

Avdelningen för verksamhetsutveckling och stöd
Kadre Pari

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande angående promemorian Sekretess i det internationella samarbetet

Sammanfattning

- Statens energimyndighet tillstyrker de föreslagna förändringarna.
- Statens energimyndighet föreslår ett tillägg till förslaget.

Energimyndighetens ställningstagande

Statens energimyndighet anser att de föreslagna förändringarna medför en tydligare reglering av sekretess i det internationella samarbetet.

Med anledning av förslagets syfte, att säkerställa att svenska myndigheter kan uppfylla internationella förpliktelser rörande sekretess, föreslår Statens energimyndighet ytterligare en förändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL.

Statens energimyndighet bedriver på regeringens uppdrag internationellt samarbete inom ramen för det statliga svenska CDM- och JI-programmet. Clean Development Mechanism (CDM) och Joint Implementation (JI) är marknadsbaserade s.k. flexibla mekanismer inom ramen för Kyotoprotokollet. Det internationella samarbetet sker främst i form av att myndigheten deltar i CDM-projekt i länder under utveckling och ingår förvärvsavtal om utsläppsminskningensenheter. Myndigheten utgör en aktör på den marknad för utsläppsminskningar av växthusgaser som internationellt benämns som "the Carbon Market". Statens energimyndighet ingår också deltagaravtal med fondförvaltare såsom Världsbanken för deltagande i multilaterala CDM- och JI-fonder. I dessa fonder kan både privata och statliga aktörer ingå och fondförvaltaren ingår förvärvsavtal till förmån för fonddeltagarna. Ansvaret för Sveriges CDM- och JI-program innebär att Statens energimyndighet bedriver affärsverksamhet trots att myndigheten inte utgör något statligt affärsverk. Detta innebär att de sekretessregler i OSL som ska tillämpas på statliga affärsverk, Försvarets materielverk och i kommunal affärsverksamhet i dagsläget inte kan tillämpas på den affärsverksamhet som Statens energimyndighet har i uppdrag att bedriva.

I 31 kap 16 § OSL finns regler till skydd för enskilda som trätt i affärsförbindelse med en myndighet. Sekretess beträffande avtalsvillkor gäller som längst i två år. Lagstiftaren har dock funnit att tiden för statliga affärsverk, Försvarets materielverk och i kommunal affärsverksamhet ska omfatta fem år.

Statens energimyndighets förvärvsavtal innehåller konstruktioner gällande prissättning, kostnadsfördelning utifrån priser och prisrabatter, riskfördelning och andra viktiga avtalsvillkor gällande förvärven av utsläppsreduktioner. Avtalen kan också innehålla optioner eller liknande villkor som innebär att myndigheten kan göra ytterligare förvärv av utsläppsreduktioner genom återopande av klausulerna vid olika tillfällen under avtalens giltighet, som omfattar mellan 7-21 år. Ett offentliggörande av denna typ av avtalsvillkor skulle kunna skada myndighetens motparter exempelvis vid förhandlingar om projekt med andra intressenter än myndigheten. Eftersom förvärvsavtalen har långa löptider och CDM-projektens projektcykel tar flera år i anspråk förväntar sig myndighetens motparter att myndigheten ska kunna skydda känsliga kommersiella uppgifter om deras affärs- eller driftförhållanden från att bli allmänt kända. Statens energimyndighet har dock inte samma möjligheter att skydda sina avtalsmotparter som i annan statlig affärsverksamhet eftersom myndigheten endast kan sekretessbelägga uppgifter i avtal upp till två år.

Statens energimyndighet anser att det vore lämpligt om affärsverksamhet inom samtliga myndigheter omfattades av samma regler som lagstiftaren avsett för statliga affärsverk, Försvarets materielverk och kommunal affärsverksamhet, d.v.s. fem år.

Specifika synpunkter

Myndigheten föreslår att 31 kap 16 § andra stycket OSL ändras på så sätt att sekretess ska gälla i fem år från det att avtalet slöts även för andra statliga myndigheter, som har till uppgift att bedriva affärsverksamhet, än de som nu räknats upp.

Beslut i detta ärende har fattats av stf. generaldirektören Zofia Lublin. Därutöver har direktören för strategiska frågor Anneli Eriksson, avdelningschefen Anita Aspegren, stf. avdelningschefen Bengt Boström och tf. avdelningschefen Anne Norstedt deltagit i den slutliga handläggningen. Föredraganden har varit juristen Kadre Pari och handläggaren Annika Christell.


Zofia Lublin
Kadre Pari