

Avdelningen för energieffektivisering
Enheten för resurseffektiva produkter

Anna Carlén
016-544 21 61
anna.carlen@energimyndigheten.se

Näringsdepartementet
Christina Nordenbladh,
Eva Centeno Lopez

Yttrande angående förslag till förordning om frivillig certifiering av vissa tjänster på energiområdet

Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker förslaget i huvudsak men föreslår några viktiga justeringar.
- Energimyndigheten föreslår justeringar av förordningen för att möjliggöra certifieringssystem som bidrar till att skapa mervärde för konsumenter och kunder till de certifierade tjänsterna.
- Energimyndigheten föreslår justeringar som skapar rättvisa marknadsvillkor och minskade kostnader för systemet samt bidrar till att ge viktig kundinformation.
- Energimyndigheten föreslår justeringar för att omfatta alla de kategorier av energitjänster, inklusive olika former av driftsavtal, där direkt energieffektivisering på ett eller annat sätt är en del av avtalet med hänsyn till resultatet och slutsatserna från energimyndighetens rapport Certifiering av leverantörer av energitjänster.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten är mycket positiv till att justeringar görs inom området certifiering av vissa installatörer då flera av de problem som identifierats kommer att åtgärdas. Ytterligare justeringar krävs dock för att möjliggöra ett framgångsrikt certifieringssystem, lägre kostnader för företag och konsumenter, rättvisa marknadsvillkor och korrekt konsumentinformation.

Specifika synpunkter

Energimyndighetens synpunkter gällande certifieringssystem enligt Europaparlamentets och rådet direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av energi från förnybara energikällor

Energimyndigheten är mycket positiv till att justeringar görs för att möjliggöra ett bra certifieringssystem. Energimyndigheten ser dock att ytterligare justeringar borde göras för att värna konsumentens rätt till tydlig information och för att inte certifieringssystemet ska bli onödigt dyrt. Föreslagna justeringar markeras med kursiv text nedan.

- Energimyndigheten föreslår att 2 § och 3 § justeras för att hänsyn ska tas till befintliga certifieringssystem. Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av energi från förnybara energikällor får certifieringssystemet ta hänsyn till befintliga system och strukturer. Energimyndigheten har uppmärksammat att hänsyn hittills inte tagits till befintliga system vilket riskerar att orsaka stora kostnader för företag och dessutom kan det innebära att certifieringssystemet inte blir framgångsrikt. En förenklad certifieringsprocess för befintliga certifierade installatörer måste därför tydligt beskrivas och regleras i de regelverk som implementerar certifieringssystemet. Se Energimyndighetens förslag på justeringar nedan.

Energimyndigheten föreslår även ytterligare justeringar av 3 § som innebär att Boverket får meddela föreskrifter i samråd med Energimyndigheten. Befintlig föreskrift behöver revideras för att ytterligare specificera vilka krav som ska ställas för certifiering så att certifieringsorgan kan ackrediteras. Energimyndighetens aktiva deltagande är viktigt då myndigheten t.ex. har ansvar för implementering av lagkrav som berör installatörer och deras kunder. Ett exempel är Energimyndighetens ansvar för produktkrav enligt ekodesign- och energimärkningsdirektivet där installatörerna/återförsäljarna t.ex. ska ansvara för en egen energimärkning för värmesystem. Energimärkningen ger konsumenten information om värmepumpssystemets energiprestanda.

Energimyndigheten föreslår därför följande justering i 2 § och 3 §:

(2 §) Tillägg: Certifiering ska göras av någon som även tar hänsyn till befintliga certifieringssystem genom att tillhandahålla en förenklad certifieringsprocess för komplettering av installatörens befintliga certifikat.

(3 §) Boverket får meddela föreskrifter i samråd med Energimyndigheten om de krav som ska vara uppfyllda för certifiering av installatörer enligt 1 § 2. Föreskrifter ska ta hänsyn till befintliga certifieringssystem och inkludera krav för en förenklad certifieringsprocess för komplettering av befintliga certifieringar. (Alternativt kan "inkludera krav för" ersättas med "möjliggöra" ovan.)

- Energimyndigheten föreslår justering av texten i 4 §. Sverige måste enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av energi från förnybara energikällor erkänna certifikat som andra medlemsstaters utfärdat. Men Sverige bör i samband med detta

försäkra sig om att inte ge vilseledande information till svenska konsumenter. Medlemsstaterna ska endast vederbörligen beakta och välja vilka kriterier som ska krävas för att kunna certifieras. Det innebär att den certifierade installatören från en annan medlemsstat kan ha mindre kunskap än installatören som certifierats i Sverige, vilket konsumenter bör informeras om i samband med att val av installatör görs.

I 4 § anges att en person med en certifiering från ett annat land ska få komma med på förteckningen. I förteckningen bör det dock specificeras vilka krav certifikatet för den sökande installatören uppfyller och om det uppfyller krav enligt svenska eller annan medlemsstats kravspecifikation.

Energimyndigheten föreslår också justering av 4 § med hänsyn till rubriken för förordningen och syftning eftersom installatörer av systemen som benämns i punkt 1 § 1. inte är detsamma som energitjänster. Energimyndigheten föreslår därför att texten i första stycket 4 § justeras enligt nedan:

(4 §) De myndigheter som enligt 3 § meddelar föreskrifter om krav för certifiering av tjänster inom energiområdet enligt denna förordning ska tillhandahålla en förteckning över de personer som har certifierats för att utföra tjänsterna. Förteckningen ska innehålla information om vilka kravspecifikationer certifikatet gäller.

- Energimyndigheten föreslår ytterligare justeringar av 4 § då det finns risk för felaktiga tolkningar. Det anges att en person med en certifiering från ett annat land ska få komma med på förteckningen om de krav som finns i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av energi från förnybara energikällor uppfylls. Det som avses är andra medlemsstaters certifikat utfärdade i enlighet med direktivets krav. Men texten kan tolkas gälla alla certifikat i andra länder, d.v.s. även de utfärdade av t.ex. branschorganisationer eller andra aktörer som inte företräder eller kontrolleras av staten. Energimyndigheten föreslår därför följande justering:

(4§) En person med en certifiering eller motsvarande kvalifikation som utfärdats av ett annat land i Europeiska unionen eller i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av energi från förnybara energikällor eller Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27 EU av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet, beroende på vilken energitjänst som avses, uppfylls.

Energimyndighetens synpunkter gällande certifieringssystem enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27 EU av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet

Energimyndigheten föreslår att 1 § 2. justeras för att täcka alla de kategorier, inklusive olika former av driftavtal, där direkt energieffektivisering på ett eller annat sätt är en del av avtalet med hänsyn till resultatet och slutsatserna från energimyndighetens rapport *Certifiering av leverantörer av energitjänster* (2013). Förvaltare av driftavtal är endast en av de kategorier av energitjänsteleverantörer som avsågs i rapporten. Behovet av ökat förtroende för kompetens och transparens finns över hela den sektorn, vilket är den slutsats energimyndigheten anser ska dras av Energimyndighetens rapport. En begränsning till just driftavtal täcker inte det behov myndigheten ser och kan dessutom genom att fragmentera verka hämmande på marknadsutvecklingen.


En viktig aspekt är att Energimyndighetens rapport utgick från samlingsnamnet "Åtgärder: utförande av energieffektiviseringsåtgärder, drift och underhåll" i enkäter och intervjuer som ligger till grund för resultatet och slutsatserna, vilket framgår i rapporten. (s. 23). Vidare användes den generella termen "drift- och underhållsavtal", men för att kunna undersöka och dra slutsatser kring behovet av certifiering inom just detta område bör bland annat branschända Aff-definitionerna "Energioptimering", "Tillsyn och skötsel" samt "Planerat underhåll" användas i en studie. Benämningen "Förvaltare av driftavtal" står dessutom inte med någonstans i Energimyndighetens rapport.

Energimyndigheten tolkar att denna förordning inte stänger möjligheterna att komplettera bestämmelserna i förordningen om behov föreligger för att utveckla eller ta fram ytterligare system.

Med grund i ovanstående kan Energimyndigheten konstatera att behov av certifiering inte har konkretiserats till en specifik yrkeskategori för energitjänster utöver energikartläggning (som är en tillräckligt konkret tjänst), vilket både framhålls i Energimyndighetens rapport och erfarenheter från styrmedlet energikartläggningscheckar. Då det redan i samband med lagen om energikartläggning för stora företag kommer upprättas ett frivilligt certifieringssystem för energikartläggning så behöver detta inte finnas med i denna förordning (annars borde detta ha stått i 1 § 2.) Energimyndigheten föreslår att 1 § 2. justeras enligt nedan:

(1 § 2.) personer som förvaltar *energitjänsteavtal*.

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschefen Anita Aspegren. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit enhetschefen Anna Johansson och Fredrick Andersson samt handläggaren Nathalie Adilipour. Föredragande har varit handläggaren Anna Carlén.


Anita Aspegren

Anna Carlén