsekvenser som nedsättningen av koldioxidskatten på fossila bränslen i den handlande sektorn kan innebära för torvens relativa konkurrenskraft. Torv är ett certifikatberättigat bränsle i det svenska elcertifikatsystemet. Därför finns en betydande styrning mot användning av inte bara biobränsle utan även torv för elproduktion i kraftvärmeverk. För renodlad produktion av fjärrvärme (s.k. värmeverk) finns inte motsvarande ekonomiska stöd till torvens fördel.

Införandet av EU:s system för handel med utsläppsrätter har dock med rådande utsläppsrättspriser medfört en ökad ekonomisk belastning för de fossila bränslena som överstiger den förestående skattenedsättningen. En innebörd av detta är att den samlade miljöstyrningen avseende en minskad användning av t.ex. kol och


Datum
2008-02-04

olja i den handlande sektorn kommer att vara större än innan införandet av EU:s handelssystem trots den stegvisa sänkning av koldioxidskatten som nu föreslås.

Energimyndigheten bedömer att torvens konkurrenssituation kan hanteras inom ramen för andra politiska åtgärder. Myndigheten arbetar för närvarande med ett särskilt regeringsuppdrag om alternativa stödformer för användning av torv i el- och fjärrvärmesektorn. Vid utformningen av ett eventuellt nytt stödsystem finns det anledning att ta hänsyn till bl.a. den nedsättning av koldioxidskatten som har föreslagits för anläggningar som omfattas av utsläppshandeln.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Thomas Korsfeldt. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningschefen Zofia Lublin, enhetschefen Thomas Levander och handläggaren Erik Filipsson, den sistnämnde föredragande.


Thomas Korsfeldt


Erik Filipsson