

Regelförenkling

**Delredovisning uppdraget att föreslå
nya kvoter i elcertifikatsystemet
m.m.**

ER 2010:30

Böcker och rapporter utgivna av Statens
energimyndighet kan beställas via
www.energimyndigheten.se
Orderfax: 08-505 933 99
e-post: energimyndigheten@cm.se

© Statens energimyndighet

ER 2010:30

ISSN 1403-1892

Förord

Energimyndigheten har genom regeringsbeslut (N2009/5780/E) daterat den 2 juli 2009 fått i uppdrag att föreslå nya kvoter i elcertifikatsystemet m.m. Uppdraget bestod av fyra olika delar varav en, del 4, avsåg Regelförenkling av regelverket kring elcertifikatsystemet. Denna del av uppdraget ska utföras i samråd med Svenska Kraftnät. Uppdraget innefattar förslag på förenklingar i regelverket för att göra det mer överskådligt, enhetligt och lättillgängligt.

Syftet med rapporten är att göra en genomgång av nu gällande regelverk för elcertifikat samt lämna förslag på ny lydelse av lagen om elcertifikat och förordning om elcertifikat. De föreslagna ändringarna innebär dels omstruktureringar, enhetlig begreppsanvändning, förtydliganden samt ändringar i regelverket i syfte att minska företagens administrativa kostnader utan att de grundläggande principerna eller möjligheterna att nå uppställda mål påverkas. Rapporten innehåller också sådana ändringar som innebär förslag på lagändringar i syfte att lösa vissa svårigheter i regelverket som funnits sedan lagens ikraftträdande eller efter de lagändringar som skett.

Jenny Johansson har varit projektledare för arbetet med rapporten. I projektgruppen har från Energimyndigheten deltagit Eva Albäck, Martin Johansson, Jenny Hedström, Roger Östberg, Johan Karlsson, Mirjam Kindgren Söderman, Maria Westrin (t.o.m. oktober 2009), Maria Jöhnemark och Taina Kiellarson. Från Svenska Kraftnät har Adrian Källgren, Björn Forsberg och Annika Lööw deltagit. Kvalitetssäkrare har varit verksjuristen Fredrik Selander.

Eskilstuna september 2010

Tomas Kåberger
Generaldirektör

Jenny Johansson

Innehåll

1	Sammanfattning	7
2	Förslag på lagtext	11
2.1	Inledning	11
3	Inledning	30
3.1	Uppdraget	30
3.2	Disposition och avgränsning	30
3.3	Bakgrund	32
3.4	Metod	33
3.5	Lagen om elcertifikat – ändringar sedan ikraftträdande	33
3.5.1	Ändring genom prop 2003/04:42 Torv och elcertifikat	34
3.5.2	Ändring genom prop 2005/06:154 Förnybar el med gröna certifikat	34
3.5.3	Ändring genom prop 2008/09:9 ändring i lagen om elcertifikat	35
3.5.4	Ändring genom prop 2008/09:92 Ändring i lagen om elcertifikat – tilldelningsprinciper och förhandsbesked	37
3.5.5	Ändring genom prop 2009/10:133 Höjt mål och vidareutveckling av elcertifikatsystemet	38
3.5.6	Ändring genom prop 2009/10:164 Hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen	38
3.6	Lagen om elcertifikat – en genomgång	38
3.6.1	Inledning	38
3.6.2	Ändamål och definitioner	39
3.7	Administrativa kostnader i elcertifikatsystemet	47
4	Förslag på förändringar	48
4.1	Inledning	48
4.1.1	Ändringar avseende benämningar	48
4.1.2	Ändringar i innehåll – ej ändring i tillämpning	50
4.1.3	Ändringar i innehåll – ändrad tillämpning	51
4.1.4	Nya bestämmelser	55
4.1.5	Borttagna bestämmelser	57
5	Konsekvensutredning	58
5.1	Inledning	58
5.2	Ändamål och definitioner	58
5.3	Förutsättningar att tilldelas elcertifikat	58
5.3.1	Elproduktion som berättigar till elcertifikat	58
5.3.2	Begränsning i rätten att tilldelas elcertifikat	61
5.4	Kontoföring av elcertifikat	62
5.4.1	Elcertifikatsregister	62
5.5	Kvotplikt m.m.	63
5.5.1	Kvotpliktiga	63

5.5.2	Kvotpliktens omfattning	66
5.5.3	Kvotpliktens inträde	68
5.5.4	Kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga	69
5.5.5	Deklarationsskyldighet	70
5.5.6	Annullering av elcertifikat	70
5.6	Kvotpliktsavgift	71
5.6.1	Ny jämkning av kvotpliktsavgift	71
5.7	Tillsyn	71
5.7.1	Återkallande av beslut om godkännande och av förhandsbesked	71
5.7.2	Beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat	72
5.7.3	Kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga	73
5.7.4	Avgifter	73
5.7.5	Elektronisk hantering	74
5.8	Straff och skadestånd	74
5.9	Överklagande	74
6	Förordningen om elcertifikat	75
6.1	Bakgrund	75
6.1.1	Förslag förordning om elcertifikat	75
7	Övriga regelförenklingar	81
7.1	Åtgärder för att ytterligare minska de administrativa kostnaderna	81
7.1.1	BiobränsledeklARATIONER	81
7.1.2	Nytt IT-stöd	82
7.1.3	Jämkning av sanktionsavgift	83
7.1.4	Administrativa rutiner avseende kontoanmälan	84
7.1.5	Begränsningsregler	85
7.1.6	Kvotpliktsavgift	87
8	Synpunkter från aktörer	92
8.1	Inledning	92
Bilaga 1	Tabell med förteckning över föreslagna ändringar i lagen om elcertifikat	97
Bilaga 2	Nuvarande lydelse av lagen om elcertifikat jämförd med föreslagen lydelse	100

1 Sammanfattning

Lagen (2003:113) och förordningen (2003:120) om elcertifikat trädde i kraft den 1 maj 2003. Därefter har lagen och förordningen ändrats vid ett flertal tillfällen. Detta har fått till följd att regelverket blivit mer komplext och svårtillgängligt. I vissa fall har de äldre bestämmelserna inte fungerat tillfredsställande tillsammans med nya bestämmelser. Av det till Energimyndigheten lämnade uppdraget framgår att regeringen anser att en översyn av lagtexten i dess helhet bör göras för att regelverket ska bli mer överskådligt, enhetligt och lättillgängligt. I enlighet med uppdragsbeskrivningen innehåller rapporten förslag på ändringar i såväl lagen som förordningen om elcertifikat i syfte att skapa ett mer enhetligt och lättillgängligt regelverk som också minskar de administrativa kostnaderna. De föreslagna ändringarna är sådana som inte påverkar systemets grundläggande principer eller möjligheterna att nå uppställda mål.

Energimyndigheten föreslår i huvudsak följande:

- enhetlig begreppsanvändning i lagen och förordningen om elcertifikat
- ändring i reglerna kring elintensiva industrier gällande registreringsperioden samt vilka som kan befrias från den årliga deklarationsskyldigheten
- vattenkraftsanläggning som tagits i drift första gången efter utgången av år 2002, med en installerad effekt överstigande 1 500 kilowatt där det tidigare bedrivits vattenverksamhet, kan endast godkännas för tilldelning av elcertifikat för den ökade produktionen av el
- kraven för att en anläggning som producerar el med användande av vattenkraft, som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002, ska kunna godkännas för tilldelning av elcertifikat är att de uppfyller de krav som finns för att en anläggning ska godkännas för en ny tilldelningsperiod
- kvotplikten för vissa mindre producenter tas bort
- två nya beslutstyper införs i lagen om elcertifikat - beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat och beslut om fastställande av kvotplikt

Energimyndigheten föreslår att det i lagen och förordningen om elcertifikat införs en enhetlig begreppsanvändning, dvs. att samma begrepp används genomgående när samma sak avses. Vidare föreslår Energimyndigheten en förenkling av språket i de delar det är möjligt för att underlätta läsbarheten och överskådligheten. I lagen har ny numrering av lagrum skett och bestämmelser har flyttats framför allt i kapitel 2 (godkännande av anläggning) och kapitel 4 (kvotplikt) och att beslut

om återkallelse av godkännande av anläggning. Energimyndigheten föreslår att beslut om avregistrering av kvotpliktiga ska gälla omedelbart.

Energimyndigheten föreslår ändring om registreringsperioden för vissa elintensiva industrier och vilka som kan befrias från deklarationsskyldigheten. Som en följd av ändringarna kommer sådana elintensiva industrier som bedriver viss verksamhet enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE) att registreras tills vidare och även kunna befrias från den årliga deklarationsskyldigheten.

När det gäller vilka anläggningar som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat föreslår Energimyndigheten två väsentliga ändringar för anläggningar som producerar el med användande av vattenkraft. Den första föreslagna ändringen innebär att en anläggning som tagits i drift första gången efter utgången av år 2002, med en installerad effekt överstigande 1 500 kilowatt där det tidigare bedrivits vattenverksamhet, endast kan godkännas för tilldelning av elcertifikat för den ökade produktionen av el. De nuvarande reglerna gör det möjligt att få ett godkännande för tilldelning av elcertifikat för all produktion av el i de fall en anläggning rivs och ersätts med en ny.

Den andra föreslagna ändringen innebär att en anläggning som producerar el med användande av vattenkraft, som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002, ska kunna godkännas för tilldelning av elcertifikat endast om de uppfyller de krav som finns för att en anläggning ska godkännas för en ny tilldelningsperiod.

Energimyndigheten föreslår att kvotplikten för vissa mindre producenter tas bort. Förslaget innebär en lagändring som anger att endast de elanvändare som under innevarande eller föregående kalenderår använt eller beräknas använda el som de själva har producerat som överstiger 60 megawattimmar eller elanvändare som själv har producerat och använt el, om anläggningen har en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt är kvotpliktiga. Övriga behöver således inte anmäla sig för registrering och åläggs i följd härav inte heller någon deklarationsskyldighet. Den föreslagna förändring får en mätbar effekt vad gäller företagens administrativa kostnader för elcertifikatsystemet som helhet.

Energimyndigheten föreslår att två nya beslutstyper införs i lagen om elcertifikat, dels beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat, dels beslut om fastställande av kvotplikt. Syftet med införande av dessa två beslutstyper är att öka rättssäkerheten för aktörerna. Regler för nedsättning av tilldelning av elcertifikat föreslår Energimyndigheten för att komma till rätta med problemet i de fall en aktör, som rapporterar månadsvis hur stor andel av elproduktionen som berättigar tilldelning av elcertifikat, ska kunna göra detta enligt sin uppfattning utan att riskera sanktionsavgift. Energimyndigheten får genom den föreslagna förändringen möjlighet att besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat efter granskning av den månadsvisa rapporten innan Svenska Kraftnät tilldelar elcertifikat. Då kan producenten överklaga beslutet och på så sätt få frågan om det av producenten använda bränslet är sådant att det berättigar tilldelning av

elcertifikat. Det nuvarande regelverket har inte gjort det möjligt för producenter att få en sådan fråga prövad innan tilldelning av elcertifikat sker. Genom införande av möjligheten för Energimyndigheten att besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat blir också Energimyndigheten motpart vid ett eventuellt överklagande av ett sådant beslut.

Beslut om fastställande av kvotplikt föreslår Energimyndigheten som en lösning i de fall en kvotpliktig och Energimyndigheten har olika uppfattning om kvotpliktens storlek vid den årliga kvotpliktsdeklarationen. Energimyndigheten får möjlighet att besluta om att fastställa kvotplikten efter granskning av kvotpliktsdeklarationen. Som en följd av Energimyndighetens beslut registreras det antal elcertifikat som omfattas av beslutet som låsta på den kvotpliktiges certifikatkonto (det antal elcertifikat som Energimyndigheten anser motsvara kvotplikten minskat med det antal som den kvotpliktige anser motsvara kvotplikten). Energimyndigheten har genom sitt beslut tagit ställning till rätten att göra avdrag för t.ex. hjälpkraft eller el använd i tillverkningsprocessen för en elintensiv industri. Kvotplikten blir därmed större än vad den kvotpliktige har deklarerat. Den kvotpliktige förlorar genom registrering om låsning möjligheten att förfoga över de låsta certifikaten i avvaktan på ett lagakraftvunnet beslut gällande kvotplikten. När ett lagakraftvunnet beslut finns annulleras elcertifikaten eller så får den kvotpliktige åter möjlighet att förfoga över dem.

I förordningen om elcertifikat föreslår Energimyndigheten vissa mindre ändringar gällande användande av begrepp. Detta har skett i syfte att få en bättre överensstämmelse med lagen om elcertifikat. I 4 § förordningen om elcertifikat regleras vilka biobränslen som är godkända för tilldelning av elcertifikat. Bestämmelsen har sedan år 2003 medfört ett stort antal frågor från aktörerna om vilka bränslen som omfattas och hur tolkning ska göras. Med anledning av att det påbörjats ett arbete vid Näringsdepartementet med att föreslå ändring av 4 § förordningen har Energimyndigheten inte i denna rapport föreslagit någon ändring eller utrett frågan om ny lydelse av bestämmelsen.

I rapportens kapitel 7 redogör Energimyndigheten för åtgärder som kan medföra minskade administrativa kostnader men som inte kräver någon ändring i regelverket. Som exempel kan nämnas att Energimyndigheten arbetar med att ta fram ett nytt IT-stöd för hantering av ärenden enligt lagen om elcertifikat. Ett mål är att det för aktörerna ska bli lättare göra ansökningar, anmälningar och deklARATIONER m.m. elektroniskt. Vidare kommer de administrativa rutinerna för hantering av anmälan om konto som såväl anläggningsinnehavare som kvotpliktiga måste göra för att få ett konto för elcertifikaten i det elektroniska kontoföringssystemet att ses över.

Avslutningsvis finns synpunkter från aktörerna sammanfattade med en efterföljande kommentar från Energimyndigheten till varje lämnat inlägg.

2 Förslag på lagtext

2.1 Inledning

Nedan återfinns Energimyndighetens förslag på ny lydelse av lagen om elcertifikat. Kursiveringar i texten visar de ändringar som föreslås. Det framgår dock inte vilka bestämmelser som tagits bort eller om en ny ordningsföljd föreslås. Av bilaga 1 till denna rapport finns en förteckning över föreslagna ändringar och i bilaga 2 finns en tabell med nuvarande lydelse jämförd med föreslagen lydelse.

1 kap. Ändamål och definitioner m.m.

Lagens ändamål

1 § Lagens ändamål är att främja produktion av el med användande av förnybara energikällor och torv (förnybar el). I detta syfte innehåller lagen bestämmelser om dels en rätt för producenter av förnybar el att bli tilldelade elcertifikat av staten, dels en skyldighet för elleverantörer och vissa elanvändare *att uppfylla sin kvotplikt*.

Definitioner

2 § I denna lag används följande beteckningar med den betydelse som här anges:

1. förnybar energikälla: vindkraft, solenergi, vågenergi, geotermisk energi, biobränslen och vattenkraft,
2. elcertifikat: ett av staten utfärdat bevis om att en megawattimme förnybar el har producerats med iakttagande av bestämmelserna i denna lag och i föreskrifter som meddelats med stöd av lagen,
3. elcertifikatberättigad producent: en innehavare av en godkänd anläggning för förnybar el,
4. *anläggning: elproduktionsanläggning som har en mätpunkt med en eller flera bakomliggande produktionsenheter,*
5. *kvotplikt: en skyldighet att den 1 april varje år inneha elcertifikat tillgängliga för annullering i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret),*
6. elleverantör: den som yrkesmässigt levererar el
7. elintensiv industri: ett företag i sin helhet eller en del av ett företag som utgör en egen verksamhet eller verksamhetsgren, där det
 - a. bedrivs och under de senaste tre åren har bedrivits industriell tillverkning i en process i vilken det använts i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet eller
 - b. bedrivs ny verksamhet med industriell tillverkning i en process i vilken det används eller beräknas användas i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet, eller

- c. bedrivs verksamhet för vilken avdrag får göras för skatt på elektrisk kraft enligt 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi,
8. förädlingsvärde: skillnaden mellan den elintensiva industrins sammanlagda omsättning och sammanlagda inköp, så som dessa begrepp är att förstå enligt 1 kap. 8 § lagen om skatt på energi.

Myndigheter

3 § Regeringen ska utse två myndigheter som ska handlägga de frågor som enligt denna lag, eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, ligger på tillsynsmyndigheten respektive kontoföringsmyndigheten.

2 kap. Förutsättningar för att tilldelas elcertifikat

Godkännande av anläggningar

1 § Elcertifikat får bara tilldelas för produktion av förnybar el som sker i en anläggning som tillsynsmyndigheten har godkänt för tilldelning av elcertifikat. Tillsynsmyndigheten ska efter ansökan från anläggningens innehavare besluta att en anläggning ska godkännas för tilldelning av elcertifikat, om anläggningen

1. har tagits i drift och uppfyller kraven i 2, 3, 4 eller 5 §, och
2. har utrustning för sådan mätning och rapportering som anges i 6 § första stycket.

Anläggning som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat

2 § *En anläggning kan godkännas för tilldelning av elcertifikat om el kan produceras med användande av en eller flera av följande förnybara energikällor*

1. vindkraft,
2. solenergi,
3. vågenergi,
4. geotermisk energi, eller
5. biobränslen.¹

Även ett kraftvärmeverk där el kan produceras med användande av torv kan godkännas för tilldelning av elcertifikat.

Om produktionskapaciteten varaktigt ökats till följd av investeringar i produktionshöjande åtgärder i en anläggning från och med 1 januari 2007, ska anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat för den ökade produktionen av förnybar el.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om

1. vad som avses med biobränslen i första stycket 5 och
2. villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt tredje stycket.

¹ Nytt stycke till lagrummet införs med ikraftträdande 1 januari 2011 (SFS 2010:599) med lydelsen *Innehavaren av en produktionsanläggning enligt första stycket där produktionen sker med användning av flytande biobränslen är berättigad att bli tilldelad elcertifikat endast om biobränslena är att anse som hållbara enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.*

3 § *En anläggning där el produceras med användande av vattenkraft kan godkännas för tilldelning av elcertifikat, om produktionen sker i en anläggning som*

a. var i drift vid utgången av april 2003 och som då hade en installerad effekt som inte var högre än 1 500 kilowatt och om en anläggning består av flera produktionsenheter som gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska varje produktionsenhet anses som separat anläggning enligt denna lag.

b. tagits i drift första gången efter utgången av år 2002, dock inte anläggning med en installerad effekt överstigande 1 500 kilowatt där det tidigare bedrivits vattenverksamhet.

Om produktionskapaciteten ökas efter utgången av april 2003 i en anläggning där el produceras med användning av vattenkraft, ska anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat för den ökade produktionen av förnybar el.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt andra stycket.

4 § *En anläggning, där el produceras med användande av vattenkraft och som inte omfattas av bestämmelsen i 3 § kan godkännas för tilldelning av elcertifikat, om tillsynsmyndigheten i det enskilda fallet finner att*

1. ett myndighetsbeslut, eller föreskrifter i annan lag eller förordning, ställer nya krav på hur verksamheten ska bedrivas eller hur anläggningen ska vara utformad och detta innebär att verksamhetens ekonomiska förutsättningar ändras på ett sådant ingripande sätt att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat, eller
2. innehavaren i annat fall än som avses i 1 har gjort omfattande ombyggnader eller andra stora investeringar i anläggningen och dessa varit så kostsamma att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat.

En anläggning enligt första stycket 2 kan godkännas för tilldelning av elcertifikat endast om den har en installerad effekt om högst 15 megawatt.

5 § Om det i en anläggning, som är eller har varit godkänd av tillsynsmyndigheten enligt 1 § eller anläggning, där el produceras med användande av vattenkraft, som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002, har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som ny, kan anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om de åtgärder som krävs för att en anläggning ska anses som ny.

Mätning och rapportering

6 § Elcertifikat får bara tilldelas för sådan el vars inmatade mängd och dess fördelning över tiden har mätts och rapporterats till kontoföringsmyndigheten

enligt de föreskrifter som meddelats av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

Om inmatningen från anläggningen sker till ett elnät som används utan stöd av nätkoncession ska innehavaren av anläggningen svara för mätningen och rapporteringen.

Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat, ska innehavaren särskilt beräkna och rapportera sådan elproduktion enligt de föreskrifter som meddelas av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

Förhandsbesked

7 § Tillsynsmyndigheten ska, efter ansökan av anläggningens innehavare, lämna förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat enligt 2 § tredje stycket, 3 § tredje stycke, 4 § första stycket 2 eller 5§.

Ett förhandsbesked, som innebär att ett godkännande enligt 1 § kommer att meddelas efter ansökan, får förenas med villkor och är bindande vid prövning av en ansökan om ett sådant godkännande.

Begränsningar i rätten att tilldelas elcertifikat

8 § Om flera produktionsenheter för vindkraft gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska de vid tillämpningen av 9-11 §§ anses som separata anläggningar.

9 § För anläggningar som för första gången har tagits i drift före den 1 maj 2003 sker tilldelning av elcertifikat

1. till och med den 31 december år 2014, om elen produceras med användande av biobränslen, vindkraft eller vattenkraft och statligt bidrag till en investering eller ombyggnad i anläggningen har getts efter den 15 februari 1998 enligt ett program för vissa investeringar inom energiområdet, eller
2. i andra fall än de som avses i 1, till och med den 31 december år 2012.

10 § För anläggningar som för första gången har tagits i drift efter den 30 april 2003 sker tilldelning av elcertifikat i femton år från det att tilldelningen började.

Tilldelning av elcertifikat kan ske längst till utgången av år 2035².

11 § För ökad produktionskapacitet i anläggningar som avses i 2 § tredje stycket och 3 § tredje stycket sker tilldelning av elcertifikat i femton år från den dag då produktionen av förnybar el ökade. Elcertifikat får inte tilldelas efter utgången av år 2035.

² Lydelse från 1 juli 2010 är För anläggningar som för första gången har tagits i drift efter den 30 april 2003 har producenten inte rätt att tilldelas elcertifikat 1. när femton år har gått från det att tilldelning började, eller

2. om tilldelningen har börjat år 2021 eller senare, efter utgången av 2035.

För anläggningar som avses i 5 § *sker tilldelning av elcertifikat i femton år från den dag då anläggningen, enligt tillsynsmyndighetens beslut om godkännande enligt 1 §, är att anse som ny. Elcertifikat får inte tilldelas efter utgången av år 2035.*

Om en ansökan om godkännande av anläggning för tilldelning av elcertifikat enligt 2 § tredje stycket, 3 § tredje stycket, eller 5 § kommer in till tillsynsmyndigheten efter det att *anläggningens tilldelningsperiod löpt ut*, får elcertifikat endast tilldelas från tillsynsmyndighetens nya beslut om godkännande för tilldelning av elcertifikat.

12 § Har en anläggning som är godkänd för tilldelning av elcertifikat varit förhindrad att tilldelas elcertifikat får tillsynsmyndigheten, om det finns synnerliga skäl, efter ansökan medge en förlängning av en tilldelningsperiod som följer av 9, 10 eller 11 §. En sådan förlängning ska motsvara den tid tilldelning av elcertifikat inte kunnat ske, dock längst till utgången av år 2035.

3 kap. Kontoföring av elcertifikat

Tilldelning av elcertifikat

1 § *Kontoföringsmyndigheten ska tilldela en elcertifikatberättigad producent ett elcertifikat för varje megawattimme förnybar el som har producerats i anläggningen och för vilken elcertifikat får tilldelas.*

Elcertifikatsregister

2 § *Kontoföringsmyndigheten ska föra ett elektroniskt register över elcertifikat. Varje elcertifikat ska ha ett identifieringsnummer och en uppgift om vilken dag det tilldelats den elcertifikatberättigade producenten.*

Lagen (1998:1479) om kontoföring av finansiella instrument ska inte tillämpas på kontoföringen av elcertifikat.

3 § Elcertifikatsregistret ska bestå av certifikatkonton, som ska läggas upp för elcertifikatberättigade producenter och för dem som är kvotpliktiga och deklarationsskyldiga och har registrerats enligt 4 kap. 6, 7, eller 8 §.

4 § Kontoföringsmyndigheten ska efter skriftlig ansökan lägga upp ett certifikatkonto för den som inte omfattas av bestämmelsen i 3 §. En sådan ansökan ska innehålla uppgifter om sökandens namn, identifieringsnummer, telefonnummer och postadress.

Registrering av elcertifikat

5 § Ett elcertifikat tilldelas en elcertifikatberättigad producent genom att elcertifikatet registreras på dennes certifikatkonto. Registreringen ska ske utan oskäligt dröjsmål sedan rapport om den elcertifikatberättigande elproduktionen kommit kontoföringsmyndigheten till handa.

Ansökan om registrering i elcertifikatsregistret

6 § Kontoföringsmyndigheten ska, efter ansökan eller underrättelse som avses i 7-11 §§, genast på ett certifikatkonto registrera de uppgifter som anges i ansökan eller underrättelsen samt ange tidpunkten för registreringen.

Om samtliga villkor inte är uppfyllda ska en preliminär registrering av uppgifterna ske. När samtliga villkor är uppfyllda ska en slutlig registrering ske.

7 § *Kontoföringsmyndigheten ska snarast på certifikatkonto registrera det antal elcertifikat som låsta som framgår av tillsynsmyndighetens underrättelse enligt 4 kap. 15 §.*

8 § När ett elcertifikat har överlåtits ska efter ansökan från överlåtaren det överlåtna elcertifikatet registreras på förvärvarens certifikatkonto.

Har förvärvaren ansökt om att det överlåtna elcertifikatet ska registreras på hans konto, ska en preliminär registrering av överlåtelsen göras på överlåtarens certifikatkonto.

Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga överlåtaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om överlåtaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska de överlåtna elcertifikaten registreras på förvärvarens konto.

9 § Har panträtt upplåtits i ett elcertifikat ska efter ansökan från pantsättaren pantsättningen registreras på pantsättarens certifikatkonto.

Har panthavaren ansökt om att en pantsättning ska registreras, ska en preliminär registrering av pantsättningen göras på pantsättarens konto.

Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga pantsättaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om pantsättaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska pantsättningen slutligt registreras på pantsättarens konto.

10 § Om kontoföringsmyndigheten har underrättats om att en innehavare av ett certifikatkonto gått i konkurs ska detta registreras på certifikatkontot. Detsamma gäller om myndigheten har underrättats om att ett elcertifikat eller en rättighet som är registrerad enligt denna lag har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring.

När kontoföringsmyndigheten har underrättats om att ett konkursbeslut upphävts, att en konkurs avslutats eller att en sådan åtgärd som avses i första stycket har upphävts eller återgått, ska en sådan registrering som nämns i första stycket tas bort.

11 § När en pantsättning av ett elcertifikat har upphört, ska efter ansökan från panthavaren registreringen om pantsättningen tas bort från pantsättarens konto.

Har pantsättaren gjort en ansökan om att registreringen om pantsättningen ska tas bort, ska en preliminär registrering om pantsättningens upphörande göras på pantsättarens konto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga panthavaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av

föreläggandet. Om panthavaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska registreringen om pantsättningen tas bort.

12 § Den som gör en ansökan enligt 8, 9 eller 11 § ska göra detta på formulär som tillhandahålls av kontoföringsmyndigheten. Ansökan ska vara egenhändigt undertecknad av sökanden eller dennes ombud.

En ansökan får signeras och överföras elektroniskt på det sätt som regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, kontoföringsmyndigheten föreskriver.

13 § En ansökan om registrering i elcertifikatsregistret ska innehålla uppgifter om

1. den registrering som begärs,
2. överlåtarens eller pantsättarens namn, identifieringsnummer samt postadress,
3. förvärvarens eller panthavarens namn, identifieringsnummer samt postadress, och
4. de certifikatkonton som berörs av överlåtelsen eller pantsättningen och, i förekommande fall, försäljningspriset för certifikaten.

14 § Om en ansökan inte uppfyller kraven i 12 § eller med stöd av den paragrafen meddelade föreskrifter, ska ansökan omedelbart avvisas.

15 § Om en ansökan enligt 4 § inte uppfyller de krav som där anges, eller om en ansökan enligt 8, 9 eller 11 § inte uppfyller de krav som anges i 13 §, ska sökanden föreläggas att komplettera sin ansökan.

16 § Kontoföringsmyndigheten ska avslå en ansökan om certifikatkonto eller en ansökan om registrering, om ett föreläggande om komplettering enligt 15 § inte följs. Kontoföringsmyndigheten ska även avslå en ansökan om registrering på ett certifikatkonto,

1. om en överlåtare eller en pantsättare gjort invändning mot en ansökan enligt 8 § andra stycket eller 9 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,
2. om en panthavare gjort invändning enligt 11 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,
3. om ansökan om registrering avser överlåtelse av ett elcertifikat för vilket pantsättning är registrerad, eller
4. om den registrering som ansökan avser inte är förenlig med en befintlig registrering enligt 9 eller 10 §.

17 § När kontoföringsmyndigheten gjort en registrering på ett certifikatkonto, ska kontohavaren skriftligen underrättas om det. Om ansökan överförts elektroniskt enligt föreskrifter meddelade med stöd av 12 §, får även underrättelsen överföras elektroniskt.

18 § En uppgift på ett certifikatkonto ska rättas, om den innehåller någon uppenbar oriktighet till följd av skrivfel, räknefel eller liknande förbiseende eller

till följd av något tekniskt fel. Den vars rätt berörs ska ges möjlighet att yttra sig, om inte rättelsen är till förmån för denne eller yttrandet annars är uppenbart obehövligt.

Rättsverkan av en registrering

19 § En innehavare av ett certifikatkonto ska, med de begränsningar som framgår av registreringar på kontot, anses ha rätt att förfoga över de elcertifikat som finns registrerade på kontot.

20 § Har samma elcertifikat överlåtits till flera var för sig, har den överlåtelse företräde som registrerades först. Registreringen ger dock inte en överlåtelse företräde framför en tidigare överlåtelse om förvärvaren, när överlåtelsen registrerades, kände till eller borde ha känt till den tidigare överlåtelsen. Detta ska tillämpas även på förvärv genom bodelning, arv, testamente, bolagsskifte eller liknande förvärvssätt, när fråga uppkommer om företrädet mellan ett sådant förvärv och en annan överlåtelse.

Vid tillämpningen av första och andra styckena ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

21 § Har ett elcertifikat i annat fall än som avses i 20 § överlåtits av någon som inte ägde det, blir överlåtelsen giltig om elcertifikatet vid tidpunkten för överlåtelsen var registrerat på överlåtarens certifikatkonto och överlåtelsen har registrerats samt förvärvaren då varken kände till eller borde ha känt till att överlåtaren inte ägde elcertifikatet. Vad nu sagts gäller även vid överlåtelse från den som ägde elcertifikatet, men som saknade rätt att förfoga över det genom överlåtelse.

Vid tillämpningen av första stycket ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

22 § En pantsättning av ett elcertifikat behandlas lika med en överlåtelse vid tillämpningen av 20 och 21 §§.

Behandling av personuppgifter i elcertifikatsregistret

23 § Om inget annat följer av denna lag eller av föreskrifter som meddelats med stöd av lagen, tillämpas personuppgiftslagen (1998:204) vid behandling av personuppgifter vid kontoföring av elcertifikat i elcertifikatsregistret. Kontoföringsmyndigheten är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för den behandling av personuppgifter som utförs i elcertifikatsregistret.

24 § I fråga om personuppgifter ska registret ha till ändamål att tillhandahålla uppgifter för

1. verksamhet för vilken staten eller kommun ansvarar enligt lag eller annan författning och
 - a. som avser elcertifikat som registreras i elcertifikatsregistret,
 - b. som för att kunna fullgöras förutsätter tillgång till information om elcertifikat, eller

- c. som avser fullgörande av underrättelseskyldighet,
2. omsättning av elcertifikat, samt
3. affärsverksamhet, kreditgivning eller annan allmän eller enskild verksamhet där information om elcertifikat utgör underlag för prövningar eller beslut.

25 § Kontoföringsmyndigheten ska på begäran lämna ut uppgift i elcertifikatsregistret till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får ha direktåtkomst till elcertifikatsregistret.

Prisinformation m.m.

26 § Kontoföringsmyndigheten ska fortlöpande offentliggöra information om överlåtelser av elcertifikat. Informationen ska avse tidpunkten för överlåtelser, antalet överlåtna elcertifikat och priset för elcertifikaten. Myndigheten ska vidare fortlöpande offentliggöra dels det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten under de närmast föregående tolv månaderna, dels antalet elcertifikat som tilldelats elcertifikatberättigade producenter under samma period.

27 § Kontoföringsmyndigheten ska årligen, senast vid januari månads utgång, underrätta kontohavaren om innehållet på hans konto per den 31 december föregående kalenderår.

4 kap. Kvotplikt m.m.

1 § Kvotpliktiga är

1. elleverantörer,
2. elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen, och
3. elintensiva industrier som registrerats.

Första stycket 2 gäller elanvändare som under innevarande eller föregående kalenderår använt eller beräknas använda el som de själva har producerat som överstiger 60 megawattimmar eller elanvändare som själv har producerat och använt el, om anläggningen har en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt.

2 § Den som är kvotpliktig ska den 1 april varje år inneha elcertifikat *tillgängliga för annullering* i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret).

Kvotpliktens omfattning

3 § Kvotplikten beräknas enligt vad som framgår av följande tabell.

Beräkningsår	Antal elcertifikat för kvotplikt per såld eller använd MWh el
--------------	---

Beräkningsår Antal elcertifikat
för kvotplikt per såld eller använd MWh el

2003	0,074
2004	0,081
2005	0,104
2006	0,126
2007	0,151
2008	0,163
2009	0,170
2010	0,179
2011	0,179
2012	0,179
2013	0,135
2014	0,142
2015	0,143
2016	0,144
2017	0,152
2018	0,168
2019	0,181
2020	0,195
2021	0,190
2022	0,180
2023	0,170
2024	0,161
2025	0,149
2026	0,137
2027	0,124
2028	0,107
2029	0,092
2030	0,076
2031	0,061
2032	0,045
2033	0,028
2034	0,012
2035	0,008

Om den beräknade kvotplikten inte omfattar elcertifikat till ett fullt heltal, ska antalet avrundas till närmaste heltal.

Vid beräkningen av kvotplikt ska elleverantörens försäljning av el anses motsvara den mängd el som elleverantören har fakturerat elanvändare under beräkningsåret.

Vid beräkningen av en elanvändares kvotplikt ska den del av användningen som består av el som köpts från en elleverantör anses motsvara den mängd el som elanvändaren fakturerats för under beräkningsåret.

4 § Vid beräkning av kvotplikten beaktas inte följande el.

1. El som matats in på det elektriska nätet i syfte att upprätthålla nätets funktion (förlustel).
2. El som en elleverantör har levererat till en elanvändare utan ersättning i enlighet med ett avtal om intrångsersättning. Detta gäller dock bara om leveransen sker vid en lägre effekt än 50 kilowatt (frikraft).
3. El som har använts i den industriella tillverkningsprocessen om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 7 a eller b, eller el som har använts i sådan omfattning som avses i 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 7 c.

Om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri *som uppfyller kraven enligt 1 kap. 7 a eller b* endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt första stycket och övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år för det eller de år som ligger till grund för registreringen beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten. *Om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri som uppfyller kraven enligt 1 kap. 2 § 7 c* endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt första stycket och övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år för de tre senaste räkenskapsåren beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten.

4. El som en elanvändare själv har producerat och använt, om anläggningen har en installerad effekt om högst 50 kilowatt
5. El som har använts i produktionen av el (hjälpkraft).
6. *El som en elanvändare har använt som denne själv producerat, om denna el inte överstiger 60 megawattimmar.*

5 § Om en elanvändare producerar förnybar el för egen användning utan att bestämmelsen i 2 kap. 6 § första stycket iakttas, får det antal elcertifikat räknas bort från kvotplikten som elanvändaren skulle ha haft rätt till om bestämmelsen hade iakttagits *och om anläggningen hade kunnat godkännas för tilldelning av elcertifikat*, dock bara om den producerade elen deklarerats enligt 13 § eller 14 § första stycket.

Registrering

6 § Den som är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 ska anmäla sig till tillsynsmyndigheten senast två veckor efter det att kvotplikten inträdde. När anmälan gjorts ska den som anmälan avser registreras av tillsynsmyndigheten.

7 § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någon är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 utan att ha anmält sig för registrering enligt 6 §, ska myndigheten registrera denne.

Innan registrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

8 § Efter ansökan ska tillsynsmyndigheten pröva om kraven för att *registreras* som en elintensiv industri enligt 1 kap. 2 § 7 är uppfyllda.

Om tillsynsmyndigheten finner att sökanden *uppfyller krav att registreras som en elintensiv industri enligt vad som anges i 1 kap. 2 § 7* ska myndigheten fatta beslut om registrering.

Ett sådant beslut om registrering innebär att kvotplikt inträder och att sådan el som avses i 4 § 3 inte ska beaktas när kvotplikten beräknas.

9 § Ett beslut om registrering som elintensiv industri enligt 1 kap. 2 § 7 *a* gäller för en period om tre år från tidpunkten för beslutet. Om en elintensiv industri registreras enligt 1 kap. 2 § 7 *b* gäller dock ett beslut om registrering för ett år. När en registreringsperiod har löpt ut ska tillsynsmyndigheten pröva och besluta i frågan om fortsatt registrering.

10 § I samband med att frågan om registrering som elintensiv industri prövas ska tillsynsmyndigheten pröva frågan om befrielse från deklarationsskyldigheten. *Tillsynsmyndigheten ska befria en elintensiv industri från deklarationsskyldigheten om kvotplikten endast omfattar sådan el som enligt 4 § 3 inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Befrielse från deklarationsskyldigheten kan inte ske om den registrerade elintensiva industrin levererar el till elanvändare som inte är registrerad som kvotpliktig.* . Ett beslut om befrielse från deklarationsskyldigheten gäller för samma period som ett beslut om registrering som elintensiv industri. Tillsynsmyndighetens beslut i fråga om befrielse från deklarationsskyldigheten ska framgå av beslutet om registrering som elintensiv industri.

Kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga

11 § Den som inte längre är kvotpliktig enligt 4 kap. 1 § 1 eller 2 ska inom två veckor från det att kvotplikten upphörde anmäla det till tillsynsmyndigheten. När anmälan gjorts ska den som anmälan avser avregistreras hos tillsynsmyndigheten. En registrerad elintensiv industri ska avregistreras

- a. när en registreringsperiod har löpt ut och kraven för att registreras för en ny period inte uppfylls eller när verksamhet enligt 1 kap. 2 § 7 c inte längre bedrivs*
- b. om den elintensiva industrin begär det, eller*
- c. om registreringen baserats på oriktiga eller vilseledande uppgifter.*

Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.

12 § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någons kvotplikt har upphört och om denne inte har gjort en sådan anmälan som avses i 4 kap. 11 §, ska myndigheten avregistrera denne. Innan en sådan avregistrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig. *Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.*

Deklarationsskyldighet

13 § Den som är kvotpliktig ska senast den 1 mars varje år ge in en deklaration till tillsynsmyndigheten med uppgifter om

1. den sålda eller använda el som ska ligga till grund för beräkningen av kvotplikten enligt 4 kap. 3 §,
2. det antal elcertifikat som enligt 16 § ska annulleras och, i förekommande fall,
3. sådan elanvändning som avses i 4 § eller
4. sådan elproduktion som avses i 5 §.

En registrerad elintensiv industri är inte deklarationsskyldig enligt första stycket, om *tillsynsmyndigheten fattat beslut om befrielse från deklarationsskyldigheten enligt 10 § andra stycket.*

14 § När kvotplikten har upphört ska den som var kvotpliktig och deklarationsskyldig enligt 4 kap. 13 § första stycket senast den 1 mars året efter det beräkningsår då kvotplikten upphörde ge in en slutlig deklaration. Deklarationen ska innehålla de uppgifter som anges i 4 kap. 13 § första stycket. Kontoföringsmyndigheten ska den 1 april samma år annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angett i sin deklaration. Elcertifikat som anges i 4 kap. 16 § ska inte annulleras.

15 § *Tillsynsmyndigheten kan besluta att fler elcertifikat än det antal som den kvotpliktige angivit i sin deklaration enligt 4 kap. 13 § ska annulleras (fastställande av kvotplikt). Om ett sådant beslut fattats ska tillsynsmyndigheten underrätta kontoföringsmyndigheten om registrering av låsning av det antal elcertifikat som överstiger vad den kvotpliktige angivit i sin deklaration. Beslut om fastställande av kvotplikt gäller omedelbart.*

Annullering av elcertifikat

16 § Kontoföringsmyndigheten ska den 1 april varje år på den kvotpliktiges certifikatkonto annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angivit i sin deklaration enligt 13 § 2 Därvid får annullering dock inte ske av elcertifikat

1. som har pantsatts enligt en preliminär eller slutlig registrering på kontot,
2. som har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring,
3. som har överlåtits enligt en preliminär registrering på kontot, eller.
4. som registrerats som låsta efter underrättelse från tillsynsmyndigheten.

17 § *Kontoföringsmyndigheten ska efter den 1 april annullera sådana elcertifikat som registrerats som låsta enligt 3 kap. 7 § när ett lagakraftvunnet beslut om fastställande av kvotplikt finns.*

5 kap. Kvotpliktsavgift

1 § Den som är kvotpliktig skall till staten betala en särskild avgift (kvotpliktsavgift), om

1. den kvotpliktige i sin deklaration enligt 4 kap. 13 § 2 eller 4 kap. 14 § första stycket har angett ett mindre antal elcertifikat än som omfattas av kvotplikten, eller
2. i annat fall, det antal elcertifikat som omfattas av kvotplikten enligt en

deklaration enligt 4 kap. 13 § eller 4 kap. 14 § första stycket inte kunnat annulleras på den kvotpliktiges certifikatkonto.

Första stycket gäller inte om elcertifikat motsvarande fastställd kvotplikt registrerats som låsta enligt 3 kap. 7§.

Avgiften beräknas per certifikat som enligt bestämmelserna i första stycket inte annullerats på den kvotpliktiges certifikatkonto och uppgår till 150 procent av det volymvägda medelvärdet av certifikatpriset under perioden från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år.

2 § Frågor om uttagande av kvotpliktsavgift prövas av tillsynsmyndigheten. Myndigheten skall besluta om kvotpliktsavgift senast den 1 september året efter beräkningsåret. Om myndigheten inte fattat beslut inom den angivna tiden, förfaller frågan om kvotpliktsavgift.

3 § Om den kvotpliktige i sin deklaration eller i en ansökan om registrering har lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för kvotpliktens omfattning, får tillsynsmyndigheten efter den 1 september besluta om eller ändra ett beslut om kvotpliktsavgift. Ett sådant beslut får dock inte meddelas efter utgången av det femte året efter det kalenderår då beslut skulle ha fattats enligt 2 §.

Beslut om jämkning av kvotpliktsavgiften

4 § *Om det finns särskilda skäl får tillsynsmyndigheten efter ansökan från den kvotpliktige besluta om jämkning av kvotpliktavgiften.*

6 kap. Tillsyn m.m.

1 § Tillsynsmyndigheten ska utöva tillsyn över efterlevnaden av denna lag och av de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen. Tillsynen omfattar dock inte kontoföringsmyndigheten.

Tillsynsmyndighetens allmänna befogenheter

2 § Tillsynsmyndigheten har rätt att på begäran få de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. En begäran får förenas med vite.

3 § Tillsynsmyndigheten får meddela de förelägganden som behövs för att trygga efterlevnaden av de föreskrifter som omfattas av tillsynen. Ett föreläggande får förenas med vite.

4 § Tillsynsmyndigheten ska på begäran få tillträde till anläggningar samt lokaler och områden som hör till sådana anläggningar i den utsträckning det behövs för tillsynen. Denna rätt omfattar inte bostäder. Polismyndigheten ska lämna det biträde som behövs för tillsynen.

5 § Om det finns anledning anta att den som omfattas av tillsynen har begått brott, får denne inte föreläggas vid vite att medverka i utredning av en fråga som har samband med den gärning som brottsmisstanken avser.

Beslut och återkallelse av godkännande och av förhandsbesked.

6 § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett godkännande för tilldelning av elcertifikat

1. om anläggningen inte längre uppfyller förutsättningarna för ett godkännande enligt 2 kap. 1 §,
2. om godkännandet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande och dessa haft betydelse för innehavarens rätt att tilldelas elcertifikat,
3. om tidsperioden för tilldelning av elcertifikat har löpt ut
 - a. enligt 2 kap. 9, 10 eller 11 §,
 - b. efter en sådan förlängd tilldelningsperiod som avses i 2 kap. 11 §, eller
4. om tillsynsmyndigheten har fattat nytt beslut om godkännande enligt 2 kap. 5 §.

7 § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat

1. om de förutsättningar som låg till grund för beslutet ändrats, eller
2. om förhandsbeskedet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter och dessa haft betydelse för ärendets avgörande.

Beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat

8 § Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar tilldelning av elcertifikat kan tillsynsmyndigheten efter granskning av innehavarens rapportering av elproduktionen till kontoföringsmyndigheten enligt 2 kap. 6 § tredje stycket besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat. Kontoföringsmyndigheten ska underrättas om ett sådant beslut och tilldela innehavaren elcertifikat i enlighet med beslutet om nedsättning. Ett beslut enligt första stycket gäller omedelbart.

Beslut om sanktionsavgift

9 § Om elcertifikat har tilldelats anläggningens innehavare på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande enligt 2 kap. 1 §, vid rapportering enligt 2 kap. 6 § andra och tredje styckena eller i en ansökan om en förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 11 § och om uppgifterna har haft betydelse för innehavarens rätt att få elcertifikat, ska anläggningens innehavare betala en sanktionsavgift till staten för de elcertifikat som felaktigt har tilldelats innehavaren.

Frågor om att ta ut en sådan avgift prövas av tillsynsmyndigheten. Därvid ska bestämmelserna om kvotpliktsavgift i 5 kap. 1 § andra stycket tillämpas, varvid perioden för beräkning av elcertifikatspriset ska vara den tolv månadersperiod som föregår dagen för beslutet. Ett sådant beslut får inte avse elcertifikat som har tilldelats anläggningens innehavare mer än två år före tillsynsmyndighetens beslut.

Vissa särskilda skyldigheter m.m.

10 § Den som är eller har varit kvotpliktig ska genom räkenskaper, anteckningar eller på annat sätt se till att det finns underlag för att fullgöra deklarationsskyldigheten eller, om deklarationsskyldighet inte föreligger, underlag för att styrka elintensitet och undantag från deklarationsskyldighet. Sådant underlag ska bevaras i sju år efter utgången av året efter beräkningsåret för kvotplikt.

11 § Om den som är deklarationsskyldig enligt 4 kap. 13 § eller 4 kap. 14 § första stycket inte lämnar deklaration i rätt tid, eller om en deklaration är ofullständig, får tillsynsmyndigheten förelägga den deklarationsskyldige att lämna en deklaration eller göra de kompletteringar som behövs. Tillsynsmyndigheten får också förelägga den deklarationsskyldige att lämna uppgifter och visa upp handlingar i den utsträckning det behövs för kontroll av att deklarationen är korrekt.
Ett föreläggande får förenas med vite.

12 § Innehavare av nätkoncession är skyldig att på begäran av tillsynsmyndigheten lämna uppgifter om den överföring av el som skett till elanvändare som avses i 4 kap. 1 §. En sådan begäran får förenas med vite.

13 § Elcertifikatberättigade producenter samt elleverantörer ska efter tillsynsmyndighetens begäran lämna de statistikuppgifter som myndigheten behöver.
En sådan begäran får förenas med vite.

Avgifter

14 § För kontoföring och registrering av överlåtelse av elcertifikat har kontoföringsmyndigheten rätt att ta ut avgifter enligt de närmare föreskrifter som regeringen meddelar. Den registrering som sker dels när elcertifikat tilldelas en elcertifikatberättigad producent, dels när ett elcertifikat annulleras, ska inte vara avgiftsbelagd.

15 § Om en deklaration enligt 4 kap. 14 § första stycket eller 4 kap. 13 § första stycket inte lämnas i rätt tid, ska den deklarationsskyldige betala en förseningsavgift med 1 000 kronor till staten. Tillsynsmyndigheten ska pröva frågor om sådana avgifter.

En förseningsavgift ska efterges, om underlåtenheten att lämna deklaration i rätt tid framstår som ursäktlig med hänsyn till omständigheter som den deklarationsskyldige inte har kunnat råda över. Avgiften ska också efterges om det framstår som uppenbart oskäligt att ta ut den.

Ett beslut om förseningsavgift får verkställas även om det inte har vunnit laga kraft.³

³ Jfr 12 kap 13 § ellagen där det anges att ”ett beslut om förseningsavgift får verkställas även om det inte har vunnit laga kraft”.

Indrivning

16 § Om en kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 eller 3 §, en sanktionsavgift enligt 6 kap. 9 § eller förseningsavgift enligt 15 § inte har betalats efter betalningsuppsmaning, ska avgiften lämnas för indrivning. Bestämmelser om indrivning finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet enligt utsökningsbalken ske.

7 kap. Straff och skadestånd

Straff

1 § Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen

1. bryter mot skyldigheten att göra en anmälan enligt 4 kap. 6 § första stycket eller, när det gäller elanvändare, 4 kap. 11 §, eller
2. i en deklaration som avses i 4 kap. 13 § första stycket eller 4 kap. 14 § första stycket lämnar en oriktig eller vilseledande uppgift om mängden såld, använd eller producerad el.

Är ett brott som avses i första stycket att anse som grovt, ska dömas till fängelse i högst två år. I ringa fall döms inte till ansvar.

2 § Till böter döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet lämnar oriktig uppgift till kontoföringsmyndigheten i en ansökan enligt 3 kap. 13 § om det pris till vilket elcertifikat har överlåtits. I ringa fall döms inte till ansvar.

3 § Till ansvar enligt denna lag döms inte om gärningen är belagd med straff enligt brottsbalken.

4 § Den som har åsidosatt ett vitesföreläggande döms inte till ansvar enligt denna lag för en gärning som omfattas av föreläggandet.

Skadestånd

5 § Rätt till ersättning av staten har den som lider skada på grund av tekniskt fel i elcertifikatsregistret.

Ersättningen ska sättas ned med skäligt belopp eller helt falla bort, om den skadelidande har medverkat till skadan genom att utan skälig anledning låta bli att vidta åtgärder för att bevara sin rätt eller om den skadelidande på något annat sätt har medverkat till skadan genom eget vållande.

6 § En ägare eller rättighetshavare som drabbas av skada till följd av ett beslut om rättelse enligt 3 kap. 18 § har rätt till ersättning av staten. Ersättning lämnas dock inte om den skadelidande med hänsyn till felets art eller andra omständigheter hade bort inse att fel förekommit.

7 § Utöver vad som följer av 5 och 6 §§ gäller bestämmelserna i 48 § personuppgiftslagen (1998:204) om skadestånd vid behandling av personuppgifter enligt denna lag.

8 § Staten företräds i ärenden om ersättning enligt 5 och 6 §§ av den myndighet som regeringen bestämmer.

8 kap. Överklagande

1 § Beslut av tillsynsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. godkännande enligt 2 kap. 1 § och förhandsbesked enligt 2 kap. 7 §,
2. förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 12 §,
3. registrering och befrielse från deklarationsskyldighet enligt 4 kap. 8 och 10 §§ och registrering enligt 4 kap. 7 §,
4. avregistrering enligt 4 kap. 11 § och 4 kap. 12 §,
5. beslut om fastställande av kvotplikt enligt 4 kap. 15 §
6. kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 och 3 §§,
7. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 2 §,
8. föreläggande som förenats med vite enligt 6 kap. 3 §,
9. återkallelse av godkännande enligt 6 kap. 6 § och av förhandsbesked enligt 6 kap. 7 §,
10. beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat enligt 6 kap. 8 §
11. sanktionsavgift enligt 6 kap. 9 §,
12. föreläggande som förenats med vite enligt 6 kap. 11 §,
13. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 12 §,
14. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 13 §, och
15. förseningsavgift enligt 6 kap. 15 §.

2 § Beslut av kontoföringsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. tilldelning av elcertifikat enligt 3 kap. 5 §,
 2. registrering på ett certifikatkonto enligt 3 kap. 8, 9 eller 11 §,
 3. avvisning enligt 3 kap. 14 §,
 4. avslag på ansökan enligt 3 kap. 16 §,
 5. rättelse enligt 3 kap. 18 §,
 6. avslag på ansökan om information enligt 26 § personuppgiftslagen (1998:204), och
- annullering av elcertifikat enligt 4 kap. 16 § och 4 kap. 14 § andra stycket.

3 § Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

4 § Övriga beslut enligt denna lag får inte överklagas.

3 Inledning

3.1 Uppdraget

Energimyndigheten har fått i uppdrag av regeringen att efter samråd med berörda myndigheter genomföra en kontrollstation av elcertifikatsystemet. Uppdraget är uppdelat i flera deluppdrag i vilken denna rapport avser deluppdrag 4.

Regelförenkling. Deluppdrag 4 ska utföras i samråd med Affärsverket svenska kraftnät (Svenska Kraftnät). Av uppdragsbeskrivningen framgår följande:

Energimyndigheten har sedan tidigare identifierat och givit förslag på regelförenklingar som kan leda till 25 procents minskning av företagens administrativa kostnader. Bland dessa återfanns förslag på förenklingar i regelverket kring elcertifikatsystemet. En översyn av lagtexten i dess helhet för att regelverket ska bli mer överskådligt, enhetligt och lättillgängligt bör dock göras. Energimyndigheten ges i uppdrag att ge förslag på ändringar i det samlade regelverket kring elcertifikatsystemet som leder till minskad administrativ kostnad för inte bara företag utan även andra berörda aktörer utan att undergräva de grundläggande principerna i systemet och möjligheterna att nå uppställda mål. I uppdraget ingår att föreslå de ändringar i lagen (2003:113) om elcertifikat eller förordning (2003:120) om elcertifikat som bör göras med anledning av förslagen. Denna del av uppdraget ska redovisas senast den 15 maj 2010⁴.

Energimyndigheten ska analysera och beskriva konsekvenserna av samtliga förslag, inklusive eventuella ekonomiska konsekvenser för berörda företag och myndigheter. Konsekvensutredningen bör så långt möjligt utformas i enlighet med vad som föreskrivs i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

3.2 Disposition och avgränsning

Energimyndigheten har gjort en genomgång av lagen (2003:113) om elcertifikat och förordningen (2003:120) om elcertifikat. Som en följd av denna genomgång föreslår Energimyndigheten en enhetlighet gällande använda begrepp, en viss omstrukturering och förslag på borttagande av vissa lagrum samt införande av några nya lagrum. Rapporten inleds med förslaget på lagtext med kursivering av de ändringar som föreslås (kapitel 2). I kapitel 3 finns en beskrivning av de ändringar som skett i lagen om elcertifikat sedan dess ikraftträdande och en kortare redogörelse för innehållet i varje enskilt kapitel i den nuvarande lydelsen av lagen. I kapitel 4 redogör Energimyndigheten för vilka ändringar som föreslås. Konsekvenser av de föreslagna ändringarna finns beskrivna i kapitel 5. Förordningen om elcertifikat och förslag på ny lydelse av förordningen finns i

⁴ Datumet för rapportering förlängdes till den 15 september 2010.

kapitel 6. I samband härmed bör noteras att rapporten inte innehåller någon analys av eller förslag på ändring av 4 § förordningen som reglerar vilka biobränslen som är godkända för tilldelning av elcertifikat. Rapportens kapitel 7 behandlar sådana regelförenklingar som bedöms ha positiva konsekvenser för aktörerna men som inte kräver någon ändring av gällande regelverk. Kapitlet finns med för att visa att det finns åtgärder som vidtas eller bör vidtas i syfte att minska de administrativa kostnaderna och att det kan ha en påverkan för aktörerna trots att ingen förändring av regelverket sker. Som avslutande kapitel 8 sammanfattas sådana synpunkter som under arbetet med rapporten kommit in från aktörer. Energimyndigheten har valt att kommentera synpunkterna i samma kapitel. Det finns två bilagor till rapporten. I bilaga 1 finns en tabell med angivande av den nuvarande numreringen av lagrummen och vilket lagrum bestämmelsen motsvarar i förslaget. Bilaga 2 är en tabell av vilket framgår nuvarande lydelse av lagen om elcertifikat jämfört med föreslagna lydelse.

Syftet med uppdraget är att förenkla och att de administrativa kostnaderna ska minska för berörda aktörer. Det är alltid en avvägningsfråga om en ändring i ett regelverk, som i och för sig kan medföra en minskad administrativ kostnad, i samtliga fall är önskvärd. En begränsning finns i uppdragsbeskrivningen vad gäller att föreslå förändringar eftersom ändringar får ske endast om det kan göras utan att undergräva de grundläggande principerna i systemet och möjligheterna att nå uppställda mål. Övervägande delen av de föreslagna förändringar syftar till att skapa ett mer överskådligt regelverk där de inkonsekvenser eller brister i regelverket som nu finns korrigeras. De ändringar som föreslås är inte alltid av regelförenklande karaktär utan föreslås för att öka rättssäkerheten för aktörerna (nedsättning av tilldelning av elcertifikat, fastställande av kvotplikt och jämkning av kvotpliktsavgift), för att lösa lagtekniska svårigheter eller i syfte att öka överskådligheten.

Energimyndigheten har inte utrett frågan om de bemyndiganden som nu finns i lagen och förordningen är relevanta. Energimyndigheten kan endast konstatera att de bemyndiganden som Energimyndigheten har idag att meddela föreskrifter är tillräckliga. Energimyndigheten bedömer att de ändringar som föreslås inte innebär att något ytterligare bemyndigande behövs. Med anledning härav återfinns samtliga bemyndiganden i den form och på den plats de nu återfinns i gällande regelverk.

Parallellt med arbetet med denna rapport har Energimyndigheten arbetat med en rapport som behandlar en gemensam elcertifikatsmarknad med Norge. De slutsatser som redovisas i den rapporten och som leder till eventuella lagändringar redovisar inte i det lagförslag som återfinns i denna rapport.⁵

⁵ Energimyndighetens rapport Gemensamt elcertifikatsystem med Norge (2010:28)

3.3 Bakgrund

Lagen (2003:113) om elcertifikat

Lagen om elcertifikat trädde i kraft den 1 maj 2003. Lagen innehåller regler om ett kvotbaserat system för att främja elproduktion med användande av förnybara energikällor. Producenter av det som i lagen definieras som förnybar elproduktion tilldelas elcertifikat av staten för varje megawattimme förnybar el som produceras. Energimyndigheten godkänner en anläggning för tilldelning av elcertifikat efter ansökan av anläggningens innehavare. Innehavaren får därefter ett konto i kontoföringsmyndigheten Svenska Kraftnäts kontoföringssystem Cesar till vilket elcertifikat utfärdas.

Elleverantörer och vissa elanvändare är kvotpliktiga vilket innebär en skyldighet att den 1 april varje år inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning eller sin användning av el. Den kvotpliktige deklarerar sin kvotplikt varje år och anger hur stor kvotplikten är för det aktuella året. Den 1 april annullerar Svenska Kraftnät det antal elcertifikat som varje kvotpliktig är skyldig att inneha för att uppfylla sin kvotplikt. Det motsvarar i de flesta fall det antal elcertifikat som den kvotpliktige uppgivit i sin deklaration. För det fall det saknas elcertifikat är den kvotpliktige skyldig att betala en kvotpliktsavgift till staten. Beslut om kvotpliktsavgift fattas av Energimyndigheten. Såväl annulleringsbeslut (Svenska Kraftnät) som beslut om kvotpliktsavgift (Energimyndigheten) är möjliga att överklaga.

Regelförenkling

Europeiska rådet antog på vårmötet i mars 2007 målet att företagens administrativa kostnader till följd av EG:s regelverk ska minska med 25 procent till år 2012. Målet med regeringens regelförenklingsarbete är att företagens administrativa kostnader för samtliga statliga regelverk ska minska med 25 procent till hösten 2010. Syftet är att regelförenklingsarbetet ska leda till en märkbar förändring i företagens vardag.⁶

Med administrativa kostnader avses i första hand företagens kostnader för att upprätta, lagra och överföra information eller uppgifter som föranletts av krav i lagar, förordningar och myndigheters föreskrifter eller allmänna råd.

Energimyndigheten gjorde år 2008 en viss inventering gällande vad i regelsystemet gällande elcertifikat som skulle kunna ändras i syfte att minska företagens administrativa kostnader. I samband med det arbetet hölls dels interna möten, dels möte med Svenska Kraftnät och Näringsdepartementet. Vidare skickades en enkät ut till 60 aktörer med frågor kopplade främst till Energimyndighetens föreskrifter gällande elcertifikat. Energimyndighetens arbete i denna del rapporterades till Näringsdepartementet genom beslut den 22 december 2008 (Dnr 00-08-4735).⁷ De ändringar som då föreslogs har ännu inte

⁶ En märkbar förändring i företags vardag, Regeringens handlingsplan för regelförenklingsarbetet – En redovisning av det första steget, s 5 f

⁷ Näringsdepartementets diarienummer N2008/4837/Mk

medfört några ändringar i lagen eller förordningen om elcertifikat. Vid den omarbetning som skett av Energimyndighetens föreskrifter, senast år 2009⁸, har utgångspunkten varit att i möjligaste mån minska de administrativa kostnaderna för aktörerna.

I denna rapport kommer förslag på ändring av såväl lagen som förordningen om elcertifikat att lämnas. Syftet med ändringarna är att regelverket ska bli mer överskådligt, enhetligt och lättillgängligt samt att de administrativa kostnaderna för företag och andra berörda aktörer ska minska. Det innebär att de föreslagna förändringarna medför en delvis ändrad struktur i lagen, förenkling av formuleringar samt nya eller ändrad reglering som syftar till att lösa sådana svårigheter som identifierats sedan lagens ikraftträdande.

3.4 Metod

Vid arbetet med rapporten har en sammanställning av nu gällande reglering av elcertifikatsystemet gjorts. En genomgång av lagen och förordningen om elcertifikat har skett i syfte att identifiera var det kan finnas skäl att föreslå förändring. De ändringar som är av rent redaktionell karaktär har inte analyserats särskilt. Andra ändringar innebär en förändrad tillämpning av bestämmelse eller att den praktiska tillämpningen har fått stöd i nya eller ändrade bestämmelser. I dessa delar har en konsekvensutredning i den mån det varit möjligt gjorts. I de fall det är möjligt har även en uppskattning av administrativa kostnader gjorts. Därefter har arbetet koncentrerats till att ta fram förslag på författningsändringar med utgångspunkt från slutsatser av analyser och den genomgång som skett i syfte att skapa ett mer lättillgängligt och överskådligt regelverk.

Rapporten har tagits fram i samråd med Svenska Kraftnät. Svenska Kraftnät har beretts möjlighet att lämna synpunkter vid samrådsmöte den 18 maj 2010 samt via kontakter per telefon eller e-post. Svenska Kraftnät har tagit del av rapporten under arbetets gång samt den slutliga versionen av rapporten. Synpunkter från berörda organisationer och företag har skickats in spontant.

3.5 Lagen om elcertifikat – ändringar sedan ikraftträdande

Lagen om elcertifikat har ändrats vid ett antal tillfällen sedan dess ikraftträdande. Då lagen om elcertifikat trädde i kraft fanns olika begrepp så som hantering av kvotplikt⁹ och medgivande vilka inte längre återfinns i lagen. Syftet med detta

⁸ STEMFS 2009: 3

⁹ Hantering av kvotplikt innebar att den formella kvotplikten låg på elanvändarna men att det var elleverantörerna som tog hand om de skyldigheter som följde av kvotplikten. Vissa elanvändare hanterade kvotplikten själva. Det var sådana som använde el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen och elintensiva industrier. Det fanns också en möjlighet för

avsnitt är att få en överblick i vilka delar och på vilket sätt lagen om elcertifikat ändrats.

I prop 2002:03:40 s 233 *Elcertifikat för att främja förnybara energikällor* anförde lagrådet i sitt yttrande att den valda metoden för främjande av elproduktion från förnybara energikällor leder till en komplicerad och tekniskt präglad lagreglering som förutsätter en betydande administration för att regelsystemet ska kunna fungera. Vidare anförde lagrådet att förslaget introducerade vissa rättsliga konstruktioner som inte hade direkt motsvarighet på annat håll i lagstiftningen.

3.5.1 Ändring genom prop 2003/04:42 Torv och elcertifikat

I prop 2003/04:42 *Torv och elcertifikat* ändrades lagen på så sätt att torv blev ett elcertifikatberättigat bränsle när den används för elproduktion i kraftvärmeverk. I samband med ändringen infördes också en bestämmelse om att elleverantörer i vissa fall fick en skyldighet att till tillsynsmyndigheten anmäla de ersättningar de tog ut av elanvändare som förbrukar mindre än 50 000 kilowattimmar el per år.¹⁰ Syftet med anmälningsskyldigheten var att elanvändare med liten elanvändning på ett enkelt sätt skulle kunna jämföra de priser som elleverantören enligt 4 kap. 10 § lagen om elcertifikat tillämpade när de hanterar kvotplikten.

3.5.2 Ändring genom prop 2005/06:154 Förnybar el med gröna certifikat

Från den 1 januari 2007 ändrades lagen om elcertifikat i flera väsentliga delar. Syftet med de ändringar var att effektivisera och renodla elcertifikatsystemet, så att systemets ändamål – att främja den förnybara elproduktionen – förstärktes och konsumenternas ställning förbättrades.¹¹ De stora ändringarna som infördes var;

- Tilldelning av elcertifikat planeras att upphöra år 2030
- Begränsning av tilldelningsperioderna som bygger på om en anläggning är ny eller gammal i systemet infördes
- Kvotplikten flyttades från elanvändarna till elleverantörerna – utom för elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen och för elanvändare som är elintensiva företag
- Möjligheten att registrera sig som frivilligt kvotpliktig togs bort
- Ny definition av elintensiva företag föreslogs som bygger på den mängd el som används i tillverkningsprocessen i det enskilda företaget infördes
- Avdragets storlek för el använd i tillverkningsprocessen varierade i tre olika steg (50 procent, 75 procent eller 100 procent) beroende av den elintensiva industrins elanvändning i förhållande till försäljningsvärdet

elianvändare som själva ville hantera sin kvotplikt att registrera sig för hantering av kvotplikt. Denna möjlighet var öppen för alla elanvändare.

¹⁰ 6 kap 10 a § lagen om elcertifikat i del lydelse som gällde till den 1 januari 2007

¹¹ Prop 2005/06:154 Förnybar el med gröna certifikat s 1

- Energimyndighetens möjlighet att inhämta uppgifter från elcertifikatberättigade producenter och elleverantörer förstärktes, i syfte att förbättra den statistik som gäller elcertifikaten
- Det infördes en möjlighet att få förlängd tilldelningsperiod om en elcertifikatberättigad producent varit förhindrad att tilldelas elcertifikat. Förlängning kräver att synnerliga skäl förelegat
- Möjlighet infördes att få en förlängd tilldelningsperiod efter det att en tilldelningsperiod löpt ut om det i en anläggning gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar i anläggningen ska anses som ny.

Lagen utökades med anledning av ändringarna med ett antal nya bestämmelser kopplade till den begränsade tilldelningsperioden. Begränsningsreglerna anger när en anläggning inte längre har rätt att tilldelas elcertifikat. Begreppet medgivande fanns fortfarande kvar i vissa lagrum. Dessa bestämmelser angav att Energimyndigheten kunde medge en innehavare rätt att tilldelas elcertifikat i vissa fall och att en ansökan om medgivande skulle ske i samband med en ansökan om godkännande av anläggning enligt 2 kap. 5 § lagen om elcertifikat.

Eftersom kvotplikten flyttades från elanvändarna till elleverantörerna gjordes ett antal följdändringar i lagen där *hantering av kvotplikt* ersattes med *kvotplikt*. Det infördes också bestämmelser som reglerade skyldigheten att komma in med en slutlig deklaration senast den 1 mars året efter det att kvotplikten upphörde. Någon sådan skyldighet fanns inte sedan tidigare. Möjlighet att avregistrera kvotpliktiga för det fall att deras kvotplikt hade upphört infördes. Även en sådan reglering saknades i det tidigare regelverket. Ett antal ändringar som en följd av detta infördes också.

3.5.3 Ändring genom prop 2008/09:9 ändring i lagen om elcertifikat

Den nya definitionen av elintensiva företag som infördes den 1 januari 2007 utreddes efter det att Energimyndigheten fått ett regeringsuppdrag då regeringen påpekat att den nya definitionen kunde behöva revideras inom ramen för en vidare översyn av de olika definitionerna av energi- och elintensitet som används i den svenska lagstiftningen. I en rapport från Energimyndigheten behandlas frågan om utformningen av undantaget från kvotplikt för elintensiva företag.¹² I prop 2008/09:9 *Ändring i lagen om elcertifikat* föreslogs ändringar i syfte att på ett mer ändamålsenligt sätt än tidigare peka ut den grupp av företag som kan få göra avdrag för el använd i tillverkningsprocessen el vid beräkning av kvotplikten. Förslagen syftade även till att göra elcertifikatsystemet mer stabilt och förutsägbart och att minska de administrativa kostnaderna såväl för företagen som för tillsynsmyndigheten.

De ändringar som infördes var i huvudsak följande;

¹² Energimyndighetens rapport De elintensiva företagens undantag från kvotplikt i elcertifikatsystemet (ER 2007:46).

- En ny definition av elintensiva industrier infördes. Utgångspunkten för att ett företag eller en del av ett företag ska registreras som elintensiv industri är elanvändningen i förhållande till förädlingsvärdet av den elintensiva industrins produktion
- Det infördes även en möjlighet att registreras som elintensiv industri om en verksamhet bedrevs som medförde att avdrag får göras för skatt på el enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE).
- Den stegvisa regleringen med procentuella gränser för storleken på det avdrag som en elintensiv industri får göra togs bort
- Tillsynsmyndigheten prövar om ett företag eller en del av ett företag kan registreras efter ansökan från företaget¹³
- En registrering som elintensiv industri baseras på värden för tre år bakåt i tiden och gäller de följande tre åren.
- Möjlighet till befrielse av deklarationsskyldigheten för de elintensiva industrier som är kvotpliktiga endast för sådan el som kan undantas vid beräkning av kvotplikten.

De nya bestämmelserna trädde i kraft den 1 januari 2009. Eftersom ett ansökningsförfarande infördes för de företag som vill bli registrerade som elintensiva industrier får företaget ett beslut om registrering. Om företaget registreras som elintensivt gäller den registreringen i under en treårsperiod enligt huvudregeln. Därefter omprövas beslutet om registrering på initiativ av Energimyndigheten. För de företag som är deklarationsskyldiga samlas uppgifter in om elintensitet för det år deklarationen avser. Det innebär att företaget vid omprövningen inte ska behöva komma in med dessa uppgifter på nytt. Vissa företag kan vara befriade från deklarationsskyldigheten varför uppgifter om elintensiteten för de tre senaste räkenskapsåren saknas. Vid omprövning av registrering av företag där uppgift om elintensiteten saknas måste Energimyndigheten begära in uppgifter.

För företag som saknar en historisk treårsperiod sker registreringen för en period om ett år. Omprövning sker varje år fram till dess att det finns tre räkenskapsår att beräkna elintensiteten på. Om företaget uppfyller kravet på elintensitet kan företaget registreras för en treårsperiod.

När den nya definitionen av elintensiva industrier trädde i kraft avregistrerades 167 företag. Skälet var i övervägande antal fall att företaget inte omfattades av den nya definitionen av elintensiv industri. I den tidigare definitionen fanns inte kravet på att företaget skulle bedriva just industriell verksamhet för att kunna registreras.

Lagrådet anförde i sitt yttrande inför ovan nämnda lagändringar bl.a. följande. Den gällande lagen innehåller en reglering som inte är alldeles lätt för den

¹³ Tidigare skedde ingen prövning av företagets elintensitet utan företaget registrerades efter anmälan.

oinvigde att tillgodogöra sig. De föreslag till ändringar som läggs fram i lagrådsremissen innebär i detta hänseende inte någon förändring. Förslagen kan till och med sägas ytterligare försvåra förståelsen av regelsystemet.¹⁴

3.5.4 Ändring genom prop 2008/09:92 Ändring i lagen om elcertifikat – tilldelningsprinciper och förhandsbesked

I denna proposition föreslogs ändringar i lagen om elcertifikat som syftade till att även fortsättningsvis stimulera en ökad produktion av el från förnybara energikällor och ge företagen en möjlighet att få ett bättre beslutsunderlag inför nya investeringar i anläggningar för förnybar elproduktion. Regler infördes som möjliggjorde tilldelning av elcertifikat för ökad produktionskapacitet för samtliga förnybara energikällor på likande sätt som sedan tidigare finns för vattenkraft. Möjlighet infördes för aktörerna att i vissa fall kunna begära förhandsbesked om godkännande för tilldelning av elcertifikat (ny tilldelningsperiod och produktionsökning).

De nya reglerna innebär att en innehavare fick möjlighet att ansöka om en ny tilldelningsperiod redan under en pågående tilldelningsperiod. Den tidpunkt från vilken den nya femtonåriga tilldelningsperioden räknas ändrades till att börja löpa från den tidpunkt då anläggningen är att anse som ny. Enligt den tidigare lydelsen var det möjligt att ansöka om godkännande för ny tilldelningsperiod först efter det att tilldelningsperioden löpt ut. Perioden räknades från det att tilldelning av elcertifikat påbörjades.

När det gällde tilldelning för ökad produktionskapacitet infördes möjligheten att ansöka om tilldelning av elcertifikat för ökad produktion av förnybar el redan under en pågående tilldelningsperiod. Tilldelningsperioden börjar löpa från den tidpunkt då produktionskapaciteten ökade.

För båda dessa kategorier av ärenden – ny tilldelningsperiod och produktionsökning – infördes möjligheten att ansöka om förhandsbesked innan ombyggnationer eller andra investeringar skett. Detta i syfte att ge innehavarna bättre beslutsunderlag inför investeringsbeslut.

Det infördes också en bestämmelse som förtydligade att tilldelning av elcertifikat inte får ske till en anläggning som fått sitt tillstånd återkallat enligt 6 kap. 6 § om anläggningen endast flyttats till annan plats.

Ändringarna som föreslogs i denna proposition trädde i kraft den 1 april 2009.

¹⁴ Prop 2008/09:9 s 60

3.5.5 Ändring genom prop 2009/10:133 Höjt mål och vidareutveckling av elcertifikatsystemet

I propositionen föreslogs en förlängning av elcertifikatsystemet till utgången av år 2035 (tidigare år 2030). Det nya målet är att öka den förnybara elproduktionen med 25 TWh till år 2020 jämfört med 2002 års nivå. Kvotplikten beräknas enligt nya kvoter som gäller från och med år 2013. Förlängningen innebär ny lydelse av de lagrum som reglerar hur länge en innehavare har rätt att tilldelas elcertifikat.¹⁵ De föreslagna ändringarna trädde i kraft den 1 juli 2010.

3.5.6 Ändring genom prop 2009/10:164 Hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen

Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG (förnybarhetsdirektivet) antogs den 23 april 2009. I propositionen föreslås en ny lag om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen, som genomför direktivets bestämmelser om hållbarhetskriterier för dessa ändamål. Energimyndigheten föreslår ändringar i lagen om elcertifikat, som innebär att lagen anpassas till direktivets bestämmelser om hållbarhetskriterier.¹⁶ Ändringarna i lagen om elcertifikat träder i kraft den 1 januari 2011.

3.6 Lagen om elcertifikat – en genomgång

3.6.1 Inledning

Det har sedan lagens ikraftträdande funnits frågor eller situationer som varit svåra och i vissa fall omöjliga att lösa inom ramen för befintligt regelverk. Det har sannolikt medfört ekonomiska konsekvenser för aktören eller orsakat ökad administration för aktören eller Energimyndigheten. När Energimyndigheten under år 2008 arbetade med regelförenkling har ett antal frågor identifierats där behov bedömts föreligga att i vart fall utreda om en ändring i lagen vore önskvärd. Dessa frågor har Energimyndigheten rapporterat till departementet i december 2008. I detta kapitel följer en redogörelse för dessa frågor samt frågor som identifierats senare än nyss nämnda rapportering. Kapitlet innehåller en redogörelse för varje kapitel i lagen med en inledning som beskriver nu gällande reglering. Därefter följer en redogörelse för ändringar som Energimyndigheten föreslår. Det är såväl ändringar av redaktionell karaktär som ändringar i sak. Syftet med ändringarna är att göra lagen mer överskådlig och i den mån det är möjligt förenkla strukturen. Energimyndigheten föreslår att några lagrum tas bort och att vissa lagrum införs. I de fall nya lagrum föreslås är det för att lösa sådant som visat sig vara svårt eller omöjligt att lösa med nuvarande reglering. De

¹⁵ Ändring i 2 kap 8 – 10 §§ och 4 kap 3 § (kvotkurvan)

¹⁶ Ändring i 2 kap 1 §, 2 kap 3 b §, 2 kap 9 § och 2 kap 9 a §

lagrum som Energimyndigheten föreslår ska tas bort är sådana som Energimyndigheten bedömer som en icke nödvändig reglering.

3.6.2 Ändamål och definitioner

Lagens ändamål och definitioner (kapitel 1)

I lagens inledande kapitel anges vilket ändamål lagen har – *att främja produktion med användande av förnybara energikällor och torv*. Av 1 kap. 1 § framgår att lagen innehåller bestämmelser dels om rätten för producenter av förnybar el att bli tilldelade elcertifikat av staten, dels en skyldighet för elleverantörer och vissa elanvändare att inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el (kvotplikt).

Definitioner av olika begrepp som används i lagen återfinns i 1 kap. 2 §. De begrepp som definieras är förnybar energikälla, elcertifikat, elcertifikatberättigad producent, elleverantör, elintensiv industri och förädlingsvärde.

Av 1 kap. 3 § framgår att regeringen ska utse två myndigheter som ska handlägga de frågor som enligt lagen, eller föreskrifter meddelade med stöd av lagen, ligger på tillsynsmyndigheten respektive kontoföringsmyndigheten. Energimyndigheten och Svenska Kraftnät är de myndigheter som utsetts till tillsynsmyndighet respektive kontoföringsmyndighet¹⁷.

Godkännande av anläggning (kapitel 2)

I kapitel 2 lagen om elcertifikat regleras vilka anläggningar som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat. Reglerna är utformade så att de reglerar *vem* som är berättigad att tilldelas elcertifikat. I 2 kap. 1 § anges att det är innehavaren av en godkänd anläggning som är berättigad att tilldelas elcertifikat under förutsättning att el produceras med användande av i samma lagrum uppräknade energikällor.¹⁸ I 2 kap. 1 a § anges att även innehavaren av en enligt 5 § godkänt kraftvärmeverk där el produceras med användande av torv är berättigad att tilldelas elcertifikat.

Särskilda bestämmelser i samma kapitel anger att innehavare av anläggningar där el produceras med användande av vattenkraft kan vara berättigad att tilldelas elcertifikat i de i lagen angivna fallen.¹⁹ Regler om mätning och rapportering samt möjlighet att bli berättigad tilldelning av elcertifikat efter omfattande ombyggnader eller andra investeringar i anläggningen (ny anläggning) och tilldelning för ökad produktionskapacitet finns i samma kapitel. En anläggning godkänns för tilldelning enligt 2 kap. 5 §.

¹⁷ 2 § förordningen om elcertifikat

¹⁸ 2 kap. 1 § anger följande energikällor; vindkraft, solenergi, vågenergi, geotermisk energi eller biobränslen. Genom prop 2009/10:164 föreslås ändringar i 2 kap. 1 § där ett stycke införs som anger att det vid produktion av el med användning av flytande biobränslen tilldelning får ske endast om biobränslena är att anse som hållbara enligt lagen (2010:000) om hållbarhetskriterier för flytande biobränslen.

¹⁹ 2 kap. 2 och 3 §§.

Det finns möjlighet att efter ansökan besluta om förhandsbesked gällande godkännande för tilldelning av elcertifikat. Innehavaren kan ansöka när denne planerar en ombyggnad eller andra investeringar i anläggningen vilka kan få till följd att anläggningen är att anse som ny. Om anläggningen efter investeringarna är att anse som ny kan beslut om godkännande för en ytterligare tilldelningsperiod fattas. Vidare kan förhandsbesked meddelas om åtgärder i anläggningen medför att den förnybara elproduktionen ökar. En ny tilldelningsperiod börjar löpa från den tidpunkt anläggningen är att anse som ny eller från den dagen då den förnybara elproduktionen ökade. Det innebär att tilldelningsperioden räknas från en tidpunkt innan ett beslut om godkännande fattats.

Kapitel 2 har ändrats vid flera tillfällen. Vid lagens ikraftträdande fanns ingen begränsning avseende hur länge innehavaren av en godkänd anläggning var berättigad att tilldelas elcertifikat. Begränsningar i tilldelningsperioden infördes den 1 januari 2007. Regler i 2 kap. 7 – 9 §§ är utformade så att de anger att innehavaren *inte har rätt att tilldelas elcertifikat* efter de i lagen angivna tidpunkterna.

2 kap. 9 a § reglerar den situation att en anläggning som fått sitt godkännande för tilldelning återkallat enligt 6 kap. 6 § inte får tilldelas elcertifikat om anläggningen endast har flyttats till annan plats.

Kapitlet avslutas med 2 kap. 10 § som ger Energimyndigheten möjlighet att medge att en elcertifikatberättigad producent som varit förhindrad att tilldelas elcertifikat en förlängd tilldelningsperiod om det finns synnerliga skäl. Bestämmelsen ska tillämpas restriktivt och gäller situationer när tilldelning inte kunnat ske på grund av extraordinära händelser i anläggningen eller det nät till vilket anläggningen är ansluten och som producenten inte haft anledning att räkna med och inte heller kunnat råda över. Det kan vara sådant som brand, haveri, omfattande skador på dammar eller vattenvägar eller andra händelser i anläggningen som inneburit att produktionen av el förhindrats eller att sådan produktion inte kunnat matas in på nätet på grund av motsvarande händelser med nätet. Händelsernas extraordinära och ingripande karaktär ska ha medfört avbrott i produktionen, som inte är av ringa beskaffenhet. En förlängning av tilldelningsperioden ska motsvara den tid som producenten varit förhindrad att tilldelas elcertifikat.²⁰

Kontoföring av elcertifikat (kapitel 3)

Kapitel 3 reglerar Svenska Kraftnäts kontoföring av elcertifikat. Här återfinns regler om registret, tilldelning av elcertifikat, ansökningar om registreringar på konton i elcertifikatsregistret, rättsverkning av sådana registreringar samt regler om behandling av personuppgifter i elcertifikatsregistret. Vidare finns regler om

²⁰ prop 2005/06:154 s 69 f

vilken skyldighet kontoföringsmyndigheten har att offentliggöra information om överlåtelser av elcertifikat och vad denna information ska innehålla.

Kontoföringssystemet (Cesar) är ett webbaserat system där kontohavarna själva kan administrera sitt konto och överföra elcertifikat. De som väljer att inte ha direktåtkomst till sitt konto kan kontakta Svenska Kraftnät för att få hjälp att utföra åtgärder.

Svenska Kraftnät samlar in mätvärden för anläggningar. Rapportering av mätvärden sker per anläggning och rapporteras elektronisk varje dygn, mätt timme för timme. Rapporteringen ska uppfylla Energimyndighetens föreskrifter om mätning och rapportering.

En gång per månad utfärdar Svenska Kraftnät elcertifikat och kontoför dem på kontohavarnas konton. Utfärdandet avser inrapporterade mätvärden från föregående månad och sker för dygn som innehåller 24 godkända timserier. Saknas en timserie för ett dygn utfärdas inga elcertifikat för det dygnet. De utfärdas först när de 24 timserierna är kompletta. Om Svenska Kraftnät får tekniska problem vid mottagandet av rapporterade mätvärden och om de dygn för vilka mätvärden saknas hänför sig till tid före föregående månad, utfärdar Svenska Kraftnät elcertifikat när de saknade mätvärdena för de aktuella dygnen har blivit kompletta.

För biobränsleanläggningar, anläggningar som producerar el med användande av två eller flera energikällor eller en anläggning där endast en del av elproduktionen berättigar till tilldelning av elcertifikat krävs kompletterande uppgifter för att innehavaren ska få elcertifikat utfärdade. Det sker genom att innehavaren en gång per månad deklarerar elproduktionen i Cesar. I deklarationen specificeras andelen produktion i procent för olika biobränslen eller procentsats för vad som är elcertifikatberättigad produktion. Enligt Energimyndighetens föreskrifter ska deklARATIONER vara gjorda senast den 14:e i månaden efter den månad då elproduktionen skett.

Kvotplikt m.m. (kapitel 4)

Kapitel 4 innehåller bestämmelser som är kopplade till de aktörer som är kvotpliktiga. I 4 kap. 1 § anges vilka som är kvotpliktiga, dvs. har en skyldighet att inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning eller användning av el. Kvotpliktiga är elleverantörer som levererar el till elanvändare, elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen och elintensiva industrier som har registrerats. Kvotpliktens omfattning²¹ framgår av 4 kap. 3 och 4 §§. 4 kap. 6 § som reglerar när kvotplikten inträder och 4 kap. 7 § reglerar att elleverantörer (4 kap. 1 § 1) och elanvändare

²¹ I 4 kap 3 § anges vilka kvoter som gäller för respektive år och 4 kap 4 och 5 §§ anger vilken el som inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten, t.ex. avdrag för el använd i den industriella tillverkningsprocessen

som avses i 4 kap. 1 och 2 § 2²² ska anmäla sig för registrering samt att de ska registrerats av tillsynsmyndigheten. Det innebär att för elleverantörer och elanvändare som använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen sker ingen prövning innan de registreras av Energimyndigheten som kvotpliktiga. För dessa kvotpliktiga kan kvotplikt ha inträtt tidigare än vid datum för beslut om registrering.

Av 4 kap. 7 a § framgår att tillsynsmyndigheten efter skriftlig ansökan ska pröva om kraven för att vara en elintensiv industri enligt definitionen i 1 kap. 2 § 5 är uppfyllda. Om kraven är uppfyllda fattar Energimyndigheten beslut om registrering. Ett beslut om registrering innebär att kvotplikt inträder för den elintensiva industrin från dagen för registrering och att sådan el som avses i 4 § 3 inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Ett beslut om registrering som elintensiv industri gäller för en period om tre år från tiden för beslutet, eller ett år om historiska värden för tre år saknas. Samtliga elintensiva industrier registreras för en tidsbegränsad period. När registreringsperioden löpt ut ska Energimyndigheten pröva och besluta i frågan om fortsatt registrering. Den tidigare regleringen som avsåg elintensiva företag innebar att företaget själv fick bedöma om det uppfyllde kriterierna för att ha rätt att dra av el som används i den industriella tillverkningsprocessen. Det innebar att ett företag kunde anmäla sig till Energimyndigheten och registreras men inte med säkerhet veta om de vid deklaration av kvotplikten skulle beviljas avdrag för el använd i tillverkningsprocessen. För att skapa stabilitet infördes regeln med ett ansökningsförfarande för företag som vill bli registrerat som elintensiv industri.

Det finns en möjlighet för elintensiva industrier att befrias från skyldigheten att deklarerat. Av 4 kap. 7 c § framgår att frågan om befrielse från deklarationsskyldigheten ska prövas i samband med beslut om registrering. Möjligheten att befrias från deklarationsskyldighet infördes den 1 januari 2009 som ett led i regelförenklingsarbetet²³ i syfte att minska företagens administrativa kostnader.

Sedan lagen om elcertifikat trädde i kraft har Energimyndigheten kunnat registrera kvotpliktiga som underlåtit att anmäla sig för registrering om det finns en välgrundad anledning att anta att någon är kvotpliktig (tvångsregistrering). Enligt lagens nu gällande lydelse finns möjlighet till tvångsregistrering endast för kvotpliktig som inte uppfyller kraven att registreras som elintensiv industri. När det gäller elintensiva industrier är det en fördel att registreras som kvotpliktig. Det är därför rimligt att inte tvångsregistrera sådana företag som väljer att inte själva ansöka om registrering. Ett beslut om registrering har dessutom sin grund i

²² I 4 kap 1 § 1 anges att elleverantörer är kvotpliktiga och 2 anges att kvotpliktiga är elanvändare i den utsträckning som de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen. Den kvotpliktiges övriga elanvändning, dvs. köpt från elleverantör är dennes elleverantör kvotpliktig för.

²³ Prop 2008/09:9 Ändring i lagen (2003:113) om elcertifikat s 22 f

uppgifter som den elintensiva industrin själv lämnar till Energimyndigheten (elintensitet eller uppgift om viss verksamhet).

Varje år ska de kvotpliktiga, som inte befriats från deklarationsskyldighet, senast den 1 mars deklarerat sin kvotplikt. Denna skyldighet och vilka uppgifter deklarationen ska innehålla, framgår av 4 kap. 9 §. Som en följd av inlämnade deklarationer ska kontoföringsmyndigheten den 1 april annullera det antal elcertifikat som den kvotpliktiga angivit i sin deklaration. Elcertifikat som pantsatts, utmatts, belagts med kvarstad eller som överlåtit enligt en preliminär registrering på kontot kan inte annulleras.

Det fjärde kapitlet avslutas med en bestämmelse om garantipris. Garantipris innebär att en elcertifikatberättigad producent under åren 2004 till och med 2008 hade rätt att under perioden 30 april till och med den 30 juni hos tillsynsmyndigheten lösa in elcertifikat som tilldelats under föregående kalenderår. Vilket pris som gäller framgår av en tabell med prisangivelser för året 2003 till och med 2007. Det är ingen som använt sig av möjligheten till inlösen av elcertifikat. Syftet med bestämmelsen, som funnits sedan lagens ikraftträdande, var att utgöra ett skydd för de elproducenter som inte på annat sätt kunnat sälja alla sina elcertifikat och ger dem en av staten garanterad intäkt under certifikatsystemets inledande år.²⁴

Kvotpliktsavgift (kapitel 5)

Kvotpliktsavgift är en avgift till staten som den kvotpliktiga har att betala i de fall en kvotpliktig i sin deklaration angett ett mindre antal elcertifikat än som omfattas av kvotplikten eller det antal elcertifikat som omfattas av kvotplikten och inte kunnat annulleras på den kvotpliktiges certifikatkonto. Hur avgiften beräknas framgår av 5 kap. 1 § andra stycket. Avgiften uppgår till 150 procent av det volymvägda medelvärdet av certifikatpriset under perioden från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år. Det finns en beloppsmässig begränsning för denna avgift avseende beräkningsåren 2004 och 2005.

Av 5 kap. 2 § framgår att det är tillsynsmyndigheten som prövar frågan gällande kvotpliktsavgift. Ett beslut om kvotpliktsavgift ska fattas senast den 1 september varje år, i annat fall förfaller frågan om kvotpliktsavgift.

Om den kvotpliktiga i sin deklaration eller i ansökan om registrering har lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för kvotpliktens omfattning får tillsynsmyndigheten efter den 1 september besluta om eller ändra ett beslut om kvotpliktsavgift. Ett beslut får inte meddelas efter utgången av det femte året efter det kalender år då beslut skulle ha fattats enligt reglerna i 5 kap. 2 §.

När annullering skett den 1 april får Energimyndigheten underrättelse från Svenska Kraftnät om hur många elcertifikat som har annullerats från respektive

²⁴ Prop 2002/03:40 Elcertifikat för att främja förnybara energikällor s 183

kvotpliktigs konto. Beslut om kvotpliktsavgift som en följd av avsaknad av tillräckligt antal elcertifikat efter en deklarationsperiod fattas därför alltid före den 1 september samma år som deklarationen lämnats.

Energimyndigheten har varje år tillsyn avseende några utvalda kvotpliktiga. Energimyndigheten begär då in handlingar för att bedöma om den deklaration som den kvotpliktige lämnat in innehåller korrekta uppgifter. Vid en sådan granskning kan det komma fram att en kvotpliktig gjort ett avdrag de inte har rätt till eller ett större avdrag än vad Energimyndigheten anser vara korrekt. Beslut om kvotpliktsavgift för ett bestämt beräkningsår fattas därefter av Energimyndigheten. Det finns ingen laglig möjlighet att senare år än året efter beräkningsåret (den 1 april) annullera flera elcertifikat för det fall Energimyndigheten bedömer att för få elcertifikat har annullerats.

Tillsyn (kapitel 6)

I detta kapitel regleras Energimyndighetens tillsyn över efterlevnaden av lagen och de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen. Tillsynsmyndighetens allmänna befogenheter framgår av 6 kap. 2 – 5 §§. Av dessa lagrum framgår dels att Energimyndigheten har rätt att efter begäran få de upplysningar eller ta del av de handlingar som behövs för tillsynen, dels att Energimyndigheten får meddela de förelägganden som behövs för att trygga efterlevnaden av de föreskrifter som omfattas av tillsynen. En begäran och ett föreläggande får förenas med vite. Energimyndigheten har också rätt att få tillträde till anläggningar samt lokaler och områden som behövs för tillsynen. De nu nämnda lagrummen använder Energimyndigheten vid tillsyn av kvotpliktig eller innehavare av anläggning.

Av 6 kap. 6 § framgår i vilka fall Energimyndigheten ska återkalla ett godkännande för tilldelning av elcertifikat. Det finns också möjlighet enligt 6 kap. 6 a § att återkalla ett förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat. Det kan t.ex. vara anläggningar som visat sig ha en högre effekt vid lagens ikraftträdande än vad lagen angivit som gräns. Återkallelse av anläggning ska också enligt nuvarande reglering ske i de fall tilldelningsperioden har löpt ut²⁵ eller om ett nytt beslut om godkännande har fattats för att det i anläggningen har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som ny²⁶.

En stor mängd återkallelser kommer att ske år 2013 som en följd av de begränsningsregler som finns i lagens andra kapitel. Begränsningsreglerna anger att tilldelning inte får ske längre än till utgången av år 2012 eller år 2014.

Regler om sanktionsavgift för innehavare av anläggningar finns i 6 kap. 7 §. Beslut om sanktionsavgift fattas som en följd av Energimyndighetens tillsyn av anläggningar. Beslut om sanktionsavgift kan fattas om innehavaren har tilldelats elcertifikat på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om

²⁵ 6 kap 6 § 3

²⁶ 6 kap 6 § 4 och 2 kap 3 a §

godkännande eller vid rapportering enligt 2 kap. 4 § andra och tredje styckena eller i en ansökan om förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 10 § om uppgifterna haft betydelse för innehavarens rätt att tilldelas elcertifikat. Sanktionsavgift beräknas med hänvisning till reglerna om kvotpliktsavgift.

Sanktionsavgiften och kvotpliktsavgifter skiljer sig åt dels vad gäller vilken tolv månaders period som medelprisberäkningen ska hänföras till, dels efter hur lång tid ett beslut om avgift kan fattas. Sanktionsavgift kan avse elcertifikat som tilldelats anläggningens innehavare mer än två år före tillsynsmyndighetens beslut.

Beslut om sanktionsavgift har fattats i sådana fall där ett godkännande av tilldelning har återkallats och där tillsyn har skett av de månatliga biobränsledeklarationerna som lämnas till Svenska Kraftnät. Det har i dessa fall varit fråga om att biobränsle som inte omfattas av 4 § förordningen om elcertifikat har använts eller att proportioneringen mellan godkända och icke godkända bränslen inte skett på ett enligt föreskrifterna korrekt sätt. Eftersom det finns en begränsning i hur lång tid tillbaka som beslut om sanktionsavgift kan omfatta kan en innehavare ha tilldelats elcertifikat även för tid före den aktuella tidsgränsen.

Regler om kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga finns i 6 kap. 7 a – 7 c. En av de skyldigheter som åvilar en kvotpliktig är att anmäla till Energimyndigheten när kvotplikten har upphört.²⁷ Det finns särskilda regler som riktar sig till registrerade elintensiva industrier. Vid avsaknad av anmälan om avregistrering finns en möjlighet för Energimyndigheten – om välgrundad anledning att anta att någons kvotplikt har upphört – avregistrera denna. Av 6 kap. 7 c § framgår en skyldighet för kvotpliktiga att lämna in en deklaration senast den 1 mars året efter det beräkningsår då kvotplikten upphörde.

För att Energimyndigheten ska kunna bedriva en effektiv tillsyn finns bestämmelser som ålägger kvotpliktiga att bevara räkenskaper och annat underlag för att fullgöra deklarationsskyldighet eller styrka elintensitet under en period om sju år efter utgången av året efter beräkningsåret för kvotplikt. Bestämmelsen tillämpas även för elintensiva industrier som inte är deklarationsskyldiga och därmed inte har något beräkningsår, trots att koppling finns i lagrummet till beräkningsår. De har en skyldighet att bevara underlag för att kunna visa att de uppfyller kraven för att befrias från deklarationsskyldighet.

De kvotpliktigas deklarationsskyldighet regleras i 6 kap. 7 c § (slutlig deklaration) och i 4 kap. 9 §. I 6 kap. 9 § regleras att Energimyndigheten får förelägga den deklarationsskyldige att lämna deklaration eller att göra de kompletteringar som behövs, när deklarationen inte lämnas i rätt tid eller om deklarationen är ofullständig. I samma lagrum andra stycket anges att Energimyndigheten får förelägga den deklarationsskyldige att lämna uppgifter och visa upp handlingar i

²⁷ 6 kap 7 a § andra stycket

den utsträckning det behövs för kontroll att deklarationen är korrekt. Ett sådant föreläggande får förenas med vite.

I 6 kap. finns även bestämmelser som ger Energimyndigheten möjlighet att begära in uppgifter från nätkoncessionshavare och vissa statistikuppgifter från elcertifikatberättigade producenter och elleverantörer²⁸. En sådan begäran får förenas med vite.

Svenska Kraftnät har rätt att ta ut avgifter för kontoföringen i elcertifikatsregistret. För vad avgift kan tas ut framgår av 6 kap. 11 §.

6 kap. 12 § reglerar att Energimyndigheten ska ta ut en förseningsavgift i de fall deklaration inte har lämnats i rätt tid. Med rätt tid avses sista dagen för deklaration av kvotplikt, dvs. den 1 mars varje år. Det finns enligt lagrummets andra stycke en möjlighet att efterge förseningsavgift om underlåtenheten att lämna deklarationen i rätt tid framstår som ursäktlig med hänsyn till omständigheter som den deklarationsskyldige inte kunnat råda över eller om det framstår som uppenbart oskäligt att ta ut den.

Energimyndigheten har sedan lagen om elcertifikat trätt i kraft varje år fattat ett flertal beslut om förseningsavgift efter varje deklaraionsperiod. Eftergift lämnas i ett fåtal ärenden varje år. Energimyndigheten har gjort bedömningen att det är uppenbart oskäligt att ta ut en förseningsavgift i sådana fall där kvotplikten varit noll eller väsentligt understigande förseningsavgiften om 1000 kr.

Kapitlet avslutas med bestämmelser om indrivning av avgifter (kvotpliktsavgift, sanktionsavgift och förseningsavgift) och elektronisk hantering. Regeln om den elektroniska hanteringen anger att ansökningar, anmälningar och deklarationer kan överföras elektroniskt till tillsynsmyndigheten.

Straff och skadestånd (kapitel 7)

I detta kapitel finns regler om straff och skadestånd. Dessa bestämmelser gäller sådant som får bedömas falla utanför Energimyndighetens kompetensområde. Så vitt känt har dessa bestämmelser aldrig tillämpats. För Svenska Kraftnäts del finns också en bestämmelse som reglerar rätt till ersättning från staten i de fall någon lider skada på grund av tekniskt fel i elcertifikatsregistret.

Överklagande (kapitel 8)

Beslut enligt lagen om elcertifikat överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd behövs till kammarrätten. De beslut som fattas av tillsynsmyndigheten och är möjliga att överklaga anges i 8 kap. 1 §. Det andra lagrummet i kapitlet, 8 kap. 2 §, innehåller en uppräknig av vilka av kontoföringsmyndighetens beslut som är möjliga att överklaga.

²⁸ 6 kap 10 och 10 a §

3.7 Administrativa kostnader i elcertifikatsystemet

Med administrativ kostnad förstås företagens kostnader för att upprätta, lagra eller överföra information eller uppgifter som föranletts av krav i lagar, förordningar och myndigheters föreskrifter eller anvisningar i allmänna råd.

I Sverige har man sedan 2004 arbetat med att mäta företagens administrativa kostnader enligt den så kallade Standardkostnadsmodellen. Standardkostnadsmodellen som är en kvalitativ metod. Metoden bygger på värderingar av hur mycket tid ett företag lägger ner på att hantera de krav som finns i lagstiftningen.²⁹ Mätresultaten, från 2006 och framåt, samlas i Tillväxtverkets databas Malin. Databasen har skapats för att stödja departement och myndigheters arbete med att förbättra regelverket i Sverige.

Energimyndigheten ingår i tre av de mätområden som omfattas av Tillväxtverkets databas Malin, nämligen energi-, miljö- och produktmätningen. De regelverk som genererar kostnader i Malin är Program för energieffektivisering, energistatistiken, beredskapslagring av olja, elcertifikat och märkning av hushållsapparater.

Fördelningen av kostnader i databasen Malin är program för energieffektivisering (27,3 miljoner kronor), energistatistik (49,2), beredskapslagring av olja (3,9) och elcertifikat (7,9). Elcertifikatsystemet som ingår i miljömätningen, är det regelområde där Energimyndigheten kommit längst i sitt arbete med att minska de administrativa kostnaderna för företagen.

Enligt mätningar i Tillväxtverkets databas Malin uppgår den totala administrativa kostnaden för elcertifikatsystemet till 7 897 614 kr för år 2009. De informationskrav som har de högsta kostnaderna är den årliga kvotpliktsdeklarationen³⁰ och den månatliga rapporteringen av blandade bränslen till Svenska Kraftnät. De administrativa kostnaderna för dessa uppgår för kvotpliktsdeklarationerna till 4 340 641 kr och för den månatliga biobränsledeklarationen till 3 246 264 kr, sammanlagt 7 586 905 kr. För övriga informationskrav uppgår de administrativa kostnaderna till 310 709 kr. För att nå den största möjliga procentuella minskningen av de administrativa kostnaderna för företagen krävs åtgärder gällande deklarerationer eller den månatliga rapporteringen. Förändringar i lagen om elcertifikat av mer strukturellt slag och samordning av begrepp m.m. torde innebära en förenkling för företagen även om en sådan minskning av de administrativa kostnaderna inte är mätbara.

²⁹ Metoden som används är standardkostnadsmodellen som har sitt ursprung i Holland och tillämpas idag av merparten av EU:s medlemsländer samt av Europeiska kommissionen och OECD. Standardkostnadsmodellen har utvecklats under snart tio år och har visat sig mycket ändamålsenlig för sitt syfte. Metoden grundar sig inte på statistiskt framtagna mått utan på kvalitativa bedömningar utifrån expertutlåtanden och företagsintervjuer. Enligt metoden utgår en mätning från krav i lag, förordning, föreskrift eller allmänna råd (www.tillvaxtverket.se)

³⁰ Deklaration lämnas årligen av elleverantörer, elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen och elintensiva företag.

4 Förslag på förändringar

4.1 Inledning

I syfte att förenkla förståelsen och överskådligheten av lagen om elcertifikat föreslår Energimyndigheten i denna rapport redaktionella ändringar. Med redaktionella ändringar förstås ändringar vars syfte är att underlätta läsbarheten och förståelsen men inte innebär ändring i sak. Energimyndigheten föreslår att två nya begrepp definieras i lagens första kapitel och har gjort en översyn för att en enhetlig terminologi ska användas i såväl lag som förordning om elcertifikat. I detta kapitel redogörs för de ändringar i lagen om elcertifikat som Energimyndigheten föreslår. En genomgång av de i lagen använda begreppen har skett och en delvis ny struktur föreslås vilket innebär att vissa lagrum flyttats antingen inom samma kapitel eller till ett annat kapitel som bedömts underlätta lagens överskådlighet. Några lagrum har fått ny lydelse men innebär ingen ändring i tillämpning. Andra lagrum har ändrats i innehåll på så sätt att även bestämmelsen får en ändrad innebörd och därmed ändrad tillämpning. Energimyndigheten föreslår att nya bestämmelser införs och att några bestämmelser utgår.

4.1.1 Ändringar avseende benämningar

I regelverket för elcertifikat finns ett antal centrala begrepp som återkommer på flera ställen. Det finns begrepp som inte används konsekvent i lagen. För att få en enhetlighet föreslår därför Energimyndigheten att nedan följande begrepp införs genomgående i lagen och förordningen om elcertifikat;

- *elcertifikat* ersätter ordet *certifikat*
- *elcertifikatberättigad producent* ersätter *certifikatberättigad producent*
- *anläggning* används genomgående i lagen
- *ska* ersätter *skall*

Energimyndigheten föreslår att begreppen anläggning och kvotplikt definieras i 1 kap. 2 §.

De föreslagna ändringarna innebär inga ändringar i sak. Syftet är att förbättra läsbarheten genom att konsekvent använda samma terminologi när ingen skillnad i betydelse är avsedd.

Ny struktur

Energimyndigheten föreslår att ordningsföljden avseende kapitlen i lagen ska vara oförändrad. Energimyndigheten föreslår att några bestämmelser flyttas från ett kapitel till annat kapitel för att underlätta läsbarheten. I framförallt kapitel 2 (godkännande av anläggning) och kapitel 4 (kvotplikt) bedöms en omflyttning av

bestämmelserna vara nödvändig för att göra lagen mer överskådlig. När ändringar i lagen har skett sedan lagens ikraftträdande har nya lagrum införts som inte fått ett nytt nummer utan endast ett tillägg med bokstavsbeteckning.

Energimyndigheten föreslår i samband med genomgång av lagen att ny numrering av lagrummen sker på så sätt att bokstavsbeteckningarna så långt möjligt tas bort.

Energimyndigheten noterar att i den nuvarande lydelsen av lagen används begreppen *innehavare*, *producent* och *certifikatberättigad producent*. Detta samtidigt som begreppet certifikatberättigad producent definieras i 1 kap. 2 § som en innehavare av en godkänd anläggning för förnybar el. Så länge en anläggning inte har godkänts för tilldelning av elcertifikat bör innehavare genomgående vara att beteckna som *innehavare av anläggning*. När en anläggning har godkänts för tilldelning av elcertifikat bör dess innehavare betecknas som *elcertifikatberättigad producent* – enligt den definition som finns i 1 kap. 2 §. Begreppet *producent* kommer därför inte längre att finnas i lagen.

2 kapitlet

I detta kapitel har omstrukturering av lagrummen skett på så sätt att kapitlet inleds med att ange vilka anläggningar som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat, dvs. nuvarande 2 kap. 5 § blir 2 kap. 1 § enligt Energimyndighetens förslag.

2 kap. 1 §

2 kap. 1 § anger att en anläggning som kan producera el med användande av en eller flera förnybara energikällor kan godkännas för tilldelning. En ny formulering som skiljer sig från den tidigare 2 kap. 1 § är att det anges att *el kan produceras* istället för att *el produceras*. Den ändring som Energimyndigheten föreslår innebär en kodifiering av tillämpad praxis i på så sätt att ett godkännande kan ske av en anläggning där innehavaren avser att använda biobränsle men ännu inte påbörjat produktion av el med en eller flera förnybara energikällor. I samma lagrum har infogats regleringen av att ett kraftvärmeverk som kan producera el med användande av torv kan godkännas för tilldelning av elcertifikat (tidigare 2 kap. 1 a §). Lagrummet kommer som en följd av ändringar i ordningsföljden av lagrummen få nytt nummer, 2 kap. 2 §.

2 kap. 3 a §

2 kap. 3 a § har ändrats vad gäller skrivningen om godkännande. Det regleras inte längre att innehavaren har rätt att tilldelas – det är istället anläggningen som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat. Ändringen innebär ingen ändring i sak eller av den praktiska tillämpningen. Det framgår av 3 kap. 1 § att det är innehavaren av anläggningen som tilldelas elcertifikat. 2 kap. 3 a § kommer som en följd av ändringar i ordningsföljden av lagrummen få nytt nummer 2 kap. 5 §.

2 kap. 6 §

Energimyndigheten föreslår att 2 kap. 6 § flyttas till 3 kap. och blir en ny 1 § där. Detta för att samla samtliga bestämmelser som gäller tilldelning och kontoföring av elcertifikat i samma kapitel.

6 kap. 7 a § andra stycket

Energimyndigheten föreslår att 6 kap. 7 a § andra stycket som reglerar skyldigheten för kvotpliktiga att meddela att kvotplikten upphört och i vilka fall en elintensiv industri ska avregistreras flyttas till 4 kapitlet och blir där ett nytt lagrum, 4 kap. 11 §. Syftet är att samla alla bestämmelser som rör kvotpliktiga i samma kapitel. Beslut om avregistrering föreslås gälla omedelbart.

6 kap. 7 b §

Energimyndigheten föreslår att 6 kap. 7 b § som reglerar möjligheten för tillsynsmyndigheten att avregistrera kvotpliktig trots att ingen anmälan enligt 6 kap. 7 a § skett flyttas till ett nytt lagrum 4 kap. 12 §. Syftet är att samla alla bestämmelser som rör kvotpliktiga i samma kapitel. Beslut om avregistrering föreslås gälla omedelbart.

4.1.2 Ändringar i innehåll – ej ändring i tillämpning

I detta avsnitt redogörs för sådana ändringar som avser nya lydelse som inte leder till någon ändring i tillämpning. Redovisningen sker med angivande av lagrummets nuvarande numrering och placering.

1 kap. 1 §

Energimyndigheten föreslår att 1 kap. 1 § ändras så att skyldigheten att *inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el (kvotplikt)* ändras till *en skyldighet att uppfylla sin kvotplikt*. Energimyndigheten föreslår denna ändring för att tydliggöra att det inte kan anses vara tillräckligt att inneha elcertifikaten – elcertifikaten måste också vara tillgängliga för annullering den 1 april. Enligt nuvarande lydelse skulle det i praktiken kunna innebära att kvotplikten definitionsmässigt är uppfylld trots att det kan finnas registreringar på kontot som medför att annullering av elcertifikaten inte är möjligt. Syftet med ändringen är att på ett tydligare sätt ange vad som krävs av en kvotpliktig för att kvotplikten ska vara uppfylld. Ändringen påverkar inte tillämpningen.

1 kap. 2 §

I 1 kap. 2 § föreslår Energimyndigheten två nya definitioner; anläggning och kvotplikt. I definitionen av elintensiv industri har denna förkortats så att det står ”...i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet”. Detta för att tydliggöra att det är möjligt att ta fram förädlingsvärdet ur företagets resultaträkning som helhet och att ingen särskild uträkning för produktionsdelen ska göras. Ändringen innebär ingen ändring i sak och inte heller någon ändring i tillämpningen.

2 kap. 7 och 8 §§³¹

2 kap. 7 och 8 §§ anger hur länge rätten att tilldelas elcertifikat finns. Idag är lydelsen formulerad negativt på så sätt att innehavaren *har inte rätt att tilldelas*

³¹ Ny numrering 2 kap 9 § och 2 kap 10 §.

elcertifikat... Ändringen syftar till en enklare och tydligare formulering. Ändringen innebär ingen ändrad tillämpning.

4 kap. 7 a §³²

Energimyndigheten föreslår att *pröva om kraven för att vara en elintensiv industri uppfylls* ersätts med *pröva om kraven för att registreras som elintensiv industri uppfylls*. Syftet med ändringen är en förtydligande av språket som anger vad det är tillsynsmyndigheten faktiskt gör.

4 kap. 7 c §³³

Energimyndigheten föreslår ett nytt andra stycke till 4 kap. 7 c § som reglerar förutsättningarna för deklarationsbefrielse. Stycket är flyttat från 4 kap. 9 § och är till viss del ändrat. Det framgår att ett beslut av tillsynsmyndigheten gällande befrielse av deklarationsskyldigheten krävs och i vilka fall detta kan ske.

4 kap. 9 § sista stycket³⁴

Energimyndigheten föreslår ändring i 4 kap. 9 § sista stycket genom att reglera att elintensiv industri inte är deklarationsskyldig om tillsynsmyndigheten fattat ett beslut om befrielse från deklarationsskyldigheten. Tidigare formulering angav att den elintensiva industrin inte var deklarationsskyldig om den endast använde el som inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikt. Befrielsen var således inte uppenbart en följd av tillsynsmyndighetens beslut i frågan.

5 kap. 2 §

Energimyndigheten föreslår att 5 kap. 2 § förtydligas genom att det står *den 1 september året efter beräkningsåret* istället för *den 1 september varje år*. Efter varje deklarationsperiod fattar Energimyndigheten beslut om kvotpliktsavgifter för de kvotpliktiga från vilkas konto ett tillräckligt antal elcertifikat inte kunnat annulleras. Lagrummet reglerar innan vilket datum ett sådant beslut måste fattas. Den tidsram som anges syftar till den 1 september året efter beräkningsåret varför ett sådant tydliggörande rimligen bör ske i lagrummet.

4.1.3 Ändringar i innehåll – ändrad tillämpning

2 kap. 2 §³⁵

2 kap. 2 § reglerar vilka vattenkraftanläggningar som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat. Regleringen är tämligen detaljerad och i viss mån svår att tolka. Bestämmelsen har inneburit att i de fall då en äldre storskalig vattenkraftsanläggning har rivits och ersatts med en ny anläggning, med användande av samma vatten, har den nya anläggningen kunnat godkännas för tilldelning av elcertifikat för hela produktionen av el. Det har skett eftersom lagen inte enligt Energimyndighetens mening ger annat tolkningsutrymme än att

³² Ny numrering 4 kap 8 §

³³ Ny numrering 4 kap 10 §

³⁴ Ny numrering 4 kap 13 §.

³⁵ Ny numrering 2 kap 3 §.

anläggningen är att anse som ny. Energimyndigheten föreslår en begränsning som får till följd att en anläggning med en installerad effekt överstigande 1 500 kilowatt, där det tidigare bedrivits vattenverksamhet, kan godkännas för tilldelning av elcertifikat endast för den ökade produktion av el. Förslaget innebär att det endast är den ökade förnybara elproduktionen som i dessa fall ska godkännas för tilldelning av elcertifikat.

2 kap. 2 § 2 a³⁶

Energimyndigheten föreslår att bestämmelsen i 2 kap. 2 § 2 a (återtagen i drift) flyttats till lagrummet som reglerar ny tilldelningsperiod (2 kap. 3 a §). Det innebär att kravet för att godkännas för tilldelning av elcertifikat för sådana anläggningar till viss del skärps. Enligt nu gällande bestämmelse krävs inga åtgärder för att en anläggning som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002 ska kunna godkännas för tilldelning av elcertifikat. Genom att flytta bestämmelsen är kravet på anläggningar som återtagits i drift det samma som för anläggningar som vill ha ett godkännande för tilldelning av elcertifikat för en ny tilldelningsperiod. Vilka krav som kommer att ställas kommer att regleras i Energimyndighetens föreskrifter. Det kan därför inte uteslutas att kravet på anläggningar som återtagits i drift inte kommer att vara lika högt som för övriga anläggningar i detta lagrum.

2 kap. 3 §³⁷

För 2 kap. 3 § föreslår Energimyndigheten samma ändring som övriga lagrum som nu reglerar vilka innehavare som är berättigade tilldelning av elcertifikat. Regleringen blir att *anläggningen kan godkännas* istället för att *innehavaren är berättigad att tilldelas elcertifikat*. En ändring föreslås i punkten 2 så att lagrummet bättre ska stämma överens med övrig reglering. Den nuvarande lydelsen överensstämmer inte med regleringen om godkännande av anläggning som säger att anläggningen ska ha tagits i drift för att kunna godkännas och i punkten 2 står det *avser att göra*. Syftet med lagrummet är att en innehavare av en anläggning innan ombyggnader eller andra investeringar ska få besked om ett godkännande kommer att meddelas varför det i lagrummet gällande förhandsbesked införs en hänvisning till punkten 2 i detta lagrum.

2 kap. 3 b §³⁸

2 kap. 3 b § (förhandsbesked) föreslår Energimyndigheten ska ändras genom att införa en ny hänvisning till 2 kap. 3 § 2. Lagrummet reglerar i vilka fall det är möjligt att ansöka om förhandsbesked om godkännande av anläggning för tilldelning av elcertifikat. Möjlighet finns sedan 1 maj 2009 att ansöka om förhandsbesked gällande produktionsökning och ny tilldelningsperiod efter omfattande ombyggnader eller andra investeringar. I 2 kap. 3 § 2 finns likheter med det syfte som var skälet till att möjlighet infördes att ansöka om förhandsbesked efter sådana omfattande ombyggnationer eller andra investeringar

³⁶ Bestämmelsen flyttas till lagrummet med ny numrering 2 kap 5 §.

³⁷ Ny numrering 2 kap 4 §.

³⁸ Ny numrering 2 kap 7 §.

som medför att en anläggning ska anses som ny. Det finns därför skäl att innehavaren av en anläggning, som avser att göra omfattande ombyggnader eller andra stora investeringar i anläggningen och dessa är så kostsamma att långsiktig lönsam elproduktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat, ska kunna ansöka om förhandsbesked.

4 kap. 1 §

Energimyndigheten föreslår att tillägg sker i lagrummet genom införande av ett nytt andra stycke. I lagrummets punkt 2 framgår att elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen är kvotpliktiga. I syfte att minska de administrativa kostnaderna föreslår Energimyndigheten en begränsning på så sätt att elanvändare som använder el som de producerat själva är kvotpliktiga endast om de under beräkningsåret använt eller beräknas använda egenproducerad el överstigande 60 MWh. Vidare föreslår Energimyndigheten ett tillägg i samma stycke av vilket det framgår att elanvändare som själv har producerat och använt el, om anläggningen har en installerad effekt om högst 50 kilowatt inte är kvotpliktig.

4 kap. 2 §

Energimyndigheten föreslår en ny lydelse med ett förtydligande om vad som åligger den kvotpliktige för att kvotplikten ska vara fullgjord. Tillägget är att det inte räcker att inneha elcertifikat utan att dessa ska vara tillgängliga för annullering. Det kan finnas registreringar på konton i Cesar vilket innebär att sådana elcertifikat inte kan annulleras. För att en kvotpliktig ska anses ha gjort vad som ankommer på denne för uppfyllande av kvotplikten föreslår Energimyndigheten därför att kravet ska vara att elcertifikat ska vara tillgängliga för annullering den 1 april.

4 kap. 4 § 3

Energimyndigheten föreslår att 4 kap. 4 § 3 ändras så att en elintensiv industri som är registrerad för att de bedriver viss verksamhet enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE) kan deklarationsbefrias om de har en övrig elanvändning om högst 60 megawattimmar. De nu gällande reglerna om befrielse av deklarationsskyldigheten möjliggör inte beslut om deklarationsbefrielse för de företag som registrerats som elintensiva för att de bedriver viss verksamhet enligt LSE. Lagrummet anger att om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt lagrummets första stycke (t.ex. el i tillverkningsprocessen) och övrig el inte överstiger 60 megawattimmar per år för *det eller de år som ligger till grund för registreringen* beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten. Lagrummets utformning med hänvisning till *det eller de år som ligger till grund för registreringen* medför att det inte kan tillämpas på sådana elintensiva industrier som registrerats för att de bedriver viss verksamhet enligt lagen om skatt på energi. Det finns inte i dessa fall några år för vilka elintensiteten har beräknats och som ligger till grund för registreringen. Denna skillnad mellan de olika kategorierna av elintensiva industrier när det gäller möjligheterna att befrias från deklarationsskyldigheten är sannolikt inte avsiktlig. Ändring föreslås i syfte att göra bestämmelsen om

befrielse från deklarationsskyldigheten tillämplig på samtliga registrerade elintensiva industrier.

4 kap. 4 § punkt 4 och nytt andra stycket till 4 kap. 1 §

Energimyndigheten föreslår att 4 kap. 4 § punkt 4 kvarstår och att ett nytt andra stycke införs i 4 kap. 1 §. Sådana producenter ska inte vara att anse som kvotpliktiga. Tidigare har regleringen inneburit att de är kvotpliktiga men att den elen inte ska deklareras. Det innebär att producenterna är kvotpliktiga om de har en generator med en märkeffekt om högst 50 kilowatt men att elen som elanvändaren själv producerat och använt inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Energimyndigheten har valt att inte registrera dessa producenter som kvotpliktiga. För att göra regleringen mer lättillgänglig och i överrensstämmelse med tillämpningen föreslår Energimyndigheten att de som producerar el som de själva använder med en anläggning med en installerad effekt om högst 50 kilowatt inte ska vara kvotpliktiga.

4 kap. 5 §

Energimyndigheten föreslår att 4 kap. 5 § ändras för att anpassas till begränsningsreglerna. Bestämmelser ger en kvotpliktig möjlighet att i deklaration av kvotplikten göra avdrag för de antal elcertifikat som dennes anläggning hade tilldelats om timvis mätning funnits. Den kvotpliktige har således en anläggning som inte är godkänd för tilldelning av elcertifikat men får genom denna bestämmelse en möjlighet att vid beräkning av kvotplikten tillgodoräkna sig produktion av förnybar el. Innebörden blir att en anläggning för att kunna utnyttja kvittningsmöjligheten hade kunnat godkännas för tilldelning. Om denna ändring inte sker kan kvittningsrätten utnyttjas tills vidare, dvs. längre är en tilldelningsperiod enligt huvudregeln.

4 kap. 7 b³⁹

Av lagrummet framgår hur länge en registrering gäller. Av nuvarande lydelse framgår att alla elintensiva (med undantag för företag med nystartad verksamhet) registreras för en period om tre år. För ett företag som registreras för att de bedriver viss verksamhet enligt lagen om skatt på energi bör emellertid registreringen gälla tills vidare. Energimyndigheten föreslår att hänvisning i detta lagrum ska ske endast till 1 kap. 2 § 5 a och 1 kap. 2 § 5 b torde det utläsas att övrig registrering, dvs. de elintensiva industrier som registreras för att de bedriver sådan verksamhet som räknas upp i 1 kap. 2 § 5 c gäller tills vidare.

5 kap. 1 §

Bestämmelse om när ett beslut om kvotliktsavgift ska fattas finns i 5 kap. 1 §. Energimyndigheten föreslår ett nytt andra stycke som anger att beslut om kvotliktsavgift inte ska fattas för det fall elcertifikat har låsts på kontot efter ett beslut om fastställande av kvotplikt. Kvotliktsavgift ska i dessa fall endast beslutas för den del av kvotplikten för vilken elcertifikat inte kunnat låsas.

³⁹ Ny numrering 4 kap 9 §.

6 kap. 7 a §⁴⁰

Energimyndigheten föreslår att 6 kap. 7 a § andra stycket som reglerar skyldigheten för kvotpliktiga att meddela att kvotplikten upphört och i vilka fall en elintensiv industri ska avregistreras flyttas till 4 kapitlet och blir där ett nytt lagrum⁴¹. Lagrummet kompletteras med att ett beslut om avregistrering ska gälla omedelbart.

6 kap. 12 §⁴²

Kvotpliktiga som inte kommit in med sin deklaration får en förseningsavgift om 1000 kronor. Energimyndigheten fattar ett beslut som skickas ut till den deklarationsskyldige. Energimyndigheten föreslår att det i lagrummet införs en möjlighet att verkställa beslut om förseningsavgift trots att beslutet inte vunnit laga kraft. Syftet är att det ska vara möjligt att skicka ut en faktura som kan drivas in utan att behöva avvakta ett lagakraftvunnet beslut. Den föreslagna bestämmelsen har 12 kap. 13 § ellagen som förebild.

4.1.4 Nya bestämmelser

Ny bestämmelse 2 kap. 8 §

Energimyndigheten förslår att bestämmelsen som reglerar att vindkraftverk ska ses som separata anläggningar ändras i lydelse och blir ett nytt lagrum som finns i anslutning till övriga begränsningsregler.

Energimyndigheten föreslår att det endast är vid tillämpning av begränsningsreglerna som flera produktionsenheter ska anses som separata anläggningar. Syftet med att reglera detta är att det inte behöver fattas separata beslut för varje produktionsenhet vid ansökan om godkännande om tilldelning av elcertifikat. Däremot kan produktionsenheter fasas ut vid olika tidpunkter, även om de godkänts som del av en anläggning tidigare. Samma reglering finns i nu gällande lag i 2 kap. 1 § andra stycket.

Ny bestämmelse 3 kap. 7 §

Energimyndigheten föreslår att en ny bestämmelse i 3 kapitlet införs som anger att Svenska Kraftnät ska registrera det antal elcertifikat som framgår av tillsynsmyndighetens beslut om fastställande av kvotplikt som låsta. Ändringen är en del av den nedan föreslagna hanteringen i sådana fall där Energimyndigheten och en kvotpliktig har olika syn på rätten till avdrag vid beräkning av kvotplikten.

Ny bestämmelse 4 kap. 15 §

Energimyndigheten föreslår att en ny bestämmelse införs i 4 kapitlet som anger att tillsynsmyndigheten kan fastställa en högre kvotplikt än vad en kvotpliktig angivit i sin deklaration. I sådana fall registrerar Svenska Kraftnät elcertifikat som låsta på den kvotpliktiges konto. Om tillräckligt antal elcertifikat saknas sker låsning av

⁴⁰ Ny numrering 4 kap 11 §.

⁴¹ 4 kap 11 §

⁴² Ny numrering 6 kap 15 §.

de elcertifikat som finns, varvid kvotpliktsavgift kommer att beslutas för resterande del av kvotplikten. Ett beslut om fastställande av kvotplikt kan överklagas. Syftet med denna reglering är att lösa den brist som funnits i regelverket i de fall olika åsikter finns mellan den kvotpliktige och tillsynsmyndigheten vad gäller kvotplikts storlek. Det kan t.ex. vara den kvotpliktige som yrkar ett större avdrag för el använd i tillverkningsprocessen eller avdrag för el som används vid produktion av el (hjälpkraft). De möjligheter som finns för aktören enligt nuvarande regler är att antingen överklaga ett beslut av Svenska Kraftnät om annullering eller riskera att få ett beslut om kvotpliktsavgift.

Länsrätten i Stockholms län har genom dom den 16 februari 2007 (mål nr 17112-06) funnit att domstolen varit förhindrad att pröva frågan om en aktörs kvotplikt i materiellt hänseende eftersom inte Svenska Kraftnät gjort någon prövning inför annulleringen. Domen indikerar att den möjlighet som lagen anvisar i de fall aktören anser att ett annat antal elcertifikat ska annulleras inte gör det möjligt för aktören att få avdragets storlek rättsligt prövad. Om den kvotpliktige vidhåller sin uppfattning om avdragets storlek men väljer att inte annullera elcertifikat fattar Energimyndigheten beslut om kvotpliktsavgift. Ett sådant beslut är möjligt att överklaga och även att få prövat i materiellt hänseende av förvaltningsdomstol. Möjligheterna att få en rättslig prövning av samma sakfråga är således olika beroende på om annullering skett eller om beslut om kvotpliktsavgift fattats.

Ny bestämmelse 4 kap. 17 §

Energimyndigheten föreslår att en ny bestämmelse införs som reglerar annullering av elcertifikat som registrerats som låsta efter tillsynsmyndighetens beslut om fastställande av kvotplikt. Bestämmelser ger Svenska Kraftnät möjlighet att efter den 1 april annullera sådana elcertifikat som registrerats som låsta enligt det föreslagna nya lagrummet i 3 kap. 7 §.

Ny bestämmelse 5 kap. 4 §

Energimyndigheten föreslår att en möjlighet till jämkning av kvotpliktsavgift införs. Reglering av detta föreslås kapitel 5.

Ny bestämmelse 6 kap. 8 §

Energimyndigheten föreslår en ny bestämmelse i 6 kapitlet (6 kap. 8 §) som innebär att tillsynsmyndigheten kan fatta beslut om att tilldelning inte ska ske enligt den rapport som anläggningsinnehavaren lämnat till kontoföringsmyndigheten. Det gäller den månadsvisa rapporteringen om fördelning av biobränsle som innehavaren gör till Svenska Kraftnät.⁴³

⁴³ 2 kap 4 § lagen om elcertifikat, 9 § förordningen om elcertifikat och 3 kap 4 § STEMFS 2009:3

4.1.5 Borttagna bestämmelser

2 kap. 9 a §

Energimyndigheten föreslår att bestämmelsen tas bort. Begränsningsreglerna i övrigt anger att en flytt av en anläggning inte är tillräckligt för ny tilldelningsperiod. En tilldelningsperiod utgår från det datum en anläggning för första gången tagits i drift. Bestämmelsen i 2 kap. 9 a § reglerar därmed en situation som redan är förhindrad genom tillämpning av övriga begränsningsregler. Begränsningsreglerna tar sin utgångspunkt från det datum när anläggningen för första gången tagits i drift, dvs. datumet då anläggningen började producera el. Om en anläggning flyttas gäller ändå datumet för drifttagning från den tidigare platsen som det datum då anläggningen *för första gången* togs i drift.

4 kap. 6 § och 6 kap. 7 a första stycket

Energimyndigheten föreslår att bestämmelserna som reglerar när kvotplikten inträder och när kvotplikten upphör tas bort. När kvotplikt inträder respektive upphör framgår genom lagrummet som reglerar vilka som är kvotpliktiga. I det lagrummet anges t.ex. att en elleverantör som levererar el till elanvändare är kvotpliktig. Genom regleringen framgår att kvotplikten inträder då leverans till elanvändare påbörjas och även att kvotplikten upphör då leveranser till elanvändare inte längre sker.

4 kap. 11 §

Energimyndigheten föreslår att bestämmelsen om garantipris tas bort eftersom inlösen av elcertifikat inte längre är aktuellt. Garantipris på elcertifikat infördes år 2003. Det finns i lagen ett garantipris fastställt fram till och med år 2007. Garantipriset gav en producent möjlighet att hos tillsynsmyndigheten lösa in elcertifikat från det föregående kalenderåret till det garantipris som var fastställt för det år då tilldelning av elcertifikat skett. Lagrummet har aldrig tillämpats.

6 kap. 14 §

Energimyndigheten föreslår att bestämmelsen om elektronisk hantering tas bort. Det kan antas att alla typer av handlingar får överföras elektroniskt till respektive myndighet oavsett var det finns reglerat.

5 Konsekvensutredning

5.1 Inledning

I detta avsnitt följer konsekvensanalyser av föreslagna ändringar avseende lagen om elcertifikat. Energimyndigheten föreslår ändringar, såsom samordning av begrepp och omstruktureringar, för att underlätta läsbarheten och lagens överskådlighet. Dessa ändringar bedömer Energimyndigheten inte vara av sådan karaktär att någon konsekvensutredning med utgångspunkt från 6 och 7 §§ förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning är nödvändig eller ens möjlig. Avsnittet följer samma struktur som den nu gällande lagen.

5.2 Ändamål och definitioner

Energimyndigheten bedömer att konsekvensutredning avseende kapitel 1 inte kan göras eftersom de ändringar som där föreslås inte medför några konsekvenser för aktörerna.

5.3 Förutsättningar att tilldelas elcertifikat

5.3.1 Elproduktion som berättigar till elcertifikat

Det andra kapitlet reglerar vilka anläggningar som berättigar innehavaren att tilldelas elcertifikat. Sedan lagens ikraftträdande har ändringar i detta kapitel skett vid flera tillfällen. Energimyndigheten föreslår nu att kapitlet revideras och ordningsföljden mellan lagrummen ändrats. Det medför inga konsekvenser för anläggningsinnehavare eller andra aktörer.

2 kap. 2 §⁴⁴

Lagrummet innehåller bestämmelser om vilka vattenkraftsanläggningar som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat. Den nuvarande lydelsen innehåller punkter med underpunkter vilket gör den svårläst. Energimyndigheten föreslår en förenkling av lagrummet.

2 kap. 2 § 2 a⁴⁵

Ett problem med nuvarande reglering är att anläggningar som avses i 2 kap. 2 § 2 a inte kommer att kunna godkännas för tilldelning av elcertifikat efter år 2012 då de i samtliga fall har tagits i drift *för första gången* före den 1 maj 2003. Detta är en konsekvens av de begränsningsregler som infördes i lagen 2007. Avsikten har

⁴⁴ Ny numrering 2 kap 3 §.

⁴⁵ Ny numrering 2 kap 3 §.

sannolikt inte varit att dessa anläggningar inte ska kunna godkännas för tilldelning av elcertifikat efter år 2012.

En lösning skulle kunna vara att en anläggning som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av år 2002 kan godkännas för tilldelning av elcertifikat endast för den delen av elproduktionen som innebär en produktionsökning. Det innebär att de kommer att tilldelas elcertifikat för hela elproduktionen eftersom anläggningen varit tagen ur drift och således utgår från situationen att ingen elproduktion har skett. Skälet till att reglera genom produktionsökning kan lösa på problemet gällande hur lång tid dessa anläggningar har rätt att tilldelas elcertifikat. Begränsningsreglerna medför i annat fall att ett godkännande för tilldelning av elcertifikat inte kan ske. De begränsningsregler som nu finns har som utgångspunkt när anläggningen *för första gången* tagits i drift – vilket för dessa anläggningar är före den 1 maj 2003. Det får till följd att dessa anläggningar inte kan godkännas för tilldelning av elcertifikat efter år 2012. Med förslaget på ny reglering utestängs inte dessa anläggningar efter år 2012 utan kan godkännas för tilldelning av elcertifikat för 15 år från det att den förnybara elproduktionen ökade.

Ett annat alternativ är att införa en särskild begränsningsregel för dessa anläggningar. I en sådan reglering skulle anges att för anläggningar som återtagits i drift efter utgången av år 2002 har rätt att tilldelas elcertifikat i femton år från det att anläggningen *återtagits i drift*.

Energimyndigheten har dock slutligen valt att föreslå att reglerna för anläggningar som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av år 2002 istället omfattas av reglerna för ny tilldelningsperiod. Den ändring som Energimyndigheten föreslår medför att reglerna för godkännande av vattenkraftsanläggningar blir mer lättillgängliga och enhetliga. Det närmare regleringen av vilka krav som ska ställas på åtgärder för att godkännande ska kunna ske av dessa anläggningar kommer att finnas i Energimyndighetens föreskrifter.

2 kap. 2 § 2 b⁴⁶

I de fall en ny vattenkraftsanläggning byggs godkänns anläggningen för tilldelning av elcertifikat för en period om 15 år. Med ny anläggning förstås enligt Energimyndighetens mening att anläggningen, dvs. den fysiska produktionsanläggningen, är nybyggd. Det innebär t.ex. att när storskalig vattenkraft rivs och ersätts men en ny anläggning godkänns anläggningen såsom varande en ny anläggning trots att det inte behöver innebära någon tillkommande förnybar elproduktion. Den föreslagna regleringen innebär att om ny anläggning byggs där vattenverksamhet⁴⁷ tidigare bedrivits kan ett godkännande ske endast

⁴⁶ Ny numrering 2 kap 3 §.

⁴⁷ Vattenverksamhet definieras i kapitel 11 § 2 i miljöbalken. Vattenverksamhet kan delas upp i fyra olika områden. Dessa fyra delar är inte alltid väl avgränsade från varandra, vilket kan verka ottydligt för verksamhetsägaren, då de juridiskt sett behandlas olika för tillståndsprövning och

för den tillkommande förnybara elproduktionen (produktionsökningen).⁴⁸ Denna begränsningsregel föreslås gälla för anläggning med en installerad effekt överstigande 1 500 kilowatt.⁴⁹ Godkännande för tilldelning av elcertifikat kan ske endast för den ökade produktionen av el.

2 kap. 3 §⁵⁰

Lagrummet innehåller bestämmelser för rätt till tilldelning av elcertifikat i sådana fall där anläggningen inte omfattas av 2 kap. 2 §. Energimyndigheten föreslår att ändring sker på så sätt att det anges att anläggningen kan godkännas för tilldelning av elcertifikat och att det istället för *där el produceras med användande av vattenkraft* ersätts med *där el kan produceras med användande av vattenkraft*. Ändringen innebär ingen ändring i sak eller tillämpning. Det blir tydligare att kravet för ett godkännande inte är att el faktiskt produceras med användande av vattenkraft utan att det istället är möjligt att producera el med användande av vattenkraft och förutsättningarna i lagrummets punkt 1 eller 2 är uppfyllda. Ändringen får ingen konsekvens för innehavare.

2 kap. 3 § 2 och 2 kap. 3 b §

Utformningen av 2 kap. 3 § 2 i kombination med kravet på drifttagning i 2 kap. 5 § 1 för att en anläggning ska kunna godkännas för tilldelning av elcertifikat innebär att en ansökan enligt detta lagrum inte kan prövas förrän anläggningen tagits i drift efter utförda ombyggnationer eller andra stora investeringar. Syftet med lagrummet är att innehavaren ska kunna ansöka om godkännande redan då denne avser att göra ombyggnationer eller andra investeringar. För att lagrummet ska kunna tillämpas i enlighet med syftet föreslår Energimyndigheten en ändring i 2 kap. 3 § 2 där *avser att göra* ersätts med *har gjort* ombyggnationer och därefter göra ett tillägg i 2 kap. 3 b § (förhandsbesked). Det är då möjligt att ansöka om förhandsbesked på samma sätt som vid ny tilldelningsperiod eller produktionsökning. När ombyggnationerna är genomförda kan innehavaren ansöka om att få anläggningen slutligt godkänd för tilldelning av elcertifikat. Energimyndigheten föreslår således även en ändring i det lagrum som reglerar i vilka fall det är möjligt att ansöka om förhandsbesked. För anläggningsinnehavarna medför ändringen endast positiva konsekvenser genom att de kan ansöka om förhandsbesked även i dessa fall – såsom syftet med lagrummet är. Ändringen bedöms inte påverka företagens administrativa kostnader.

dylikt. De fyra delarna är grundvattenbortledning, grundvattentillförsel, markavvattning samt anläggning eller ändring av dammar m.m.

⁴⁸ Se även skrivelse daterad den 16 april 2010 från Energimyndigheten till näringsdepartementet om svårigheter att tillämpa lagen om elcertifikat i enlighet med dess syfte (Dnr 460-10-1630)

⁴⁹ Ändringen är en följd av Energimyndighetens skrivelse till Näringsdepartementet den 16 april 2010, Dnr 460-10-1630.

⁵⁰ Ny numrering 2 kap 4 §.

2 kap. 3 a §⁵¹

Energimyndigheten föreslår att lagrummet ändras i konsekvens med övriga föreslagna ändringar som innebär att regleringen tar utgångspunkt från vilka anläggningar som kan godkännas för tilldelning av elcertifikat – i stället för när en innehavare är berättigad att tilldelas elcertifikat. Ändringen innebär i denna del ingen konsekvens för anläggningsinnehavarna. Energimyndigheten föreslår att lagrummet också ska tillämpas för anläggningar som avses i 2 kap. 2 § 2 a. Skälen till detta återfinns under rubrik 2 kap. 2 §.

5.3.2 Begränsning i rätten att tilldelas elcertifikat

Ny 2 kap. 8 §

Om flera produktionsenheter för vindkraft gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska de vid tillämpningen av 2 kap. 9-11 §§⁵² anses som separata anläggningar.

Bestämmelsen är flyttad från nuvarande 2 kap. 1 § andra stycket. Skälet till att Energimyndigheten föreslår ny lydelse är att det endast är i samband med att en tilldelningsperiod upphör som det har någon praktisk betydelse att produktionsenheterna ska ses som separata anläggningar. Om bestämmelsen skulle tillämpas även vid godkännandet av anläggning behöver varje produktionsenhet i en vindkraftspark ett separat beslut om godkännande för tilldelning av elcertifikat. Det innebär att innehavaren enligt nu gällande lydelse måste ansöka för varje produktionsenhet.

Den förändring som Energimyndigheten föreslår innebär att varken innehavaren eller Energimyndigheten vid ansökningstillfället måste hantera varje produktionsenhet som en separat anläggning. Det får till följd att endast en ansökan per anläggning (med bakomliggande produktionsenheter) behöver ske vilket medför minskade administrativa kostnader.

2 kap. 9a §

Regeln i 2 kap. 9a § förtydligar att tilldelning av elcertifikat, efter en återkallelse av godkännande, inte får ske om anläggningen endast flyttats till annan plats. Av de begränsningsregler som nu finns i lagen om elcertifikat framgår att utgångspunkten för hur länge elcertifikat kommer att tilldelas är när anläggningen för första gången tas i drift. Reglernas utformning innebär att de övriga begränsningsreglerna i lagen (2 kap. 7-9 §§) förhindrar att tilldelning av elcertifikat sker när en anläggning flyttats från en plats till en annan. Det kan till exempel gälla när ett begagnat verk köps in från ett annat land – då räknas nämligen den period som anläggningen har rätt att tilldelas elcertifikat från anläggningens drifttagningsdatum på den ursprungliga platsen. Den reglering som nu finns i 2 kap. 9a § bör kunna utgå eftersom den inte anger annat än vad som

⁵¹ Ny numrering 2 kap 5 §.

⁵² Ny numrering enligt förslag. Tidigare 2 kap 7 – 8 §§.

redan gäller enligt begränsningsreglerna i 2 kap. 7-9 §§. Att ta bort regeln innebär inga konsekvenser för anläggningsinnehavare.

5.4 Kontoföring av elcertifikat

5.4.1 Elcertifikatsregister

Energimyndigheten föreslår att 2 kap. 6 § som reglerar tilldelningen av elcertifikat flyttas och blir inledande bestämmelse i kapitel 3. Detta har skett i syfte att samla de bestämmelser som gäller tilldelning och kontoföring i samma kapitel för att göra lagen mer lättillgänglig. Den föreslagna ändringen medför ingen konsekvens för anläggningsinnehavare.

Energimyndigheten föreslår att det i kapitel 3 införs en ny bestämmelse⁵³ som ger Svenska kraftnät en skyldighet att efter underrättelse från Energimyndigheten markera ett antal elcertifikat som låsta på en kvotplikts konto i Cesar. Bestämmelsen, i kombination med en ny bestämmelse i 4 kap. 15 § om fastställande av kvotplikt, föreslås i syfte att lösa det problem finns när den kvotpliktige och Energimyndigheten har olika uppfattningar om rätten till avdrag eller storleken av avdrag i deklaration om kvotplikt.

En utebliven reglering om möjlighet till låsning av elcertifikat medför att ett beslut om fastställande av kvotplikt inte får någon praktisk betydelse. Samtliga kvotpliktiga berörs av bestämmelsen på så sätt att de kan yrka avdrag i deklarationen enligt sin uppfattning och sedan få frågan om avdragets storlek eller rätten till avdrag prövad materiellt efter ett överklagande till allmän förvaltningsdomstol.

Svenska Kraftnäts låsning av elcertifikat på kontot bör inte anses vara ett självständigt beslut varför låsningen inte bör vara möjlig att överklaga. En utebliven reglering i denna fråga medför en fortsatt brist i systemet genom att den kvotpliktige riskerar att drabbas ekonomiskt hårdare genom att hävda sin rätt i viss fråga än om denna anpassar sig till tillsynsmyndighetens uppfattning.

Regleringen syftar till att öka rättssäkerheten genom att skapa ett regelverk som möjliggör en prövning i sak för den kvotpliktige och därmed få positiva konsekvenser för berörda företag. Administrationen hos Energimyndigheten kan öka genom att en ny beslutstyp med möjlighet att överklaga införs. Denna ökning får emellertid anses vara marginell och övervägs av de positiva effekter den föreslagna regleringen innebär för systemet som helhet.

⁵³ 3 kap 7 §

5.5 Kvotplikt m.m.

5.5.1 Kvotpliktiga

4 kap. 1 §

I lagen om elcertifikat regleras vilka aktörer som är kvotpliktiga. De kvotpliktiga är skyldiga att inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive elanvändning under det föregående kalenderåret. Det finns tre olika grupper av kvotpliktiga. Det är;

1. elleverantörer som levererar el till elanvändare,
2. elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen
3. elintensiva industrier som registrerats

De som är kvotpliktiga är skyldiga att senast den 1 mars varje år deklarerar sin kvotplikt. Elintensiva industrier, med en elanvändning i annat än tillverkningsprocessen som är högst 60 megawattimmar per år under de tre senaste åren, kan bli befriade från skyldigheten att deklarerar. Företaget måste ansöka om registrering som elintensiv industri och i samband därmed kan de befrias från deklarationsskyldigheten. Skälet till införandet av befrielse från deklarationsskyldigheten var att förenkla för företagen. De företag som har en liten kvotplikt får inga administrativa kostnader i form av upprättande av deklaration och eventuellt inköp av elcertifikat.

Som en följd av ovanstående har frågan uppkommit om samma regelförenkling skulle kunna genomföras för vissa kvotpliktiga producenter. Till skillnad mot elleverantörer och elintensiva industrier är producenter kvotpliktiga endast för el som de har använt och som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen. Den övriga elen som dessa kvotpliktiga använder är deras elleverantör kvotpliktig för.

För att minska de administrativa kostnaderna för producenter med en deklarerad elanvändning om högst 60 megawattimmar per år föreslår Energimyndigheten att dessa inte längre ska vara kvotpliktiga. Förenklingen kommer enbart att beröra sådana som producerar el för egen användning.

Tabell 1 Statistik från deklarationsperioden år 2006 – 2008 avseende producenter som har en kvotpliktig elanvändning under 70 MWh.

	2006	2007	2008
Antal under 70 MWh [st]	53	62	55
Total kvotplikt [st]	119	139	196
Total kvotpliktig elanvändning [MWh]	944	921	1 202
Total elanvändning [MWh]	2 900 000	2 800 000	2 800 000
Antal kvotpliktsavgifter [st]	18	19	20
Antal ej annullerade elcert [st]	44	77	89
Total kvotpliktsavgift [kr]	12 232	24 486	38 359

Från tabell 1 kan utläsas att upp mot 60, av de 600 deklarationsskyldiga kvotpliktiga, är producenter som har en kvotplikt understigande 70 MWh. Antalet deklARATIONER blir således ungefär 10 procent färre om dessa undantas kvotplikt. Upp mot 200 elcertifikat annulleras årligen för uppfyllande av kvotplikten för dessa kvotpliktiga. Att undanta motsvarande elcertifikat från marknaden får inga konsekvenser för elcertifikatsystemet i stort då det totala antalet annullerade elcertifikat är flertalet miljoner.

Producenterna har en relativt hög total elanvändning. Skälet till detta är att många kraftproducenter, till exempel kärnkraftverk, använder delar av sin elproduktion inom den juridiska personen. Samtidigt kan de göra avdrag för den elen eftersom det är hjälpkraft och inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. De har därför ingen eller väldigt liten kvotplikt men väldigt stor elanvändning.

Ungefär en tredjedel av producenterna väljer att inte köpa några elcertifikat vilket medför att elcertifikat inte annulleras till uppfyllande av kvotplikten. I dessa fall fattar Energimyndigheten beslut om kvotpliktsavgift. Det leder till en hantering av faktura och betalning av denna för aktören vilket medför administrativa kostnader. Det bidrar också till en ökad administration för Energimyndigheten att fatta beslut, delge beslut och fakturera kvotpliktsavgiften.

Förändringen av regelverket berör enbart de producenter som använder mindre än 60 MWh el som de producerat själva. De stora kraftproducenter som använder mer egenproducerad el men på grund av avdrag har en kvotpliktig elanvändning som understiger 60 MWh ska inte få undantag från kvotplikt. De gör årligen avdrag i storleksordningen 3 TWh för bland annat hjälpkraft. Det skulle försvåra Energimyndighetens tillsynsarbete om kontrollen över dessa avdrag försvann. Om så stora producenter inte ska vara kvotpliktiga skulle det finnas behov av att, precis som hos elintensiva industrier, ansöka om deklARATIONsbefrielse. Det skulle därmed inte minska de administrativa kostnaderna i lika stor utsträckning. Den föreslagna förändringen riktar sig dessutom till vissa mindre producenter av egenanvänd el och inte till stora kraftproducenter.

Till skillnad från de elintensiva industrierna ska producenterna inte bara få deklARATIONsbefrielse. De ska inte alls vara kvotpliktiga. Skälet till att elintensiva industrier fortfarande måste vara registrerade som kvotpliktiga är att registreringen gör det möjligt för elleverantörerna att veta om de ska fakturera en kund elen utan kostnad för elcertifikat. Något sådant skäl finns inte med en registrering av producenterna eftersom deras elleverantör alltid fakturerar dem kostnad för elcertifikat. Ytterligare skäl för att avskaffa kvotplikten för vissa mindre producenter är att Energimyndigheten i egenskap av tillsynsmyndighet inte har möjlighet identifiera och eventuellt tvångsregistrera samtliga producenter som använder el som de själva producerat. Det finns som en följd av detta sannolikt producenter med egen användning som borde vara registrerade som kvotpliktiga men som har underlåtit att anmäla sig för registrering.

Energimyndigheten föreslår en konstruktion där producenter, som under de tre senaste åren använt i genomsnitt mindre än 60 MWh el som de själva producerat, får ett beslutsförslag om avregistrering. Av förslaget till beslut ska det framgå att producenten beräknas använda mindre än 60 MWh egenproducerad el nästkommande år och därmed ska avregistreras. De producenter som blir avregistrerade ska förbli avregistrerade till dess att de under ett beräkningsår använder eller uppskattar att de kommer att använda mer än 60 MWh egenproducerad el. Producenten ska då anmäla sig till Energimyndigheten, som registrerar dem som kvotpliktiga. Om producenten uppskattar att de också fortsättningsvis kommer att använda mer än 60 MWh el ska de fortsätta vara kvotpliktiga, annars blir de återigen avregistrerade. En producent som uppskattar att elanvändning varierar över och under gränsvärdet om 60 MWh bör kunna kvarstå som kvotpliktig. I annat fall skulle producenten och Energimyndigheten få en ökade administrativa kostnader genom upprepade registreringar och avregistreringar. Producenterna måste ha möjlighet att göra ett avdrag för använd egenproducerad el de år den understiger 60 MWh.

Energimyndigheten föreslår ett tillägg i 4 kap. 1 § med innebörden att endast avser elanvändare som under beräkningsåret använt eller beräknas använda egenproducerad el överstigande 60 MWh. I 4 § i samma kapitel måste ett tillägg göras om att använd egenproducerad el som understiger 60 MWh inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Energimyndigheten bedömer att det inte behövs några övergångsregler från den gamla lagstiftningen till den nya. Vissa förändringar behöver göras i föreskrifterna, främst gällande formulär för deklARATION och anmälan om kvotplikt.

Denna ändring kommer att innebära att ett antal mindre producenter får minskade administrativa kostnader genom att de inte är kvotpliktiga och därmed inte heller behöver anmäla sig för registrering. Även Energimyndighetens administration bedöms minska, inte minst för att mindre producenter ofta väljer att ta kvotpliktsavgiften i stället för att annullera elcertifikat. Regelförenklingen kan samtidigt komma att innebära ett ökat behov av tillsyn. Exempelvis bör skatteverkets uppgifter över använd egenproducerad el granskas. Energimyndighetens samlade administrativa börda minskar därmed marginellt.

I Tillväxtverkets databas Malin innebär ett borttagande av kvotplikten för dessa en minskning av de administrativa kostnaderna med 2,42 procent eller ca 200 000 kr avseende de totala kostnaderna för elcertifikatsystemet.

Att undanta vissa mindre producenter från kvotplikt bedöms inte ha någon påverkan avseende den totala kvotplikten och därmed inte på elcertifikatsystemet i stort. På sikt kan det däremot få större påverkan om det sker en omfattande utbyggnad av småskalig elproduktion. Få hushåll har idag över 60 MWh i elförbrukning och därmed blir i praktiken alla hushåll med egen småskalig elproduktion undantagna från kvotplikten för använd egenproducerad el. En

utvärdering av undantaget bör därmed ske exempelvis i samband med elcertifikatsystemets kontrollstationer.

Elcertifikatsystemet blir mer enhetligt när elintensiva industrier och producenter som använder högst 60 megawattimmar el per år får minskade administrativa kostnader genom att möjlighet finns att bli befriad från deklarationsskyldigheten (elintensiv industri) respektive kvotplikten avskaffas (vissa mindre producenter).

5.5.2 Kvotpliktens omfattning

4 kap. 2 §

Energimyndigheten föreslår att lagrummet ändras så att det blir tydligare vad som krävs av en kvotpliktig för att denne ska anses ha uppfyllt sin kvotplikt. Den tidigare lydelsen gav vid handen att det var tillräckligt för en aktör att inneha elcertifikat – oavsett om elcertifikaten var möjliga att annullera från den kvotpliktiges konto.⁵⁴ I syfte att göra det tydligare vad som åligger en kvotpliktig för att denne ska anses ha uppfyllt sin kvotplikt föreslås därför att elcertifikaten ska vara tillgängliga för annullering, dvs. att markering av dessa saknas på kontot. Det bör noteras att ett uppfyllande av kvotplikten kan ske endast på detta sätt. En kvotpliktig som inte har elcertifikat tillgängliga för annullering och därmed kommer att få ett beslut om kvotpliktsavgift kan inte anses ha uppfyllt sin kvotplikt. Den nya lydelsen medför ingen ändrad tillämpning av bestämmelserna och får således inga konsekvenser för varken kvotpliktiga eller Energimyndigheten.

4 kap. 4 § 3

Energimyndigheten föreslår att lagrummet ändras så att det bara är registrerade elintensiva industrier enligt 1 kap. 2 § 5 a och b där det avgörande för att övrig el ska få räknas bort vid beräkning av kvotplikten är den övriga elanvändningen per år för de eller det år som ligger till grund för registreringen. För elintensiv industri, som registrerats enligt 1 kap. 2 § 5 c (LSE) är det istället avgörande vilken övrig elanvändning de haft de tre senaste räkenskapsåren. Eftersom det är typen av verksamhet som utgör skälet till registreringen och inte det enskilda företagets elintensitet för en speciell tidsperiod saknas det med nuvarande lagstiftning stöd för att medge sådana elintensiva industrier möjlighet att räkna bort den övriga elanvändningen vid beräkning av kvotplikten. Den föreslagna ändringen innebär att gränsen för den övriga elanvändningen per år är densamma som för elintensiva industrier som registrerats enligt 1 kap. 2 § 5 a och b. Ändringen är nödvändig för att det ska vara möjligt för elintensiva industrier som registrerats med stöd av 1 kap. 2 § 5 c att få undanta den övriga elanvändningen vid beräkning av kvotplikten. Om ändring inte sker kommer de olika kategorierna av elintensiva industrier inte ha samma rätt att undanta viss elanvändning vid

⁵⁴ Det kan finnas en registrering på kontot som förhindrar att elcertifikat annulleras. Det kan vara elcertifikat som är pantsatta, utmäta eller överlättna.

beräkning av kvotplikten. Förändringen har endast positiva konsekvenser för de kvotpliktiga och påverkar inte deras administrativa kostnader.

4 kap. 4 § 4

I nuvarande lagstiftning, 4 kap. 4 § 4, är egenanvänd el från en anläggning med en generator som har en märkeffekt om högst 50 kW undantagen kvotplikt. Energimyndigheten föreslår att lagen ändras så att den som producerar el för egen användning med en anläggning som har en installerad effekt om högst 50 kW inte ska vara kvotpliktig. Energimyndighetens föreslagna ändring innebär också att det är anläggningens installerade effekt som är avgörande för rätten till avdrag (inte generatorns märkeffekt).

Elanvändare som använder el som de själva producerar är kvotpliktig men elen som produceras i en anläggning som har en generator med en märkeffekt om högst 50 kW inte ska beaktas vid beräkningen av kvotplikten. Energimyndigheten har vid tillämpning av lagen valt att inte registrera innehavare av anläggningar som har en generator med en märkeffekt om högst 50 kW (50 kW-regeln) som kvotpliktig.

Vid ändring av regleringen av vilka aktörer som är kvotpliktiga, genom att undanta producenter som själva använder mindre än 60 MWh (60 MWh-regeln) av egenproducerad el, bör övervägas om 50 kW - regeln ska kvarstå eller om de två lagrummen har liknande effekt eller syfte.

I reservkraftanläggningar som enbart används ett fåtal timmar till några veckor per år kräver effekter på ungefär mellan 500 – 10 000 kW för att överstiga 60 MWh. För dessa producenter ersätter 60 MWh- regeln 50 kW – regeln. Detsamma gäller för solcellsanläggningar, med nyttjandetider om cirka 1 000 timmar. För vindkraftverk, vattenkraftstationer och motordrivna generatorer, som kan ha betydligt högre nyttjandetider, överskrids däremot 60 MWh ganska snabbt även för små generatoreffekter. Av regeringens proposition 2002/03:40 framgår bl.a. följande. Kvotplikten skall inte heller gälla el som elanvändare för eget bruk producerat i en anläggning där generatorn har en märkeffekt som är högst 50 kW. Detta undantag gäller el som producerats i exempelvis reservkraftsaggregat eller i andra anläggningar som i allmänhet endast levererar den el som åtgår för exempelvis en jordbruksrörelses förbrukning. Det är av administrativa skäl inte rimligt att ålägga dessa producenter en kvotplikt för den ringa förbrukning det här är fråga om.

Genom att ta bort 50 kW- regeln skulle dessa elanvändare få en administrativ kostnad som inte är förenligt med syftet med lagen eller syftet med det här uppdraget.

För anläggningar som inte har generatorer, t.ex. solceller och bränsleceller, är lagrummet inte tillämpligt. Anläggningar utan generatorer med en installerad effekt om högst 50 kW kan idag inte göra avdrag vid beräkning av kvotplikt

såvida inte generatorbegreppet tolkas på ett vidare sätt. Då antalet solcellsanläggningar bedöms öka föreslår Energimyndigheten att lagstiftningen ändras så att det avgörande för rätten till avdrag inte är om anläggningar har en generatorer. I författningskommentarerna kan ett förtydligande ske med innebörden att det i första hand är generatorns märkeffekt som avses.

Nuvarande 4 kap. 5 §

Bestämmelsen ger en kvotpliktig, som producerar el för egen användning, möjlighet att från sin beräknade kvotplikt dra av det antal elcertifikat som denne skulle ha fått om reglerna för mätning i 2 kap. 4 § hade iakttagits. Det är anläggningar som saknar timvis mätning som ger innehavaren möjligheten till s.k. kvittning. Denna möjlighet har funnits sedan lagen om elcertifikat trädde i kraft. Regeln ändrades inte i samband med att begränsad tilldelningsperiod för anläggningar infördes år 2007. Energimyndigheten anser att det bör övervägas att lagrummet tas bort. Dels med anledning av att endast ett fåtal kvotpliktiga använder sig av möjligheten till kvittning, dels för att Energimyndigheten föreslår att kvotplikten för vissa mindre producenter ta bort. Det kommer som en följd av borttagande av kvotplikt för vissa mindre producenter vara färre som har möjlighet att utnyttja detta avdrag (kvittning).

Energimyndigheten föreslår att lagrummet ska ändras så att det endast ska tillämpas för en anläggning under en så lång period som anläggningen hade tilldelats elcertifikat om reglerna för mätning hade iakttagits. Syftet med en sådan ändring är att det inte ska vara möjligt att utnyttja avdragsmöjligheten under en längre period än den period som anläggningen hade kunnat tilldelas elcertifikat.

För det fall lagrummet istället tas bort får det kostnadsmässiga konsekvenser för kvotpliktiga som producerar el för egen användning och har utnyttjar avdragsrätten på så sätt att de inte längre kommer att kunna göra avdraget. Ett borttagande av regeln medför enklare regelverk eftersom det är färre uppgifter som behöver lämnas in vid deklaration av kvotplikt och deklarationsblanketten blir enklare till sin utformning.

5.5.3 Kvotpliktens inträde

4 kap. 6 §

Energimyndigheten föreslår att det lagrum som reglerar när kvotplikten inträder tas bort. Genom 4 kap. 1 § som anger vilka som är kvotpliktiga framgår när kvotplikten inträder och då också när kvotplikten upphör. Det är den nuvarande 4 kap. 6 som reglerar när kvotplikten inträder och 6 kap. 7 a som reglerar när kvotplikten upphör. Den föreslagna ändringen får inga konsekvenser för de kvotpliktiga.

Det är endast för de registrerade elintensiva industrierna som en reglering av när kvotplikten inträder fortfarande är nödvändig. Alla rättsverkningar är kopplade till registreringen och inte beroende av vilken verksamhet som bedrivs.

Nuvarande 4 kap. 7 c, nytt andra stycket

Energimyndigheten föreslår att bestämmelsen får ett nytt andra stycke som anger i vilka fall Energimyndigheten ska besluta om att befria en elintensiv industri från deklarationsskyldigheten. Enligt den nuvarande lydelsen av lagen framgår av 4 kap. 9 § andra stycket att vissa elintensiva industrier inte är deklarationsskyldiga. Men det anges inte att deklarationsbefrielsen kräver ett beslut av Energimyndigheten. Sedan möjligheten att besluta om att befria elintensiva industrier från deklarationsskyldighet infördes har Energimyndigheten konstaterat att ett fall där en sådan befrielse inte är önskvärd – trots att den kvotpliktige uppfyller förutsättningarna för detta vad gäller övrig elanvändning. Energimyndigheten föreslår därför att befrielse från deklarationsskyldigheten endast kan ske om den registrerade elintensiva industrin inte levererar el till elanvändare som inte är registrerad som kvotpliktig.

5.5.4 Kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga

Ny 4 kap. 11 § avregistrering av kvotpliktiga – ändrat elintensiva

Energimyndigheten föreslår att bestämmelsen som finns i 6 kapitlet och gäller avregistrering av kvotpliktiga flyttas till 4 kapitlet. Bestämmelsen anger skyldigheten för kvotpliktiga att anmäla till Energimyndigheten att kvotplikten har upphört. Särskilda regler finns som gäller när en elintensiv industri ska avregistreras. För elintensiva industrier är kvotplikten kopplad till beslut om registrering och den elintensiva industrin kommer att vara kvotpliktig så länge en sådan registrering kvarstår. Situationerna för när en elintensiv industri ska avregistreras är de som anges i nuvarande 6 kap. 7 a § med ett tillägg. Energimyndigheten föreslår att regleringen ändras på så sätt att de elintensiva industrierna som bedriver verksamhet enligt 1 kap. 2 § 5 c⁵⁵ ska avregistreras när sådan verksamhet inte längre bedrivs. Ändringen är en följd av de ändringar som Energimyndigheten föreslår gällande denna kategori av elintensiva företag – där registreringen föreslås gälla tills vidare eftersom registreringen inte har sin grund i det enskilda företags elintensitet. Ändringen påverkar den elintensiva industrin som registrerats enligt 1 kap. 2 § 5 c⁵⁶ på så sätt att deras registrering gäller tills vidare och att det därigenom inte behöver få sitt beslut om registrering omprövat vart tredje år. Genom denna ändring minskar således de administrativa kostnaderna för de elintensiva industrierna som är registrerade för att de bedriver viss verksamhet enligt lagen om skatt på energi. Energimyndigheten föreslår att ett beslut om avregistrering ska gälla omedelbart. Detta eftersom ett beslut om registrering som elintensiv industri påverkar det pris en elleverantör fakturerar sin kund. Elleverantören måste därför så snart som möjligt få kännedom om att de ska fakturera sin kund elen inklusive kostnad för elcertifikat.

⁵⁵ Ny numrering 1 kap 2 § 7 c.

⁵⁶ Ny numrering 1 kap 2 § 7 c.

5.5.5 Deklarationsskyldighet

4 kap. 9 § andra stycket

Energimyndigheten föreslår ett tillägg i lagrummet för att tydliggöra att den kvotpliktige inte behöver deklarera endast om Energimyndigheten har beslutat om befrielse av deklarationsskyldigheten. Den nuvarande regleringen anger att en registrerad elintensiv industri inte är deklarationsskyldig av det skäl att den av industrin använda elen endast omfattar sådan el som enligt 4 § 3 inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Ändringen får inga konsekvenser för de elintensiva industrierna.

5.5.6 Annullering av elcertifikat

Ny 4 kap. 15 § fastställande av kvotplikt

I de fall Energimyndigheten och den kvotpliktige har olika uppfattning om storleken av en kvotplikt föreslår Energimyndigheten att det i lagen införs en möjlighet för Energimyndigheten att fatta beslut om att fastställa kvotplikten för en kvotpliktig.

Det blir ett överklagbart beslut och beslutet om fastställande av kvotplikt bör gälla omedelbart. Energimyndigheten underrättar Svenska Kraftnät om beslutet som då registrerar så många elcertifikat som motsvarar den fastställda kvotplikten som låsta på den kvotpliktiges certifikatkonto. Ändringen innebär en lösning av problemet med att aktören haft svårt att få sin sak prövad vad gäller rätten till avdrag. Alternativen för den kvotpliktige har varit att deklarera enligt sin uppfattning och då riskerat en kvotpliktsavgift. Alternativt har den kvotpliktige deklarerat enligt tillsynsmyndighetens uppfattning. Då har den kvotpliktige kunnat överklaga Svenska Kraftnäts annulleringsbeslut. Det har dock i dessa fall inte varit möjligt att få en prövning av sakfrågan eftersom annullering skett med ledning av de uppgifter som den kvotpliktige lämnat i sin deklaration. Den föreslagna ändringen löser problemet genom att den kvotpliktige kan hävda sin ståndpunkt och sedan överklaga ett beslut om fastställande av kvotplikt. Den kvotpliktige får en möjlighet att få frågan prövad av domstol samtidigt som elcertifikat motsvarande kvotplikten blir låsta (och inte annullerade) till dess en lagakraftvunnen dom finns. Samtliga kvotpliktiga kan komma att beröras av den föreslagna regleringen. En konsekvens blir att en kvotplikt inte behöver riskera att drabbas av ökade kostnader genom beslut om kvotpliktsavgift utan denne istället har möjlighet att få sin sak rättsligt prövad. Inte heller finns risken att för många elcertifikat har annullerats till uppfyllande av kvotplikten eftersom annullering sker först efter en lagakraftvunnen dom i sakfrågan. Regleringen bedöms inte få någon effekt av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

Ny 4 kap. 17 § annullering av låsta elcertifikat

Denna bestämmelse är en följd av ändringen som beskrivits ovan. Bestämmelsen reglerar annullering av elcertifikat som låsts efter Energimyndighetens beslut om fastställande av kvotplikt.

5.6 Kvotpliktsavgift

5.6.1 Ny jämkning av kvotpliktsavgift

Ny 5 kap. 4 §

Energimyndigheten föreslår att det införs en bestämmelse om möjlighet att jämka ett beslut om kvotpliktsavgift. De aktörer som berörs är kvotpliktiga som har fått ett beslut om kvotpliktsavgift. En avsaknad av möjlighet att jämka en kvotpliktsavgift kan medföra att en kvotpliktig drabbas oskäligt hårt av ett beslut om kvotpliktsavgift. Jämningsmöjligheten ska tillämpas restriktivt och ett krav på särskilda skäl för jämkning har föreslagits. Skälet till jämkning av kvotpliktsavgift ska vara att den kvotpliktiga drabbats av kvotpliktsavgift på grund av skäl som denne själv inte kunnat råda över (t.ex. brist på elcertifikat) eller om en kvotpliktsavgift skulle medföra att den kvotpliktiges verksamhet inte skulle kunna drivas vidare.

5.7 Tillsyn

5.7.1 Återkallande av beslut om godkännande och av förhandsbesked

Energimyndigheten föreslår att rubriken ovan ersätts med *Beslut och återkallelse av godkännande och av förhandsbesked*.

6 kap. 6 §

I de fall en anläggning inte längre ska tilldelas elcertifikat fattar Energimyndigheten ett beslut om återkallelse av godkännande av anläggning⁵⁷. Ett sådant beslut gäller enligt den nuvarande regleringen inte omedelbart utan måste först vinna laga kraft. Det innebär att elcertifikat kan fortsätta att utfärdas till en anläggning trots att en återkallelse av godkännande finns. Antalet återkallelser kommer, om nuvarande reglering kvarstår, att öka avsevärt i samband med att de godkända anläggningarnas tilldelningsperioder löper ut. De första anläggningarna som berörs är de som har rätt att tilldelas elcertifikat längst till utgången av år 2012.⁵⁸ Ett förslag till ändring som lyftes fram av Energimyndigheten under år 2008 var att ett beslut om återkallelse skulle gälla omedelbart. En sådan reglering skulle få till följd att Svenska Kraftnät i samband med Energimyndighetens beslut om återkallelse får besked om återkallelsen omgående. Därmed har Svenska Kraftnät också en laglig möjlighet att inte längre

⁵⁷ 6 kap 6 §

⁵⁸ 2 kap 7 §

tilldela elcertifikat till den anläggning vars godkännande återkallats. Med anledning av det stora antal återkallelser som kommer att ske vid utfasningen bedömer Energimyndigheten att en ändring av lagen i denna del är nödvändig. För innehavaren innebär ändringen att elcertifikat inte kommer att utfärdas för tid efter dagen för beslut om återkallelse vilket medför att risken att drabbas av sanktionsavgift för felaktigt utfärdade elcertifikat efter en återkallelse inte längre finns.

Syftet med regleringen är att det måste finnas en möjlighet att i direkt anslutning till beslut kunna stoppa tilldelning av elcertifikat. En avsaknad av en sådan reglering skulle få till följd att elcertifikat fortsatte att tilldelas fram till dess att ett lagakraftvunnet beslut finns, vilket kan ta flera år. Det skulle också kunna innebära att ett stort antal elcertifikat för sådan elproduktion som inte är elcertifikatberättigad kan komma ut på marknaden. Regleringen bedöms inte ha någon effekt av betydelse för företagens arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

5.7.2 Beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat

En ny bestämmelse införs i 6 kap. 8 § som innebär att tillsynsmyndigheten kan fatta beslut om att tilldelning inte ska ske enligt den månadsrapport som anläggningsinnehavaren lämnat till kontoföringsmyndigheten. De som berörs av regeln är de anläggningsinnehavare som månadsvis rapporterar till Svenska Kraftnät om elcertifikatberättigad produktion. Det kan vara anläggningsinnehavare som producerar el med användande av såväl elcertifikatberättigat som inte elcertifikatberättigat bränsle. Efter varje deklarationstillfälle tilldelas anläggningsinnehavaren elcertifikat med utgångspunkt från vad denne rapporterat. Tilldelningsbeslutet är möjligt att överklaga. Med den nuvarande regleringen finns en risk att tilldelning av elcertifikat sker för el producerad med biobränslen som inte är godkända för tilldelning av elcertifikat. Det får till följd att ett antal elcertifikat kan komma ut på marknaden trots att elcertifikat inte borde ha tilldelats. Den möjlighet som idag finns är att Energimyndigheten i efterhand granskar rapporteringen och, i förekommande fall, beslutar om sanktionsavgift. Det avhjälper dock inte problemet med att elcertifikat kan ha tilldelats för icke-elcertifikatberättigad produktion. Det kan därför finnas elcertifikat på marknaden som inte borde ha funnits där. Det är heller inte med nuvarande regelverk möjligt för anläggningsinnehavaren att innan tilldelning få frågan om det använda bränslet godkänd för tilldelning av elcertifikat. Innehavaren tar en risk när denne i rapporten deklarerar ett biobränsle som elcertifikatberättigat i de fall där det inte står helt klart att det omfattas av 4 § förordningen om elcertifikat.

Införandet av regeln ger Energimyndigheten möjlighet att granska den månadsvisa rapporteringen innan tilldelning av elcertifikat sker. Om Energimyndigheten senare har tillsyn mot anläggningen drabbas innehavaren av en sanktionsavgift som motsvarar 150 procent av det volymväga priset på

elcertifikat för den senaste tolv månaders perioden. Genom att införa en möjlighet för Energimyndigheten att redan innan tilldelning av elcertifikat göra en bedömning av den rapport som lämnats till Svenska Kraftnät är det möjligt för aktören att deklarerat enligt sin uppfattning och sedan få en rättslig prövning genom att överklaga Energimyndighetens beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat.

Varje månatlig rapportering får anses vara en separat fråga varför ett beslut om nedsättning av tilldelning måste fattas för varje månad. Fördelen med att införa denna beslutstyp är dels att anläggningsinnehavaren kan få sin sak prövad av, dels att det är Energimyndigheten – i egenskap av tillsynsmyndighet – som blir motpart vid en eventuell process. Energimyndigheten anser att det i samband med införande av denna reglering bör övervägas om det finns behov av att kunna överklaga tilldelningsbesluten som Svenska Kraftnät fattar. Införande av denna reglering bedömer Energimyndigheten medför endast positiva konsekvenser för företagen eftersom det öppnar för möjligheten att få sakfrågan, dvs. huruvida ett visst bränsle är godkänt för tilldelning, prövad av domstol utan risk för sanktionsavgift. Regleringen bedöms inte ha någon effekt av betydelse för företagens arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

5.7.3 Kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga

6 kap. 7 a

Energimyndigheten föreslår att det första stycket i 6 kap. 7 a tas bort. I stycket anges när kvotplikten upphör. Det framgår av det lagrum som reglerar vilka som är kvotpliktiga när en kvotplikt inträder respektive upphör. Däremot behövs fortfarande en reglering som anger en skyldighet för de som är kvotpliktiga att anmäla när kvotplikten upphört samt i vilka fall en elintensiv industri ska avregistreras. Det andra stycket av 6 kap. 7 a § flyttas till 4 kap. 11 §. Ändringen får inga konsekvenser för de kvotpliktiga.

5.7.4 Avgifter

6 kap. 12 §⁵⁹

Energimyndigheten föreslår att det lagrum som reglerar förseningsavgift (6 kap. 12 §) får ett andra stycke som anger att ett beslut om förseningsavgift får verkställas trots att det inte har vunnit laga kraft. Syftet med regleringen är att underlätta den administrativa hanteringen hos Energimyndigheten vad gäller fakturering av beslutade förseningsavgifter. Det är inte sällan svårt att delge de kvotpliktiga ett beslut om förseningsavgift. Det medför att innan fakturering kan ske kan lång tid förflyta till dess att ett laga kraftvunnet beslut om förseningsavgift finns. Genom att införa en regel som anger att beslutet får verkställas trots att det inte har vunnit laga kraft kan en faktura skickas ut redan i

⁵⁹ Ny numrering 6 kap 15 §.

samband med beslutet om förseningsavgiften utan att avvakta delgivning. Det är endast kvotpliktiga som inte deklarerat i rätt tid som berörs av denna reglering. För dessa bedöms ändringen inte få några kostnadsmässiga eller andra konsekvenser än att de faktureras vid en tidigare tidpunkt. Regleringen bedöms inte ha någon effekt av betydelse för företagens arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

5.7.5 Elektronisk hantering

6 kap. 14 §

När lagen om elcertifikat trädde i kraft i maj 2003 infördes bestämmelse i 6 kap. 14 § som möjliggjorde att ansökningar, anmälningar samt deklARATIONER med tillhörande handlingar fick överföras elektroniskt på det sätt som regeringen, eller efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten föreskriver. Det får numera antas att alla typer av handlingar får överföras elektroniskt till den myndighet som har att hantera den aktuella frågan – oavsett om en särskilt bestämmelse om detta finns. Bestämmelsen bör därför kunna utgå och innebär ingen förändring för aktörer eller Energimyndigheten.

5.8 Straff och skadestånd

I detta kapitel har inga förändringar föreslagits.

5.9 Överklagande

I detta kapitel anges vilka beslut som är möjliga att överklaga. Energimyndigheten anser att det saknas skäl att föreslå ändring vad gäller möjligheten att överklaga beslut fattade av Energimyndigheten och Svenska Kraftnät. Med anledning av att nya beslutstyper införs, fastställande av kvotplikt (4 kap. 15 § och nedsättning av tilldelning av elcertifikat 6 kap. 8 §) bör dessa av Energimyndigheten fattade beslut också vara möjliga att överklaga. Med anledning av ny numrering av lagrummen enligt Energimyndighetens förslag kommer ändring i 8 kap. 1 och 2 §§ behöva ske så att hänvisningarna blir korrekta.

6 Förordningen om elcertifikat

6.1 Bakgrund

Förordningen om elcertifikat har ändrats vid ett antal tillfällen sedan dess ikraftträdande den 1 maj 2003. Ändringar som skett är i stora delar en följd av att nya bestämmelser införts i lagen om elcertifikat. I april 2004 ändrades 4 § förordningen om elcertifikat så att biogas kom att ingå som en del av de biobränslen som ger rätt till tilldelning av elcertifikat. I oktober 2006 ändrades de bestämmelser som reglerar vilka avgifter Svenska kraftnät får ta ut för kontoföringen av elcertifikat. Övriga ändringar har skett för att anpassa lämnade bemyndiganden till de lagändringar som skett.

Sedan förordningen trädde i kraft har Energimyndigheten fått ett flertal frågor om vilka biobränslen som ska anses omfattas av 4 § förordning om elcertifikat. Vid arbetet med denna rapport har departementet påbörjat arbete gällande frågan om ändring av 4 § förordningen om elcertifikat. Energimyndigheten avstår därför från att vidare analysera behovet av ändring. Energimyndigheten vill dock poängtera att en ändring bedöms vara angelägen och av yttersta vikt.

I förordningen föreslås inga ändringar i strukturen. Däremot föreslås ändringar vad gäller använda begrepp så att dessa harmoniserar med de begrepp som finns i lagen om elcertifikat. Någon genomgång eller analys av om de bemyndiganden som nu finns är nödvändiga har inte gjorts inom ramen för denna rapport.

6.1.1 Förslag förordning om elcertifikat

Allmänna bestämmelser

1 § Denna förordning innehåller bestämmelser om tillämpningen av lagen (2003:113) om elcertifikat.

2 § Statens energimyndighet är tillsynsmyndighet enligt 1 kap.

3 § lagen (2003:113) om elcertifikat. Affärsverket svenska kraftnät är kontoföringsmyndighet enligt samma paragraf.

3 § Termer och uttryck som används i denna förordning har samma betydelse som i lagen (2003:113) om elcertifikat.

Biobränslen

4 § Tilldelning av elcertifikat enligt 2 kap. 2 § 5 lagen (2003:113) om elcertifikat sker om det i anläggningen används biobränslen som består av

1. träd, träddeklar, avverkningsrester samt andra rest- och biprodukter från skogsbruk,
2. bark, returlutar, slam, tallolja, flis, spån samt andra restmaterial och biprodukter från skogsindustrins processer,
3. energiskog, energigrödor, spannmål, olivkärnor, nötskal, halm och vass,
4. källsorterat träavfall och träavfall som är utsorterat från blandade avfall, eller
5. biogas, som bildats när organiskt material såsom gödsel, slam från kommunala och industriella reningsverk, hushållsavfall samt avfall från livsmedelsproduktion, restauranger och handeln brutits ned av metanproducerande bakterier under syrefria förhållanden.

Detsamma gäller pellets, briketter, pulver och vätskor, eller andra förädlade former av de biologiska material som anges i 1-4.

5 § Har upphävts genom förordning (2009:645).

Ökning av produktionskapacitet

6 § Tilldelning av elcertifikat enligt 2 kap. 3 § andra stycket lagen (2003:113) om elcertifikat sker om en dokumenterad och verifierad varaktig ökning av produktionskapaciteten i en anläggning är en följd av

1. en ökning av det genomsnittliga använda vattenflödet genom anläggningen,
2. minskade förluster i vattenvägarna, eller
3. minskade förluster i energiomvandlingssystemet.

Om en ökning av produktionskapaciteten endast är en följd av en löpande underhållsåtgärd i anläggningen, eller i de vattenvägar som hör till anläggningen, ska den ökade kapaciteten inte beaktas.

En anläggning som godkänts för tilldelning av elcertifikat för ökad produktionskapacitet omfattas inte av bestämmelsen i 9 § andra stycket.

Statens energimyndighet får meddela närmare föreskrifter om

villkoren för tilldelning av elcertifikat enligt denna paragraf.

7 § Tilldelning av elcertifikat enligt 2 kap. 2 § tredje stycket lagen (2003:113) om elcertifikat sker om en dokumenterad och verifierad varaktig ökning av den förnybara elproduktionen är en följd av investeringar i produktionshöjande åtgärder i anläggningen, såsom ombyggnader. Ökningen ska inte beaktas om den endast är en följd av en löpande underhållsåtgärd.

Statens energimyndighet får meddela närmare föreskrifter om villkoren för tilldelning av elcertifikat enligt denna paragraf.

8 § Statens energimyndighet ska i sitt beslut om godkännande av den ökade förnybara elproduktionskapaciteten fastställa den andel av den totala förnybara elproduktionen i anläggningen efter åtgärd som ska ligga till grund för tilldelningen av elcertifikat.

Ny anläggning

8 a § Vid bedömning av om en anläggning ska anses som ny enligt 2 kap. 5 § lagen (2003:113) om elcertifikat ska en anläggning för förnybar elproduktion anses omfatta följande delar:

- a) vattenvägar, turbin, generator och styr- och reglersystem för vattenkraftverk,
- b) panna, turbin, generator, rökgassystem och styr- och reglersystem för kraftvärmeverk och industriellt mottryck,
- c) rotor, maskinhus och styr- och reglersystem för vindkraftverk, eller
- d) gasmotor eller gasturbin, generator och styr- och reglersystem för gasmotor- eller gasturbinanläggningar.

För att en anläggning ska anses som ny enligt 2 kap. 5 § lagen om elcertifikat ska omfattande ombyggnader eller andra investeringar ha gjorts på de delar som räknas upp i första stycket. Anläggningens livslängd ska efter åtgärderna motsvara livslängden för en ny sådan anläggning.

Statens energimyndighet får meddela närmare föreskrifter om vilka ombyggnader eller andra investeringar som ska ha gjorts

på de delar som räknas upp i första stycket samt de övriga föreskrifter som behövs för verkställigheten av denna paragraf.

Beräkning, mätning och rapportering av elcertifikatberättigande produktion

9 §⁶⁰ Om inmatningen från en anläggning sker till ett elnät som används utan stöd av nätkoncession, ska den elcertifikatberättigade producenten mäta och rapportera den certifikatberättigande elproduktionen till Affärsverket svenska kraftnät.

Om elproduktionen i en anläggning sker med biobränsle som avses i 4 § eller med torv, med användning av olika tekniska utrustningar eller om i ett annat fall endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat, ska den elcertifikatberättigade producenten särskilt beräkna och rapportera sådan elproduktion till Affärsverket svenska kraftnät.

Statens energimyndighet får meddela närmare föreskrifter om hur mätning, beräkning och rapportering enligt första och andra styckena ska göras.

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll får meddela föreskrifter om krav på och kontroll av mätutrustning.

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll ska utöva tillsyn över efterlevnaden av de föreskrifter som har meddelats enligt tredje stycket.

Ytterligare föreskrifter om mätning och rapportering av elcertifikatberättigande produktion finns i 9 § förordningen (1999:716) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el.

Vissa bemyndiganden

10 § Statens energimyndighet får meddela föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas i en ansökan om förhandsbesked enligt 2 kap. 7 § lagen (2003:113) om elcertifikat, i en ansökan om godkännande av en anläggning enligt 2 kap. 1 § lagen om elcertifikat och en ansökan om förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 10 § lagen om elcertifikat.

⁶⁰ 9 § får ny lydelse med ikraftträdande den 1 december 2010 (SFS 2010:804) där krav på timvis mätning förs in för icke koncessionspliktiga nät i första stycket och bemyndigandet till Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll flyttas till egen paragraf.

Underrättelse om beslut

11 § När ett beslut om godkännande av en anläggning enligt 2 kap. 1 §, ett beslut om förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 12 § eller ett beslut om återkallelse av ett godkännande enligt 6 kap. 6 § lagen (2003:113) om elcertifikat har vunnit laga kraft, ska Statens energimyndighet genast skicka beslutet till Affärsverket svenska kraftnät och till den nätkoncessionshavare till vars nät anläggningen är ansluten.

Avgifter för kontoföring och registrering i elcertifikatsregistret

12 § För kontoföring och registrering av överlåtelser av elcertifikat får Affärsverket svenska kraftnät ta ut avgifter enligt 13-15 §§. Avgifterna ska betalas efter beslut av Affärsverket svenska kraftnät och beräknas på den tremånadersperiod (avgiftsperiod) som föregår beslutet. Den sammanlagda avgiften ska avrundas till närmaste heltal kronor.

13 § Den som har ett elcertifikatkonto ska betala en avgift för kontot. Kontoavgiften ska beräknas på det högsta antalet elcertifikat som samtidigt varit registrerade på kontot under avgiftsperioden och vara 0,07 kronor för varje registrerat certifikat. Kontoavgiften ska dock alltid vara lägst 50 kronor.

14 § Har en ansökan om registrering enligt 3 kap. 8 § lagen (2003:113) om elcertifikat inte överförts elektroniskt, ska den som ansökt om registreringen betala en administrativ avgift om 100 kr.

15 § Om en kontoavgift eller en administrativ avgift inte har betalats efter betalningsuppsmaning, ska avgiften lämnas för indrivning. Bestämmelser om indrivning finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet enligt utsökningsbalken ske.

Kvotplikt

16 § Statens energimyndighet får meddela föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas i en anmälan enligt 4 kap. 6 §, en ansökan enligt 4 kap. 8 §, en deklaration enligt 4 kap. 13 § första stycket och en anmälan enligt 4 kap. 11 § andra stycket lagen (2003:113) om elcertifikat.

Statens energimyndighet får även meddela föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas vid prövning av frågan om fortsatt registrering.

17 § Föreslås upphävas (garantipris)

17 a § Har upphävts genom förordning (2006:1302).

Elektronisk hantering

18 § Affärsverket svenska kraftnät får meddela föreskrifter om elektronisk signering och överföring av en ansökan om registrering enligt 3 kap. 12 § lagen (2003:113) om elcertifikat.

Övriga bemyndiganden

19 § Statens energimyndighet och Affärsverket svenska kraftnät får inom sina respektive ansvarsområden meddela ytterligare föreskrifter för verkställigheten av lagen (2003:113) om elcertifikat.

Överklagande

20 § I 22 a § förvaltningslagen (1986:223) finns bestämmelser om överklagande hos allmän förvaltningsdomstol.

21 § Bestämmelser om överklagande av beslut om godkännande av anläggningar finns i 8 kap. 1 § 1 lagen (2003:113) om elcertifikat.

7 Övriga regelförenklingar

7.1 Åtgärder för att ytterligare minska de administrativa kostnaderna

Om de administrativa kostnaderna ska minska med 25 procent genom förändringar i elcertifikatsystemet krävs drastiska åtgärder som att t.ex. helt ta bort deklarationsskyldigheten för de kvotpliktiga. Detta skulle leda till en uppskattad minskning av de administrativa kostnaderna med ca 40 procent. Detta skulle dock få långtgående konsekvenser för elcertifikatsystemet som helhet. Systemet är uppbyggt på innehav av elcertifikat i förhållande till försäljning eller elanvändning under beräkningsåret. Oavsett om deklarationsskyldighet finns eller inte måste de kvotpliktiga ta fram samma uppgifter för att fullgöra vad som krävs gällande innehav av elcertifikat. Därför skulle de administrativa kostnaderna sannolikt i praktiken inte minska så mycket som en simulering i Tillväxtverkets databas Malin ger vid handen.

I Tillväxtverkets databas Malin uppskattas tidsåtgången för upprättande och inrapportering av deklaration till en femtedel av det arbete som krävs för att deklarerat. Den största delen av tiden går åt till informationsinsamling och den tiden kvarstår även om deklarationsskyldigheten skulle tas bort. I tid är vinsten för att inte behöva deklarerat för liten i relation till de konsekvenser detta skulle få för systemet som helhet. För att kunna kontrollera aktörernas uppgifter skulle Energimyndigheten behöva lägga ner väsentligt mer tid på tillsyn än vad det tar att handlägga deklarationer med efterföljande beslut. Det finns en risk att aktörerna inte köper in elcertifikat och annullerar utan avvaktar en eventuell tillsyn från Energimyndigheten. Borttagandet av deklarationsskyldigheten skulle också sannolikt få negativa effekter på elcertifikatmarknaden. Det blir dessutom en skevhet i systemet genom att tilldelningen av elcertifikat är väl reglerad och kontrollerad i motsats till efterfrågan där det blir mindre kontroll och större felmarginaler.

7.1.1 Biobränsledeklarationer

Ändring av rapporteringsintervall enligt 3 kap. 4-6 §§ energimyndighetens föreskrifter och allmänna råd om elcertifikat (STEMFS 2009:3):

Vissa anläggningsinnehavare ska rapportera till Svenska Kraftnät varje månad för att få elcertifikat utfärdade. Eftersom rapportering sker så ofta har detta fått en hög administrativ kostnad i databasen Malin. I databasen uppskattas tidsåtgången för upprättande och inrapportering av deklaration till en femtedel av det arbete som krävs för att deklarerat. Den största delen av tiden går åt till informationsinsamling och den tiden kvarstår även om deklarationsskyldigheten skulle tas bort. Diskussion har därför förts om rapportering istället skulle kunna ske en gång per

kvartal. En sådan ändring skulle ge en minskning av de administrativa kostnaderna med 36 procent (2 893 761 kr).

De uppgifter som en producent lämnar i rapporten är sannolikt sådana som producenten ändå – av andra skäl – måste ta fram månatligen för verksamheten. Det blir därför ingen skillnad i arbete för producenten i denna del. Det skulle därför vara endast rapporteringen i Svenska Kraftnäts datorstöd som inte skulle behöva göras. En sådan ändring kan också medföra andra inte önskvärda konsekvenser. Det har från aktörernas håll framförts som negativt att ändra intervallen eftersom det innebär att elcertifikaten för dessa aktörer endast utfärdas fyra gånger om året. Som en följd härav framfördes också att om en ändring sker i detta avseende kommer det att försämra likviditeten på elcertifikatmarknaden och öka prisrörligheten på marknaden om utfärdande av elcertifikat skulle koncentreras kvartalsvis.

Det finns idag 156 biobränsleanläggningar, varav 132 är kraftvärme- eller mottrycksanläggningar och 24 anläggningar är biogasanläggningar⁶¹. Av dessa är det 91 st som i den månadsvisa rapporteringen deklarerar att de använder såväl elcertifikatberättigat bränsle som icke elcertifikatberättigat bränsle. Andelen elcertifikatberättigat bränsle för respektive anläggning kan variera mellan månaderna. Med anledning härav bedömer Energimyndigheten att den månatliga rapporteringen är nödvändig. En ändring i Energimyndighetens föreskrifter torde dock kunna ske för de anläggningar som endast använder biogas – eftersom månadsvisa variationer inte förekommer för sådana anläggningar.

7.1.2 Nytt IT-stöd

Sedan lagen om elcertifikat trädde i kraft har Energimyndigheten ett IT-stöd för att handlägga ärenden. I IT-stödet finns även möjlighet för aktörerna att skicka in handlingar elektroniskt. Färre än 3 procent har ansökt elektroniskt och ca 30 procent har deklarerat elektroniskt. Dagens IT-stöd bedöms inte ha tillräckligt hög användbarhet för att motivera aktörerna att ansöka eller deklarerat elektroniskt i en större utsträckning.

Energimyndigheten arbetar nu med att ta fram ett nytt IT-stöd för elcertifikat och ursprungsgarantier. Det nya IT-stödet ska ha en ökad användbarhet både för aktörer och för Energimyndighetens personal, därmed kan handläggningstid för ärenden kortas. Det nya IT-stödet utvecklas även för att kunna hantera det nya regelverket kring ursprungsgarantier, tillkommande funktioner för omprövning av elintensiv industri, utfasning av anläggningar samt bestämmelserna om ny tilldelningsperiod och ökad produktionskapacitet. Att göra följande åtgärder i befintligt IT-stöd beräknas vara mer kostsamt än att utveckla ett nytt IT-stöd. Det nya IT-stödet kommer enligt planerna att tas i drift den 1 oktober 2011. Utvecklingsarbetet fokuserar på användbarhet och ett av målen är att det för

⁶¹ Siffrorna avser år 2010.

aktören ska vara lika enkelt att fylla i formuläret elektroniskt som på papper. Att kommunicera elektroniskt leder till att aktören omgående får bekräftat att ansökan är mottagen och kan följa processen från beredning till avslutat ärende. Dessutom kan kompletteringar undvikas genom att många uppgifter kan kontrolleras redan innan handlingarna skickas in såsom skrivfel, beräkningsfel, avsaknad av obligatoriska uppgifter. Handläggningstiden kommer därmed att kortas. För kvotpliktiga och deklarationsskyldiga finns ytterligare incitament att använda IT-stödet då aktörerna elektroniskt kommer åt föregående års inlämnade deklarationer, och kan få stöd från dem. Kravet för att lämna in en handling elektroniskt är en e-legitimation och att den som skickar in handlingarna är behörig att företräda företaget.

7.1.3 Jämkning av sanktionsavgift

Energimyndigheten kan besluta om sanktionsavgift i de fall en innehavare lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande av anläggning eller vid den månadsvisa rapporteringen. Beslut om sanktionsavgift fattas om uppgifter har haft betydelse för innehavarens rätt att tilldelas elcertifikat. Sanktionsavgiftens storlek baseras på det antal elcertifikat som felaktigt tilldelats innehavaren. Ett beslut om sanktionsavgift får inte avse elcertifikat som tilldelats anläggningens innehavare mer än två år före tillsynsmyndighetens beslut.

I de fall Energimyndigheten och anläggningsinnehavaren har olika åsikt om hur stor andel av bränslet som medför rätt att tilldelas elcertifikat kan innehavaren få frågan prövad genom att överklaga beslutet om sanktionsavgift. Eftersom avgiften är 150 procent av det volymvägda medelvärdet av certifikatpriset innebär det att innehavaren riskerar en hög kostnad om denne inte får rätt i sakfrågan vid en rättslig prövning.

Ett skäl att införa en möjlighet till jämkning skulle vara att det i de fall en sådan avgift drabbar en innehavare oskäligt hårt ska kunna finnas möjlighet till jämkning. Det är för tidigt att bedöma hur reglerna för hållbarhetskriterier kommer att påverka de aktörer som tilldelas elcertifikat när de använt ett flytande biobränsle. Det har hittills varit totalt sett relativt få aktörer som fått beslut om sanktionsavgift. Det är oklart om antalet beslut om sanktionsavgift kommer att öka med anledning av hållbarhetskriterierna för flytande biobränsle.

En nackdel med att införa en möjlighet till jämkning är att det införs en möjlighet för anläggningsinnehavare att deklarera ett bränsle och tilldelas elcertifikat utan att behöva ta större risk än att få en avgift som kan motsvara vad elcertifikaten är värda. Det finns en risk att elcertifikat kommer ut på marknaden för bränslen som inte är godkända för tilldelning av elcertifikat. Om det inte finns någon ekonomisk risk eller en minskad ekonomisk risk förknippad med att aktören deklarerar ett visst bränsle som elcertifikatberättigat – trots att det kan finnas oklarheter om bränslet berättigar tilldelning – kommer innehavare sannolikt att i större utsträckning ta en större risk vid månadsrapporteringen. Om antalet elcertifikat för

bränslen som inte är godkända för tilldelning av elcertifikat kommer ut på marknaden kan det ha en negativ marknadspåverkande effekt. För det fall införandet av hållbarhetskriterier för flytande biobränslen leder till att det fattas fler beslut om sanktionsavgift som kan få stora och icke önskvärda konsekvenser för anläggningsinnehavare behöver det sannolikt utredas ytterligare om möjlighet till jämkning av sanktionsavgift ska införas. Problemet med att få sakfrågan rättsligt prövad, i de fall innehavaren och Energimyndigheten har olika åsikt om rätten till tilldelning, kommer till viss del att lösas genom den föreslagna modellen med beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat.⁶²

7.1.4 Administrativa rutiner avseende kontoanmälan

Samtliga aktörer i elcertifikatsystemet har ett konto för elcertifikaten i Svenska Kraftnätets kontoföringssystem Cesar. Sedan lagen om elcertifikat trädde i kraft har anmälan om konto skett till Energimyndigheten i samband med att aktören ansöker om godkännande av anläggning eller registrering som kvotpliktig. Det gäller även för aktörer som anmäler sig som kvotpliktiga eller ansöker om registrering som elintensiv industri. Skälet till det var ursprungligen att underlätta för aktören då de inte behöver vända sig till Svenska Kraftnät för att få sitt konto öppnat. I anmälan om konto tar Energimyndigheten in sådana uppgifter som behövs för att anläggningsinnehavaren eller den kvotpliktige ska kunna förfoga över elcertifikaten i Cesar. Det är en tämligen arbetskrävande process som inte begränsar sig till det tillfällen då en ansökan eller en anmälan sker till Energimyndigheten. Ändringar avseende vem som ska ha tillgång till kontot i Cesar (kontoansvarig) skickas fortlöpande till Energimyndigheten som i dag hanterar detta.

Lagen om elcertifikat anger i 3 kap. 2 § att certifikatkonton ska läggas upp för certifikatberättigade producenter samt för kvotpliktiga med deklARATIONSSKYLDIGHET. Det innebär att ett konto i Cesar bör kunna läggas upp, trots avsaknad av person som har rätt att förfoga över kontot. Med anledning av den administration som för närvarande krävs i denna hantering – och som är en fråga som faller utanför Energimyndighetens ansvarsområde – har Energimyndigheten för avsikt att tillsammans med Svenska Kraftnät se över denna hantering. En förändring av dessa rutiner skulle minska administrationen såväl för aktörerna som för Energimyndigheten.

Att i samband med ansökan om godkännande eller registrering begära in uppgifter kopplade till kontoföringen av elcertifikat fördröjer handläggningen. Det medför också att en anläggning inte kan godkännas förrän uppgifter kopplade till kontot kommit in till Energimyndigheten. För de kvotpliktiga med deklARATIONSSKYLDIGHET innebär det att de inte registreras som kvotpliktig förrän uppgifter kopplade till kontot kommit in.

⁶² Energimyndigheten föreslår ett nytt lagrum i 6 kap 8 § om möjlighet till beslut om nedsättning av tilldelning av elcertifikat.

För kvotpliktiga är följden mest uppenbar för de elintensiva industrierna som då inte kan registreras som elintensiv industri förrän uppgifter om kontot kommit in. Det får till följd att de först från ett senare datum kan göra avdrag för el använd i tillverkningsprocessen och köpa el från sin elleverantör utan kostnad för elcertifikat. Den finns således en kostnadsmässig konsekvens för aktörerna att fortsätta att hantera denna fråga på sätt som hittills skett.

Energimyndigheten föreslår att en innehavare eller kvotpliktig med deklarationsskyldighet får ett konto upplagt i Cesar när Energimyndigheten skickat över beslut om godkännande eller registrering. Därefter får anläggningsinnehavaren eller den kvotpliktige själv ansvara för att aktivera kontot genom att med elektronisk identitet eller på annat sätt ange vem som har rätt att administrera kontot. Det innebär att de förändrade rutinerna överensstämmer med vad lagen om elcertifikat anger och administrationen ökar endast marginellt hos Svenska Kraftnät.

För en innehavare som redan har en anläggning som är godkänd för tilldelning av elcertifikat eller en kvotpliktig som är registrerad är det naturligt att vända sig till Svenska kraftnät som är kontoföringsmyndighet när de vill göra ändringar avseende vem som ska ha tillgång till kontot i Cesar (kontoansvarig).

En förändring av de administrativa rutinerna medför bl.a. att aktören inte riskerar att drabbas ekonomiskt eftersom ett godkännande eller en registrering kan ske utan koppling till uppgifter om konto. Det är synnerligen aktuellt att se över dessa rutiner för elcertifikat i samband med att den nya lagen (2010:601) om ursprungsgarantier för el träder i kraft den 1 december eftersom det där är ännu viktigare att ett godkännande för tilldelning av ursprungsgarantier inte fördröjs.

7.1.5 Begränsningsregler

När lagen om elcertifikat trädde i kraft den 1 maj 2003 godkändes anläggningar för tilldelning av elcertifikat för obegränsad tid. I syfte att effektivisera och renodla elcertifikatsystemet, så att systemets ändamål – att främja den förnybara elproduktionen – förstärks och konsumenternas ställning förbättras – infördes begränsningsregler för tilldelning av elcertifikat.⁶³ Lagändringar trädde i kraft den 1 januari 2007 som innebar att tilldelningen av elcertifikat upphörde år 2030⁶⁴ och att anläggningar fasas ut efter en viss tid ur systemet. Reglerna om utfasning finns i 2 kap. 7-9 §§. Det infördes senare regler som möjliggör för anläggningar att godkännas för tilldelning av elcertifikat för en ny tilldelningsperiod eller för en ökning av produktionskapaciteten. Det innebär att en anläggning kan få tilldelning för mer än de 15 år som huvudregeln anger. Genom att begränsningsreglerna infördes ökade komplexiteten i regelverket väsentligt. Det blev i och med begränsningsreglerna viktigt att veta när en anläggning tagits i drift. Återkallelse

⁶³ Prop 2005/06:154 s 1

⁶⁴ Nu förlängt med en längsta tid för tilldelning till år 2035.

av godkännande av anläggning måste ske genom ett beslut som fattas med utgångspunkt från när anläggningen tagits i drift.

Ny anläggning och ökning av produktionskapaciteten

Komplexiteten i regelverket ökade när möjligheterna för anläggningsinnehavaren att ansöka om en ny tilldelningsperiod och ökning av produktionskapaciteten för samtliga energikällor infördes i lagen om elcertifikat. Reglerna finns i 2 kap. 3 a och 2 kap. 1 § tredje stycket och 3 kap. 2 § tredje stycket (vattenkraft)⁶⁵. Reglerna om ny tilldelningsperiod och ökad produktionskapacitet har ytterligare preciserats genom förordningen om elcertifikat och Energimyndighetens föreskrifter (STEMFS 2009:3).

I 8 a § förordningen om elcertifikat anges vilka delar som ska anses utgöra en anläggning vid tillämpning av reglerna om ny tilldelningsperiod. Vid tillämpning av reglerna för ny tilldelningsperiod är därför anläggningsdefinitionen en annan än den som annars gäller (produktionsenheter bakom märpunkten).

Statens energimyndighet har meddelat föreskrifter som närmare preciserar vilka åtgärder som ska ha utförts på de i förordningen uppräknade anläggningsdelarna. Möjlighet finns att ansöka om förhandsbesked, vilket innebär att innehavaren redan vid planering av åtgärder kan få ett bindande besked om anläggningen kommer att godkännas för tilldelning av elcertifikat. Det finns många och svåra frågor kopplat till ansökningar om ny tilldelningsperiod. För att få en ansökan prövad måste anläggningsinnehavaren lämna tämligen omfattande information. En ansökan om ny tilldelningsperiod eller ökad produktionskapacitet tar sannolikt väsentligt längre tid för innehavaren att färdigställa. För Energimyndigheten är dessa ärenden mer omfattande och kräver större teknisk kompetens än en ansökan om godkännande enligt huvudregeln.

För anläggningar som ansöker om godkännande för ökad produktionskapacitet tillkommer kravet på att den ökade produktionen av förnybar el ska verifieras. Energimyndigheten ska vid beslutet om godkännande ange hur stor del av elproduktionen som ger rätt till tilldelning av elcertifikat (tilldelningsfaktor). Som exempel på svårigheter vid fastställande av tilldelningsfaktor kan nämnas bl.a. följande. Innehavaren ska lämna uppgifter om normalårsproduktion av el före och efter åtgärd. Normalårsproduktionen är i många kraftverk svår att fastställa då den kan påverkas av väder, konjunktur och elpris. Tilldelningsfaktorn fastställs för en femtonårsperiod. Exemplet visar att det vid beslutstillfället är komplicerat att fastställa en korrekt tilldelningsfaktor som är relevant för hela tilldelningsperioden. Innehavaren kan under tilldelningsperioden komma att genomföra väsentliga förändringar vid anläggningar. Exempel på väsentliga förändringar kan vara ändringar av anläggningens produktionsdelar eller bränslebyten. För anläggningar inom industrin kan ändringar av drift av deras

⁶⁵ Möjlighet att få godkännande för produktionsökning för vattenkraft har funnits sedan lagens ikraftträdande.

huvudsakliga verksamhet påverka anläggningens elproduktion. Energimyndigheten kan se att det i flera fall kommer att finnas behov av att ompröva den beslutade tilldelningsfaktorn. Energimyndighetens tolkning av gällande regelverk är att en sådan omprövning är möjlig endast om tilldelningsfaktorn ska vara större eller om innehavaren lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter i samband med ansökan.

Eftersom reglerna för ny tilldelningsperiod och ökad produktionskapacitet funnits under en kortare tid har endast ett fåtal ärenden hunnit avgöras. För att kunna dra några slutsatser om reglerna fyller den tänkta funktionen eller om det finns brister i regelverket – kanske framför allt vad gäller ökad produktionskapacitet – måste ett större antal ärenden avgöras och uppföljning av dessa ske. Då är det möjligt att analysera hur tilldelning av elcertifikat sker för ökad produktionskapacitet och hur stor den faktiskt ökade produktionen av förnybar el i varje enskild anläggning förhåller sig till den beslutade tilldelningsfaktorn. Om det vid en sådan analys framkommer att det är väsentliga avvikelser mellan beslutad tilldelningsfaktor och faktiskt ökad produktionskapacitet kan det finnas skäl att överväga en revidering av regelverket.

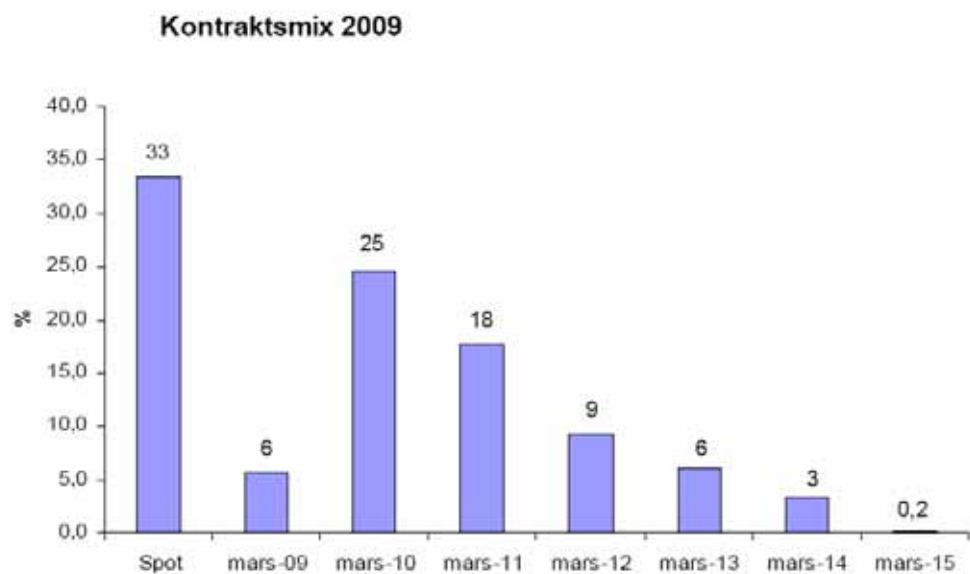
7.1.6 Kvotpliktsavgift

Kvotpliktsavgiften fastställs varje år till 150 procent av det volymvägda medelpriset av elcertifikat från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år. I praktiken innebär det att varje överföring mellan två konton i Svenska Kraftnätets kontoföringssystem Cesar bokförs med ett pris och antal överförda elcertifikat. Alla dessa överföringar med specifika pris tas sedan med i beräkningen av medelvärde.

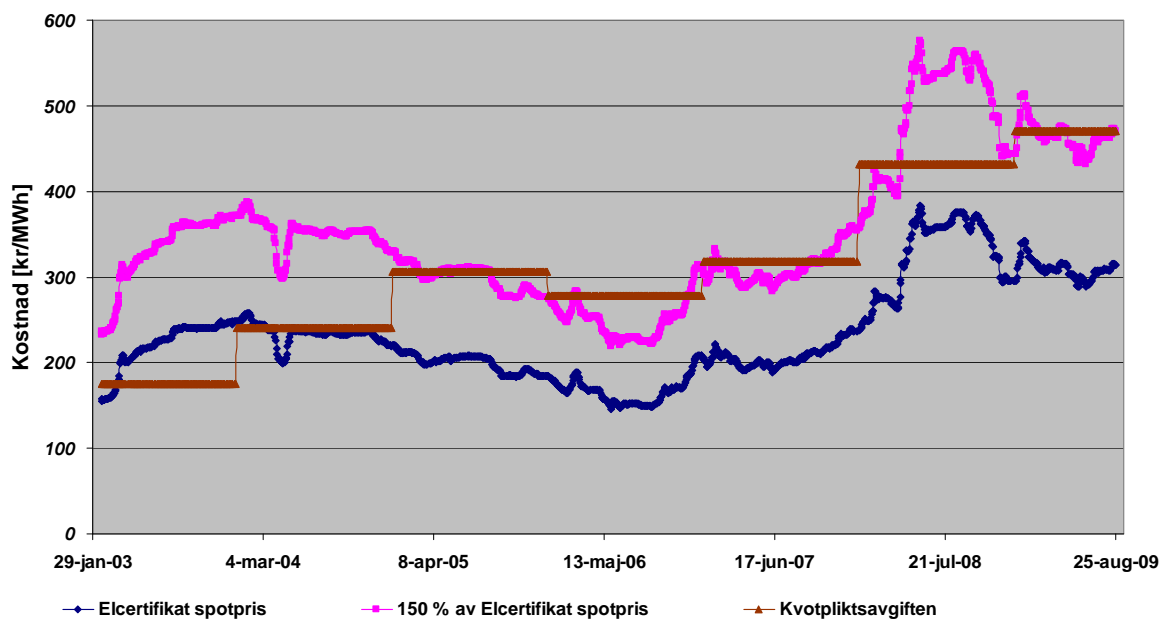
Kvotpliktsavgiften är incitamentet för de kvotpliktiga att i första hand köpa elcertifikat och annullera dem för att uppfylla kvotplikten. Kvotpliktsavgiften bör därmed spegla det rådande marknadsvärdet på elcertifikat. Ett problem är att vissa elcertifikat som överförs inte speglar marknadsvärdet den aktuella perioden som kvotpliktsavgiften avser. Vissa elcertifikat överförs mellan konton inom samma koncern utan att ha handlats och prisatts då ofta väldigt lågt. Andra elcertifikat har handlats på termin. En terminsförsäljning innebär att priset och leveransdatum fastställs vid ett handlingstillfälle medan överföringen och betalningen sker vid ett annat. Om ett elcertifikat handlats för flera år sedan, men överförs i år, kommer alltså priset spegla prisförväntningarna det handlade året men registreras innevarande år.

I Figur 1 syns fördelningen av olika terminskontrakt samt spotkontrakt. Spotkontrakt innebär att betalningen och leveransen sker direkt efter handlingstillfället. De första tre staplarna är elcertifikat där registreringen av överföringen av elcertifikaten sker under ungefär samma period som handelstillfället. De resterande handlade kontrakten, cirka en tredjedel, kommer att registreras mellan 1 till 5 år längre fram i tiden. Eftersom fördelningen av kontrakt sett ut på ett liknande sätt som i Figur 1 för tidigare år kommer det vid ett

givet år att registreras ett stort antal elcertifikat som egentligen inhandlats flera år tillbaka i tiden.



Figur 1. Fördelningen av olika kontrakt på handelsplatsen Svensk Kraftmäklning under år 2009. Källa: SKM.



Figur 2. Spotpriset på elcertifikat från år 2003 till och med år 2009 samt kvotpliktsavgiften samtliga år. I diagrammet finns också 150 procent av spotpriset inritat som en indikation på nivån på kvotpliktsavgiften.

Möjligheter till andra tolkningar

I 5 kap. 1 § andra stycket i lagen om elcertifikat anges hur kvotplikten ska beräknas.

Lydelsen ”medelvärde av certifikatpriset under perioden...” skulle möjligen kunna tolkas på annat sätt än idag. Exempelvis att certifikatpriset under en viss period ska avspegla det handlade priset under perioden och inte registreringar av gamla priser eller överföringar inom koncernen. Men i 3 kap. 24 § i samma lag står det att kontoföringsmyndigheten fortlöpande ska offentliggöra information om överlåtelser av elcertifikat. Informationen ska avse tidpunkten för överlåtelserna, antalet överlåtna certifikat och priset för certifikaten. Myndigheten ska vidare fortlöpande offentliggöra dels det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten under de närmast föregående tolv månaderna, dels antalet certifikat som tilldelats elproducenter under samma period.

Här framgår tydligare att det är dagens beräkningsmetod med samtliga överlåtelser av elcertifikat och priser som är den korrekta. Det är högst troligt att lagstiftaren avsåg samma beräkningsmetodik för kvotpliktsavgiften som i kap. 3 § 24 och därmed krävs en lagändring för att metoden att beräkna kvotpliktsavgiften ska kunna förändras.

Nya metoder för beräkning av kvotpliktsavgiften

Kvotpliktsavgiften är, som redan nämnts, de kvotpliktigas viktigaste incitament för att köpa elcertifikat. Om en förändring genomförs ska beräkningsmetodiken anpassas så att medelvärdet av elcertifikatpriset speglar marknadspriset under den period som kvotpliktsavgiften avser. Andra förändringar av avgiften beskrivs inte inom ramen för det här uppdraget.

En genomgripande förändring skulle kunna vara att titta på de marknadspriser som offentliggörs på den största marknadsplatsen för elcertifikat, i dagsläget Svensk Kraftmäkling AB. Idag används marknadsplatsen såväl av Energimyndigheten som marknadsaktörerna för att få en uppfattning om marknadspriset på elcertifikat. Det skulle därmed inte vara svårt att förankra en sådan förändring hos aktörerna. Men det skulle innebära att Energimyndigheten blev beroende av information från en privat aktör. All handel sker inte heller på Svensk Kraftmäklings handelsplats.

En mindre genomgripande förändring skulle vara att i Cesar, utöver antal elcertifikat och pris, även fylla i datum för köp av elcertifikaten. Då bör det också gå att välja om överföringen är en icke prissatt transaktion, exempelvis inom en koncern. När medelpriset ska beräknas används då enbart elcertifikat som handlats under den period som kvotpliktsavgiften avser. Elcertifikat som handlas på termin längre än ett år skulle då aldrig kunna påverka medelvärdet. Förändringen skulle innebära ett nytt moment för aktörerna och möjligen ge en viss ökad administration.

Det går också att bearbeta den data som redan fås av aktörerna för att räkna ut medelvärdet på marknadspriset för elcertifikat. En enkel metod är att ta bort transaktioner inom koncerner. Dessa var förut prissatta till noll kronor men efter att Svenska Kraftnät infört en kontrollfråga vid lägre priser än 100 kronor är det vanligt att de prissätts till 101 kronor. Genom att enbart räkna med elcertifikat över 101 kr erhålls ett medelvärde som bättre speglar marknadspriset.

Det viktigaste är att det i lagen framgår att kvotpliktsavgiftens storlek ska utgå från marknadsvärdet av elcertifikat under den period som kvotplikten avser.

Resultatet av alternativa beräkningsmetoder

Energimyndigheten har använt sig av data på överföringar av elcertifikat som ligger till grund för beräkningen av medelvärdet och därmed kvotpliktsavgiften. Uppgifterna har använts för att göra alternativa beräkningar av medelvärdet. I Tabell 2, Tabell 3 och Tabell 4 visas resultat av beräkningarna från år 2007 – 2009. Det är tydligt att bortagande av prisnoteringar under 101 kr inte ger någon stor effekt. Förklaringen kan också ses i att det mesta av datamängden fortfarande kvarstår och att det alltså inte finns så många överföringar av den typen.

Att ta bort de lägsta och högsta prisnoteringarna medför inte heller någon större förändring av prisnoteringarna och cirka 20 procent av datamängden försvinner.

Den största förändringen sker om enbart priser som ligger inom det intervall som spotpriset legat inom används för beräkning av medelvärdet. De elcertifikatöverföringar som har prisnoteringar utanför intervallet antas vara köpta utanför beräkningsperioden eller vara överföringar inom samma koncern. Samtidigt kommer elcertifikat handlade på termin men inom prisintervallet att vara del av beräkningsunderlaget. Tydligast blir skillnaden på medelvärdet under år 2008 när priset steg kraftigt och när kvotpliktsavgiften var låg jämfört med elcertifikatpriset, se Tabell 2.

Tabell 2. Olika medelpriser på elcertifikatpriset 1 april 2007 till 31 mars 2008.

	Volymvägt medelpris [kr]	Antal överföringar	Förändring [%]	Kvarvarande dataandel [%]
Volymvägt medelpris:	212	26 200 000	0,0	100
Enbart prisnoteringar över 101 kr:	215	25 700 000	1,4	98
Enbart prisnoteringar över 200 kr:	225,2	19 500 000	5,9	74
Enbart prisnoteringar över 190 och under 280 (lägsta/högsta spotpris under perioden):	221,5	21 800 000	4,3	83
Ca 10 % av lägsta och högsta prisnoteringar tas bort:	213,12	21 100 000	0,5	81

Tabell 3. Olika medelpriser på elcertifikatpriset 1 april 2008 till 31 mars 2009.

	Volymvägt medelpris [kr]	Antal överföringar	Förändring [%]	Kvarvarande dataandel [%]
Volymvägt medelpris:	287,5	29 600 000	0,0	100
Enbart prisnoteringar över 101 kr:	294,6	28 800 000	2,4	97
Enbart prisnoteringar över 200 kr:	297,4	28 100 000	3,3	95
Enbart prisnoteringar över 260 kr och under 390 kr (lägsta/högsta spotpris under perioden):	327,2	18 800 000	12,1	64
Ca 10 % av lägsta och högsta prisnoteringar tas bort:	294,9	23 200 000	2,5	78

Tabell 4. Olika medelpriser på elcertifikatpriset 1 april 2009 till 31 mars 2010.

	Volym vägt medelpris [kr]	Antal överföringar	Förändring [%]	Kvarvarande dataandel [%]
Volymvägt medelpris:	313,5	30 800 000	0,0	100
Enbart prisnoteringar över 101 kr:	314,7	30 600 000	0,4	99
Enbart prisnoteringar över 200 kr:	315,4	30 500 000	0,6	99
Enbart prisnoteringar över 280 kr och under 340 kr (lägsta/högsta spotpris under perioden):	314,25	22 200 000	0,2	72
Ca 10 % av lägsta och högsta prisnoteringar tas bort:	312,7	24 700 000	-0,3	80

Sammanfattande slutsatser

Beräkningarna i det här kapitlet visar att förändringar av beräkningsmetodiken inte nämnvärt påverkar medelpriset. Den metod som förmodligen skulle fungera bäst är att be aktörerna fylla i datumet då elcertifikatet handlades och därifrån sälla ut de elcertifikat som handlats under perioden för fastställandet av kvotpliktsavgiften.

Regelförenklingsarbetet syftar bland annat till att sänka den administrativa bördan på aktörerna i elcertifikatsystemet. Det är väldigt osäkert om en förändring av beräkningsmetodiken för kvotpliktsavgiften skulle medföra detta och i vissa fall kan den istället öka. Ur ett större perspektiv så kan en kvotpliktsavgift som inte speglar marknadsvärdet på elcertifikat skada elcertifikatsystemet och därmed orsaka andra typer av kostnader.

Energimyndigheten bedömer att det inom ramen för det här uppdraget inte finns skäl att förslå någon förändring av kvotpliktsavgiften eftersom problemet ännu inte fått några uppenbart allvarliga konsekvenser. Från och med annulleringen 1 april 2005 till och med annulleringen 1 april 2010 har nästan 100 procent av alla elcertifikat annullerats. Energimyndigheten kommer däremot att bevaka utvecklingen och utreda frågan ytterligare vid nästa kontrollstation för elcertifikatsystemet.

8 Synpunkter från aktörer

8.1 Inledning

Under arbetet med utredningen har synpunkter kommit in från elcertifikatsystemets aktörer. Nedan redovisas en sammanfattning av de synpunkter som har kommit in. För det fall skrivelsen innefattar synpunkter på annat än det som berör regelförenklingsuppdraget tas det inte med i sammanställningen nedan.

Svensk Energi och Svensk Fjärrvärme har i skrivelse daterad den 2 september 2009 har lämnat bl.a. följande synpunkter. Den snäva tillämpningen av 4 § förordningen om elcertifikat minskar kostnadseffektiviteten i elcertifikatsystemet som sådant i och med att vissa bränslen som är lämpliga för elproduktion i praktiken utesluts för detta syfte. Det innebär också att biobränslenas bidrag till elproduktionen i praktiken utesluts för detta syfte. Den snäva tillämpningen av 4 § får även absurda konsekvenser. En lösning skulle kunna vara att man i 4 § förordningen avstår från att explicit namnge viss biomassa och istället generellt godkänner biomassa för tilldelning av elcertifikat.

Energimyndighetens kommentar; Arbeta med förändring av 4 § förordningen pågår på Näringsdepartementet. Därför har Energimyndigheten gjort bedömningen att utredning gällande ny lydelse av 4 § förordningen om elcertifikat inte omfattas av detta uppdrag.

Avfall Sverige har i skrivelse daterad den 29 januari 2010 lämnat bl.a. följande synpunkter. Inom elcertifikatsystemet finns ett problem i och med den icke jämbördiga ställning berörda företag har gentemot Energimyndigheten vid meningsskiljaktigheter. Om ett beslut om sanktionsavgift överklagas tar denna process minst ett år. I det fall överklagandet avser ett beslut dör det finns en deklARATION gällande felaktig bioandel uppstår frågan hur det berörda företaget ska agera under den tid rättsprocessen pågår; ska aktören fortsätta att deklarerar bioandel enligt den egna ståndpunkten eller ska deklARATION ske enligt tillsynsmyndighetens ståndpunkt? I det förra fallet står man en risk om ytterligare sanktionsavgift (om aktören för avslag på sitt överklagande) och i det senare fallet förlorar aktören möjlighet att tilldelas elcertifikat (om aktören får bifall till sitt överklagande). Erfarenhet visar att den praktiska konsekvensen ofta blir att företaget i fråga inte vågar ta den risk som förknippas med att driva den egna ståndpunkten. Det egentliga problemet ligger i att sanktionsavgiftens storlek, dvs. faktorn 150 procent är den samma oavsett om det berörda företaget agerat uppsåtligt mot regelverket eller inte. Det innebär att även om företaget agerat genom att öppet redovisa sitt agerande så fattas ett beslut om sanktionsavgift om 150 procent. De anser detta vara orimligt. Det måste finnas en möjlighet att deklarerar en från tillsynsmyndigheten avvikande åsikt utifrån det

tolkningsutrymme som finns i lagen utan att riskera en sanktionsavgift om 150 procent.

Energimyndighetens kommentar: I rapporten har frågan om jämkning av sanktionsavgift behandlats i avsnitt 6.1.3. Problemet som ovan lyfts fram bedömer Energimyndigheten till största delen vara löst genom det föreslagna lagrummet 6 kap. 8 § med möjlighet att besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat

Reijlers har i skrivelse som kom in till Energimyndigheten den 22 mars 2010 lämnat tre olika förslag kopplade till rapporteringen av mätvärden. Förslagen innebär sammanfattningsvis följande. Förslag 1: om en producent äger flera anläggningar på olika platser i Sverige skulle mätvärden för samtliga verk kunna samlas in för respektive anläggningsinnehavare. Det skulle innebära mindre administrativt arbete för Svenska Kraftnät. En notering behövs som anger hur många anläggningar som omfattas av en serie och får elcertifikat. Förslag 2: När det är flera ägare av en produktionsanläggning (vindkraftspark) ska man kunna dela upp elcertifikaten på flera ägare och konton. Dessa serier ska kunna skickas in separat till Cesar. Fördelen med detta är att fler och fler produktionsanläggningar ägs av konsortier och har då flera ägare. Ägarna kan då dela upp certifikaten mellan sig och detta sköts innan det delas upp på Cesar kontot. Ägaren behöver då inte sköta detta i efterhand och dela upp pengarna bilateralt. Förslag 3. För små anläggningar (mikro produktionsanläggningar) bör kunna slås ihop till en serie och kunna få elcertifikat. Det finns då ytterligare ett skäl att skaffa små produktionsenheter och de blir mer lönsamma. Idag går inte en mikroproduktion ihop trots de stöd som finns att söka.

Energimyndighetens kommentar: Förslag 1- mätvärden behövs för respektive anläggning eftersom elcertifikaten tilldelas för varje produktionsanläggning. Producenten är enligt lagen om elcertifikat ansvarig för att kontrollera att mätvärden som skickats in till SvK är korrekta och det skulle bli svårt att verifiera mätvärdena om de summeras för flera anläggningar. Dessutom sker ägarbyten relativt ofta när det gäller t.ex. vindkraftverk och det skulle ställa ytterligare krav på administration hos rapportören. Även Energimyndighetens tillsynsarbete skulle försvåras. Risken för icke korrekt tilldelning av elcertifikat ökar vilket skulle påverka marknaden. Producenten kan lida ekonomisk skada genom risken för sanktionsavgifter för felaktigt tilldelade certifikat. Utfärdade elcertifikat måste kunna härledas till den anläggning som producerat den. Enligt lagen om elcertifikat, finns inte möjlighet att ändra ett beslut om tilldelade elcertifikat från en innehavare till en annan innehavare, om korrekt innehavare inte tilldelats elcertifikaten. Detta blir därmed en ökad risk för producenten att förlora elcertifikat men även en risk för rapportören då producenten skulle kunna driva en skadeståndsprocess mot nätägaren.

Förslag 2-Det är inte möjligt att tilldela elcertifikat till någon annan än den juridiska eller enskilda person som är innehavare. På samma sätt som i förslag 1

finns det en risk med att överföra ansvaret till rapportören att administrera eventuella ägarbyten och ägarförhållanden.

Förslag 3- Se svar till förslag 1. Enligt lagen definieras en anläggning som en mätpunkt med bakomliggande produktionsenheter, att frångå det försvårar bland annat Energimyndighetens tillsynsarbete, producenternas möjlighet att verifiera mätvärden, möjligheten att följa utfärdade elcertifikat till produktionskällan och att säkerställa att rätt innehavare får elcertifikat.

Fortum värme samägt med Stockholms stad har i skrivelse daterad den 30 mars 2010 framför sammanfattningsvis följande synpunkter. Det finns brister vad gäller 4 § förordningen om elcertifikat. Med Energimyndighetens nuvarande tolkning av 4 § förordningen om elcertifikat förefaller det som att t.ex. glycerin (glycerol) inte berättigar tilldelning av elcertifikat. De vill därför uppmana Energimyndigheten att inom ramen för översynen korrigera 4 § förordningen om elcertifikat så att den utvisar att glycerin (glycerol) berättigar till elcertifikat. En sådan ändring skulle ligga i linje med förnybarhetsdirektivet.

Energimyndighetens kommentar; Arbeta med förändring av 4 § förordningen pågår på Näringsdepartementet. Därför har Energimyndigheten gjort bedömningen att utredning gällande ny lydelse av 4 § förordningen om elcertifikat inte omfattas av detta uppdrag.

Söderenergi AB har i skrivelse daterad den 27 maj 2010 framfört sammanfattningsvis följande synpunkter. Sedan den 11 november 2009 producerar Söderenergi AB el som delvis berättigar tilldelning av elcertifikat. För att kunna ange den elcertifikatberättigade andelen tas prover på tillfört bränsle. För att även fylla andra krav tas prov på varje leverans. Många gången hinner laboratoriet färdigställa analyserna inom 10 arbetsdagar efter att proverna levererats. Därefter ska provresultaten behandlas av Söderenergi AB innan andelen elcertifikatberättigat bränsle kan bestämmas. Vissa månader kan man i vart fall teoretiskt ha underlag för rapportering färdigt den 14:e. Om det infaller en storhelg eller något tekniskt eller logistiskt problem uppstår har den 14:e snart passerats innan man fått ett pålitligt resultat. För att få fram analysresultat, kvalitetssäkra och vid behov korrigera ingående data, vore det skäligt att rapportera andelen elcertifikatberättigat bränsle till Svenska Kraftnät inom efterföljande månad.

Energimyndighetens kommentar: Det problem som Söderenergi AB beskriver kräver ingen ändring i lagen. Däremot kan en ändring i Energimyndighetens föreskrifter eller Svenska Kraftnäts rutiner behöva ske. Vid kommande revision av föreskrifterna kommer synpunkterna att beaktas.

Svensk Energi har i skrivelse daterad den 16 juni 2010 anfört sammanfattningsvis följande. Vilka biobränslen som berättigar tilldelning av elcertifikat framgår av 4 § förordningen om elcertifikat. Eftersom paragrafen listar de bränslen som i

praktiken använder vid tiden för elcertifikatsystemets införande år 2003 hämmas utvecklingen mot ökad förnybar elproduktion eftersom energibolagens vilja att hitta nya obeprövade bränslen minskar. Detta är uppenbarligen något som motverkar elcertifikatsystemets syfte. Den snäva tillämpningen får absurda konsekvenser.

När det gäller möjligheterna för anläggningsinnehavare att få ett beslut om förhandsbesked gällande godkännande för tilldelning av elcertifikat gäller denna möjlighet endast för anläggningar som redan finns i systemet. Möjlighet till förhandsbesked omfattar således inte t.ex. större vattenkraftverk eller gamla värmeverk som kompletteras med ny turbin eller helt nya anläggningar som byggs från grunden. Svensk Energi anser att regelverket bör förenklas på så sätt att alla typer av anläggningar bör omfattas av möjligheten till förhandsbesked, inklusive anläggningar som idag inte finns i systemet.

Det är oklart hur reglerna för hjälpkraft i lagen om elcertifikat harmoniserar med reglerna i lagen om skatt på energi. Svensk Energi anser att systemen bör harmoniseras för att minska de administrativa kostnaderna för energiföretagen.

Energimyndighetens kommentar; Arbete med förändring av 4 § förordningen pågår på Näringsdepartementet. Därför har Energimyndigheten gjort bedömningen att utredning gällande ny lydelse av 4 § förordningen om elcertifikat inte omfattas av detta uppdrag. När det gäller reglerna om förhandsbesked gör Energimyndigheten bedömningen att det saknas skäl att införa möjlighet till förhandsbesked i fler fall än vad lagen nu anger. Regelverket i övriga fall bör vara så tydligt att osäkerhet inte finns i vilka fall godkännande av anläggning för tilldelning av elcertifikat kan ske. Vad gäller avdrag för hjälpkraft kommer synpunkterna att beaktas när en genomgång av föreskrifterna sker. Energimyndigheten har härvid kontakt med Skatteverket.

Sportfiskarna har i skrivelse daterad den 6 juli anfört sammanfattningsvis följande. Det primära för Sportfiskarna är att den småskaliga vattenkraften utesluts ur systemet. Sker inte detta borde en hel del förändringar ske i elcertifikatsystemet vad gäller vattenkraften. Det förekommer att gamla kraftverk rivs och ersätts med nya, utan att kraftproduktionen ökar alls eller endast marginellt. Ett sådant kraftverk får elcertifikat för hela produktionen, trots att det rimliga borde vara att kraftverket får elcertifikat endast för produktionsökningen. Risker är stora att denna lucka i lagen utnyttjas, inte minst när majoriteten av vattenkraften fasas ut ur systemet år 2012. För att undvika överkompensation borde Energimyndigheten göra utvärderingar av vattenkraftsverks lönsamhet. Det borde också införas ett tak för högsta möjliga inkomst av elcertifikat och elpris. En annan risk för överkompensation utgörs faktumet att elcertifikat till småskalig vattenkraft inte beräknas på kraftverkets totala installerade effekt utan på varje enskild turbin. Sportfiskarna föreslår att tilldelning av elcertifikat baseras på kraftverkets totala installerade effekt. Om den småskaliga vattenkraften trots allt ska tilldelas elcertifikat bör krav på motprestation ställas. Ett lämpligt sådant krav

skulle kunna vara en fungerande faunapassage (en konstgjord åfåra där fisk och andra djur och organismer kan passera både upp och ner förbi kraftverket) måste anläggas vid de elcertifikatberättigade kraftverken. Sportfiskarna ställer också frågan vad elkonsumenternas kostnad för all vattenkraft i elcertifikatsystemet och hur mycket ny elproduktion som kom ut ur systemet år 2009.

Energimyndighetens kommentar: Energimyndigheten föreslår förändring av regelverket gällande rätt för vattenkraft med en installerad effekt över 1500 kW. Energimyndigheten har tagit del av synpunkterna i övrigt och gör bedömningen att de föreslagna åtgärderna eller utredningen av dess effekter inte kan anses rymmas inom den nu aktuella utredningen.

Älvräddarna har genom e-post som kom in till Energimyndigheten den 14 juli skickat en länk till en webbsida av vilken framgår bl.a. följande. De anser att lagen om elcertifikat ger orimliga konsekvenser vid ombyggnader av gamla vattenkraftverk. De föreslår att hela tillståndet omprövas och att elcertifikatpengarna öronmärks för miljöåtgärder i form av bl.a. fiskvägar och stopp för torrfåror. Elcertifikaten gör att olönsamma projekt i framför allt små vattendrag lättare kan få tillstånd trots att forskarna visar på kraftig påverkar på de lokala ekosystemen. Älvräddarna föreslår att i samband med att kraftbolagen får elcertifikat för ombyggnader ska hela tillståndet omprövas. Därmed får kraftstationerna moderna tillstånd som innebär att fiskvägar måste finnas och att torrsträckor inte tillåts.

Energimyndighetens kommentar: Energimyndigheten har tagit del av synpunkterna och gör bedömningen att de föreslagna åtgärderna eller utredningen av dess effekter inte kan anses rymmas inom den nu aktuella utredningen. Energimyndigheten kommer däremot att arbeta vidare med dessa frågor och utreda hur dessa frågor ska hanteras inom myndigheten eller i samarbete med andra myndigheter.

Bilaga 1 Tabell med förteckning över föreslagna ändringar i lagen om elcertifikat

I de fall ingen ändring anges kan det ändå innebära att hänvisningar i lagrummet i de fall detta finns har ändrats.

Tidigare lagrum	Föreslaget lagrum	Ändring
Kapitel 1		
1 kap. 1 §	1 kap. 1 §	Ny lydelse
1 kap. 2 §	1 kap. 2 §	Nya definitioner
1 kap. 3 §	1 kap. 3 §	Ingen ändring
Kapitel 2		
2 kap. 1 §	2 kap. 2 §	Ny lydelse
2 kap. 1 a §	2 kap. 2 § andra stycket	Ingen ändring
2 kap. 2 §	2 kap. 3 §	Ny lydelse
2 kap. 3 §	2 kap. 4 §	Ny lydelse
2 kap. 3 a §	2 kap. 5 §	Ny lydelse
2 kap. 3 b §	2 kap. 7 §	Ny lydelse
2 kap. 4 §	2 kap. 6 §	Ingen ändring
2 kap. 5 §	2 kap. 1 §	Ny lydelse
2 kap. 6 §	3 kap. 1 §	Ny lydelse
	2 kap. 8 §	Ny
2 kap. 7 §	2 kap. 9 §	Ny lydelse
2 kap. 8 §	2 kap. 10 §	Ny lydelse
2 kap. 9 §	2 kap. 11 §	Ny lydelse
2 kap. 9a §	Utgår	
2 kap. 10 §	2 kap. 12 §	Ny lydelse
Kapitel 3		
3 kap. 1 §	3 kap. 2 §	Ny lydelse
3 kap. 2 §	3 kap. 3 §	Ingen ändring
3 kap. 3 §	3 kap. 4 §	Ingen ändring
3 kap. 4 §	3 kap. 5 §	Ingen ändring
3 kap. 5 §	3 kap. 6 §	Ingen ändring
3 kap. 6 §	3 kap. 8 §	Ingen ändring
	3 kap. 7 §	Ny
3 kap. 7 §	3 kap. 9 §	Ingen ändring
3 kap. 8 §	3 kap. 10 §	Ingen ändring
3 kap. 9 §	3 kap. 11 §	Ingen ändring
3 kap. 10 §	3 kap. 12 §	Ingen ändring
3 kap. 11 §	3 kap. 13 §	Ingen ändring
3 kap. 12 §	3 kap. 14 §	Ingen ändring
3 kap. 13 §	3 kap. 15 §	Ingen ändring
3 kap. 14 §	3 kap. 16 §	Ingen ändring

3 kap. 15 §	3 kap. 17 §	Ingen ändring
3 kap. 16 §	3 kap. 18 §	Ingen ändring
3 kap. 17 §	3 kap. 19 §	Ingen ändring
3 kap. 18 §	3 kap. 20 §	Ingen ändring
3 kap. 19 §	3 kap. 21 §	Ingen ändring
3 kap. 20 §	3 kap. 22 §	Ingen ändring
3 kap. 21 §	3 kap. 23 §	Ingen ändring
3 kap. 22 §	3 kap. 24 §	Ingen ändring
3 kap. 23 §	3 kap. 25 §	Ingen ändring
3 kap. 24 §	3 kap. 26 §	Ingen ändring
3 kap. 25 §	3 kap. 27 §	Ingen ändring

Kapitel 4

4 kap. 1 §	4 kap. 1 §	Ny lydelse
4 kap. 2 §	4 kap. 2 §	Ny lydelse
4 kap. 3 §	4 kap. 3 §	Ny lydelse
4 kap. 4 §	4 kap. 4 §	Ny lydelse
4 kap. 5 §	4 kap. 5 §	Ny lydelse
4 kap. 6 §	Utgår	
4 kap. 7 §	4 kap. 6 §	Ingen ändring
4 kap. 7 a §	4 kap. 8 §	Ny lydelse
4 kap. 7 b §	4 kap. 9 §	Ny lydelse
4 kap. 7 c §	4 kap. 10 §	Ny lydelse
4 kap. 8 §	4 kap. 7 §	Ingen ändring
4 kap. 9 §	4 kap. 13 §	Ny lydelse
4 kap. 10 §	4 kap. 16 §	Ny lydelse
4 kap. 11 §	Utgår	
	4 kap. 15 §	Ny
	4 kap. 17 §	Ny

Kapitel 5

5 kap. 1 §	5 kap. 1 §	Ny lydelse
5 kap. 2 §	5 kap. 2 §	Ny lydelse
5 kap. 3 §	5 kap. 3 §	Ingen ändring
	5 kap. 4 §	Ny

Kapitel 6

6 kap. 1 §	6 kap. 1 §	Ingen ändring
6 kap. 2 §	6 kap. 2 §	Ingen ändring
6 kap. 3 §	6 kap. 3 §	Ingen ändring
6 kap. 4 §	6 kap. 4 §	Ingen ändring
6 kap. 5 §	6 kap. 5 §	Ingen ändring
6 kap. 6 §	6 kap. 6 §	Ny rubrik
6 kap. 6 a §	6 kap. 7 §	Ingen ändring
	6 kap. 8 §	Ny
6 kap. 7 §	6 kap. 9 §	
6 kap. 7 a § första st	Utgår	

6 kap. 7 a andra st	4 kap. 11 §	Ny lydelse
6 kap. 7 b §	4 kap. 12 §	Ny lydelse
6 kap. 7 c §	4 kap. 14 §	Ingen ändring
6 kap. 8 §	6 kap. 10 §	Ingen ändring
6 kap. 9 §	6 kap. 11 §	Ingen ändring
6 kap. 10 §	6 kap. 12 §	Ingen ändring
6 kap. 10 a §	6 kap. 13 §	Ny lydelse
6 kap. 11 §	6 kap. 14 §	Ingen ändring
6 kap. 12 §	6 kap. 15 §	Ny lydelse
6 kap. 13 §	6 kap. 16 §	Ingen ändring
6 kap. 14 §	Utgår	
6 kap. 15 §	Utgår	

Kapitel 7

7 kap. 1 §	7 kap. 1 §	Ingen ändring
7 kap. 2 §	7 kap. 2 §	Ingen ändring
7 kap. 3 §	7 kap. 3 §	Ingen ändring
7 kap. 4 §	7 kap. 4 §	Ingen ändring
7 kap. 5 §	7 kap. 5 §	Ingen ändring
7 kap. 6 §	7 kap. 6 §	Ingen ändring
7 kap. 7 §	7 kap. 7 §	Ingen ändring
7 kap. 8 §	7 kap. 8 §	Ingen ändring

Kapitel 8

8 kap. 1 §	8 kap. 1 §	Ny lydelse
8 kap. 2 §	8 kap. 2 §	Ingen ändring
8 kap. 3 §	8 kap. 3 §	Ingen ändring
8 kap. 4 §	8 kap. 4 §	Ingen ändring

Bilaga 2 Nuvarande lydelse av lagen om elcertifikat jämförd med föreslagen lydelse

Nuvarande lydelse	Ändring	Förslag till lydelse	Ändring
1 kap. Ändamål och definitioner m.m.		1 kap. Ändamål och definitioner m.m.	
Lagens ändamål		Lagens ändamål	
1 § Lagens ändamål är att främja produktion av elektricitet med användande av förnybara energikällor och torv (förnybar el). I detta syfte innehåller lagen bestämmelser om dels en rätt för producenter av förnybar el att bli tilldelade elcertifikat av staten, dels en skyldighet för elleverantörer och vissa elanvändare att inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el (kvotplikt).		1 § Lagens ändamål är att främja produktion av el med användande av förnybara energikällor och torv (förnybar el). I detta syfte innehåller lagen bestämmelser om dels en rätt för producenter av förnybar el att bli tilldelade elcertifikat av staten, dels en skyldighet för elleverantörer och vissa elanvändare <i>att uppfylla sin kvotplikt</i> .	Ny lydelse
Definitioner		Definitioner	
2 § I denna lag används följande beteckningar med den betydelse som här anges: 1. förnybar energikälla: vindkraft, solenergi, vågenergi, geotermisk energi, biobränslen och vattenkraft, 2. elcertifikat: ett av staten utfärdat bevis om att en megawattimme förnybar el har producerats med iakttagande av bestämmelserna i denna lag och i föreskrifter som meddelats med stöd av lagen, 3. certifikatberättigad producent: en innehavare av en		2 § I denna lag används följande beteckningar med den betydelse som här anges: 1. förnybar energikälla: vindkraft, solenergi, vågenergi, geotermisk energi, biobränslen och vattenkraft, 2. elcertifikat: ett av staten utfärdat bevis om att en megawattimme förnybar el har producerats med iakttagande av bestämmelserna i denna lag och i föreskrifter som meddelats med stöd av lagen, 3. <i>el</i> certifikatberättigad producent: en innehavare av en	Ny lydelse nya defini- tioner

godkänd
produktionsanläggning för
förnybar el,
4. elleverantör: den som
yrkesmässigt levererar el som
har producerats av honom själv
eller av någon annan,
5. elintensiv industri: ett
företag i sin helhet eller en del
av ett företag som utgör en
egen verksamhet eller
verksamhetsgren, där det
a) bedrivs och under de senaste
tre åren har bedrivits
industriell tillverkning i en
process i vilken det använts i
genomsnitt minst 190
megawattimmar el för varje
miljon kronor av
förädlingsvärdet av den
elintensiva industrins
produktion, eller
b) bedrivs ny verksamhet med
industriell tillverkning i en
process i vilken det används
eller beräknas användas i
genomsnitt minst 190
megawattimmar el för varje
miljon kronor av
förädlingsvärdet av den
elintensiva industrins
produktion, eller
c) bedrivs verksamhet för
vilken avdrag får göras för
skatt på elektrisk kraft enligt
11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen
(1994:1776) om skatt på
energi,
6. förädlingsvärde: skillnaden
mellan den elintensiva
industrins sammanlagda
omsättning och sammanlagda
inköp, så som dessa begrepp är
att förstå enligt 1 kap. 8 §
lagen om skatt på energi.

godkänd
produktionsanläggning för
förnybar el,
4. *anläggning*:
elproduktionsanläggning som
har en mätpunkt med en eller
flera bakomliggande
produktionsenheter,
5. *kvotplikt*: *en skyldighet att*
den 1 april varje år inneha
elcertifikat tillgängliga för
annullering i förhållande till
sin försäljning respektive
användning av el under det
föregående kalenderåret
(beräkningsåret),
6. elleverantör: den som
yrkesmässigt levererar el
7. elintensiv industri: ett
företag i sin helhet eller en del
av ett företag som utgör en
egen verksamhet eller
verksamhetsgren, där det
a) bedrivs och under de senaste
tre åren har bedrivits
industriell tillverkning i en
process i vilken det använts i
genomsnitt minst 190
megawattimmar el för varje
miljon kronor av
förädlingsvärdet eller
b) bedrivs ny verksamhet med
industriell tillverkning i en
process i vilken det används
eller beräknas användas i
genomsnitt minst 190
megawattimmar el för varje
miljon kronor av
förädlingsvärdet, eller
c) bedrivs verksamhet för
vilken avdrag får göras för
skatt på elektrisk kraft enligt
11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen
(1994:1776) om skatt på
energi,
8. förädlingsvärde: skillnaden

mellan den elintensiva industrins sammanlagda omsättning och sammanlagda inköp, så som dessa begrepp är att förstå enligt 1 kap. 8 § lagen om skatt på energi.

Myndigheter

3 § Regeringen ska utse två myndigheter som ska handlägga de frågor som enligt denna lag, eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, ligger på tillsynsmyndigheten respektive kontoföringsmyndigheten.

2 kap. Förutsättningar för att tilldelas elcertifikat

Elproduktion som berättigar till elcertifikat

1 § Berättigad att bli tilldelad elcertifikat är innehavaren av en enligt 5 § godkänd produktionsanläggning där el produceras med användande av en eller flera av följande förnybara energikällor:

1. vindkraft,
2. solenergi,
3. vågenergi,
4. geotermisk energi, eller
5. biobränslen.

Om flera produktionsanläggningar för vindkraft finns i närheten av varandra och gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska de anses som separata anläggningar vid tillämpningen av denna lag.

Om produktionskapaciteten till följd av investeringar i produktionshöjande åtgärder

Ny lydelse, flyttad till 2 kap. 2 §

Myndigheter

3 § Regeringen ska utse två myndigheter som ska handlägga de frågor som enligt denna lag, eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen, ligger på tillsynsmyndigheten respektive kontoföringsmyndigheten.

2 kap. Förutsättningar för att tilldelas elcertifikat

Godkännande av anläggningar

1 § Elcertifikat får bara tilldelas för produktion av förnybar el som sker i en anläggning som tillsynsmyndigheten har godkänt för tilldelning av elcertifikat.

Tillsynsmyndigheten ska efter ansökan från anläggningens innehavare besluta att en anläggning ska godkännas för tilldelning av elcertifikat, om anläggningen

1. har tagits i drift och uppfyller kraven i 2, 3, 4 eller 5 §, och
2. har utrustning för sådan mätning och rapportering som anges i 6 § första stycket

Ny lydelse flyttad från 2 kap. 5 §

varaktigt ökats i en anläggning som avses i 1 eller 1 a § efter utgången av år 2006, ska den ökade produktionen av förnybar el berättiga innehavaren att bli tilldelad elcertifikat.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om

1. vad som avses med biobränslen i första stycket 5, och
2. villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt tredje stycket.

1 a § Berättigad att bli tilldelad elcertifikat är även innehavaren av ett enligt 5 § godkänt kraftvärmeverk, där el produceras med användande av torv.

Ny lydelse, flyttad till 2 kap. 2 §

2 § *En anläggning kan godkännas för tilldelning av elcertifikat om el kan produceras med användande av en eller flera av följande förnybara energikällor*

1. vindkraft,
2. solenergi,
3. vågenergi,
4. geotermisk energi, eller
5. biobränslen.⁶⁶

Även ett kraftvärmeverk där el kan produceras med användande av torv kan godkännas för tilldelning av elcertifikat.

Om produktionskapaciteten varaktigt ökats till följd av investeringar i produktionshöjande åtgärder i en anläggning från och med 1 januari 2007, ska anläggningen godkännas för tilldelning av

Ny lydelse, flyttad från 2 kap. 1 § och 2 kap. 1 a §

⁶⁶ Nytt stycke till lagrummet införs med ikraftträdande 1 januari 2011 (SFS 2010:599) med lydelsen *Innehavaren av en produktionsanläggning enligt första stycket där produktionen sker med användning av flytande biobränslen är berättigad att bli tilldelad elcertifikat endast om biobränslena är att anse som hållbara enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.*

2 § Berättigad att bli tilldelad elcertifikat är även innehavaren av en enligt 5 § godkänd produktionsanläggning där el produceras med användande av vattenkraft, om produktionen sker

1. i en anläggning som var i drift vid utgången av april 2003 och som då hade en installerad effekt som inte var högre än 1 500 kilowatt,

2. i annat fall än som avses i 1

a) i en anläggning som har tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av år 2002, eller

b) i en anläggning som tagits i drift första gången efter utgången av år 2002.

Om flera sådana anläggningar som avses i första stycket 1 finns i närheten av varandra och gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska de anses som separata anläggningar vid tillämpningen av denna lag.

Om produktionskapaciteten i en anläggning ökas efter utgången av april 2003, ska

Ny lydelse, flyttad till 2 kap. 3 §

elcertifikat för den ökade produktionen av förnybar el. Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om

1. vad som avses med biobränslen i första stycket 5 och

2. villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt tredje stycket.

3 § *En anläggning där el produceras med användande av vattenkraft kan godkännas för tilldelning av elcertifikat, om produktionen sker i en anläggning som*

a. var i drift vid utgången av april 2003 och som då hade en installerad effekt som inte var högre än 1 500 kilowatt och om en anläggning består av flera produktionsenheter som gemensamt matar in el på ledningsnätet, ska varje produktionsenhet anses som separat anläggning enligt denna lag.

b. tagits i drift första gången efter utgången av år 2002, dock inte anläggning med en installerad effekt överstigande 1 500 kilowatt där det tidigare bedrivits vattenverksamhet.

Om produktionskapaciteten ökas efter utgången av april 2003 i en anläggning där el produceras med användning av vattenkraft, ska anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat för den ökade produktionen av förnybar el. Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande,

Ny lydelse,

den ökade produktionen av el berättiga innehavaren att bli tilldelad elcertifikat.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt tredje stycket.

3 § Berättigad att bli tilldelad elcertifikat är innehavaren av en produktionsanläggning, där el produceras med användande av vattenkraft och som inte omfattas av bestämmelsen i 2 §, om tillsynsmyndigheten i det enskilda fallet finner att 1. ett myndighetsbeslut, eller föreskrifter i annan lag eller förordning, ställer nya krav på hur verksamheten ska bedrivas eller hur anläggningen ska vara utformad och detta innebär att verksamhetens ekonomiska förutsättningar ändras på ett sådant ingripande sätt att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat, eller 2. innehavaren i annat fall än som avses i 1 avser att göra omfattande ombyggnader eller andra stora investeringar i anläggningen och dessa är så kostsamma att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat.

Rätt till tilldelning av elcertifikat enligt första stycket 2 har endast innehavare av en anläggning som har en installerad effekt om högst 15 megawatt.

tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om villkoren för att tilldelas elcertifikat enligt andra stycket

Ny lydelse, flyttad till 2 kap. 4 §

4 § *En anläggning, där el produceras med användande av vattenkraft* och som inte omfattas av bestämmelsen i 3 § *kan godkännas för tilldelning av elcertifikat*, om tillsynsmyndigheten i det enskilda fallet finner att 1. ett myndighetsbeslut, eller föreskrifter i annan lag eller förordning, ställer nya krav på hur verksamheten ska bedrivas eller hur anläggningen ska vara utformad och detta innebär att verksamhetens ekonomiska förutsättningar ändras på ett sådant ingripande sätt att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat, eller 2. innehavaren i annat fall än som avses i 1 *har gjort* omfattande ombyggnader eller andra stora investeringar i anläggningen och dessa varit så kostsamma att en långsiktigt lönsam produktion inte kan ske om innehavaren inte tilldelas elcertifikat.

En anläggning enligt första stycket 2 kan godkännas för tilldelning av elcertifikat endast om den har en installerad effekt om högst 1 500 kilowatt.

Ny lydelse,

3 a § Om det i en produktionsanläggning, som är eller har varit godkänd av tillsynsmyndigheten enligt 5 §, har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som en ny anläggning, är innehavaren berättigad att bli tilldelad elcertifikat.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om de åtgärder som krävs för att en anläggning ska anses som ny.

Ny lydelse,
flyttad till
2 kap. 5 §

5 § Om det i en anläggning, som är eller har varit godkänd av tillsynsmyndigheten enligt 1 § eller anläggning, där el produceras med användande av vattenkraft, som tagits ur drift före den 1 juli 2001 och som därefter tagits i drift efter utgången av 2002, har gjorts sådana omfattande ombyggnader eller andra investeringar att anläggningen ska anses som ny, kan anläggningen godkännas för tilldelning av elcertifikat. Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om de åtgärder som krävs för att en anläggning ska anses som ny.

Ny lydelse

Förhandsbesked

3 b § Tillsynsmyndigheten ska, efter ansökan av produktionsanläggningens innehavare, lämna förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat enligt 1 § tredje stycket, 2 § tredje stycket eller 3 a §.

Ett förhandsbesked, som innebär att ett godkännande enligt 5 § kommer att meddelas efter ansökan, får förenas med villkor och är bindande vid prövning av en ansökan om ett sådant godkännande.

Ny lydelse,
flyttad till
2 kap. 7 §

Mätning och rapportering

4 § Elcertifikat får bara tilldelas för sådan el vars inmatade mängd och dess

Flyttad till
2 kap. 6 §

Mätning och rapportering

6 § Elcertifikat får bara tilldelas för sådan el vars inmatade mängd och dess

fördelning över tiden har mätts och rapporterats till kontoföringsmyndigheten enligt de föreskrifter som meddelats av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

Om inmatningen från produktionsanläggningen sker till ett elnät som används utan stöd av nätkoncession skall innehavaren av produktionsanläggningen svara för mätningen och rapporteringen.

Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat, skall innehavaren särskilt beräkna och rapportera sådan elproduktion enligt de föreskrifter som meddelas av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

Godkännande av anläggningar

5 § Elcertifikat får bara tilldelas för produktion av förnybar el som sker i en produktionsanläggning som tillsynsmyndigheten har godkänt för tilldelning av elcertifikat.

Tillsynsmyndigheten ska efter skriftlig ansökan från anläggningens innehavare besluta att en anläggning ska godkännas för tilldelning av elcertifikat, om

1. anläggningen har tagits i drift och uppfyller kraven i 1, 1 a, 2, 3 eller 3 a §, och
2. anläggningen har utrustning

fördelning över tiden har mätts och rapporterats till kontoföringsmyndigheten enligt de föreskrifter som meddelats av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

Om inmatningen från anläggningen sker till ett elnät som används utan stöd av nätkoncession ska innehavaren av anläggningen svara för mätningen och rapporteringen.

Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar till elcertifikat, ska innehavaren särskilt beräkna och rapportera sådan elproduktion enligt de föreskrifter som meddelas av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten.

Ny lydelse,
flyttad till
2 kap. 1 §

för sådan mätning och
rapportering som anges i 4 §
första stycket.

Förhandsbesked

7 § Tillsynsmyndigheten ska,
efter ansökan av anläggningens
innehavare, lämna
förhandsbesked om
möjligheten till godkännande
för tilldelning av elcertifikat
enligt 2 § *tredje stycket*, 3 §
andra stycke, 4 § *första stycket*
2 eller 5§.

Ett förhandsbesked, som
innebär att ett godkännande
enligt 1 § kommer att
meddelas efter ansökan, får
förenas med villkor och är
bindande vid prövning av en
ansökan om ett sådant
godkännande.

Flyttad
från 2 kap.
3 b §

Tilldelning av elcertifikat

6 § Kontoföringsmyndigheten
skall tilldela en
certifikatberättigad producent
ett elcertifikat för varje
megawattimme förnybar el
som har producerats i
anläggningen och för vilken
certifikat får tilldelas.

Varje elcertifikat skall ha ett
identifieringsnummer och en
uppgift om vilken dag det
tilldelats producenten.

Ny lydelse,
flyttad till
3 kap. 1 §

Begränsningar i rätten att tilldelas elcertifikat

7 § För produktions-
anläggningar som för första
gången har tagits i drift före
den 1 maj 2003 har
producenten inte rätt att
tilldelas elcertifikat
1. efter utgången av år 2014,

Ny lydelse,
flyttad till
2 kap 9 §

Begränsningar i rätten att tilldelas elcertifikat

8 § *Om flera
produktionsenheter för
vindkraft gemensamt matar in
el på ledningsnätet, ska de vid
tillämpningen av 9-11 §§ anses
som separata anläggningar.*

Ny
paragraf

om elen produceras med användande av biobränslen, vindkraft eller vattenkraft och statligt bidrag till en investering eller ombyggnad i anläggningen har getts efter den 15 februari 1998 enligt ett program för vissa investeringar inom energiområdet, eller

2. i andra fall än de som avses i 1, efter utgången av år 2012.

9 § För anläggningar som för första gången har tagits i drift före den 1 maj 2003 *sker tilldelning av elcertifikat 1. till och med den 31 december år 2014*, om elen produceras med användande av biobränslen, vindkraft eller vattenkraft och statligt bidrag till en investering eller ombyggnad i anläggningen har getts efter den 15 februari 1998 enligt ett program för vissa investeringar inom energiområdet, eller

2. i andra fall än de som avses i 1, *till och med den 31 december år 2012*.

Ny lydelse

8 § För produktionsanläggningar som för första gången har tagits i drift efter den 30 april 2003 har producenten inte rätt att tilldelas elcertifikat

1. när femton år har gått från det att tilldelningen började, eller

2. om tilldelningen har börjat år 2016 eller senare, efter utgången av år 2030.

Ny lydelse, flyttad till 2 kap. 10 §

10 § För anläggningar som för första gången har tagits i drift efter den 30 april 2003 *sker tilldelning av elcertifikat i femton år från det att tilldelningen började. Tilldelning av elcertifikat kan ske längst till utgången av år 2035⁶⁷*.

Ny lydelse

9 § För ökad produktionskapacitet i anläggningar som avses i 1 § tredje stycket och 2 § tredje stycket har producenten inte rätt att tilldelas elcertifikat när femton år har gått från den dag då produktionen av förnybar el ökade. Elcertifikat får inte

Ny lydelse, flyttad till 2 kap. 11 §

11 § För ökad produktionskapacitet i anläggningar som avses i 2 § tredje stycket och 3 § andra stycket *sker tilldelning av elcertifikat i femton år från den dag då produktionen av förnybar el ökade. Elcertifikat får inte tilldelas efter utgången*

Ny lydelse

⁶⁷ Lydelse från 1 juli 2010 är För anläggningar som för första gången har tagits i drift efter den 30 april 2003 har producenten inte rätt att tilldelas elcertifikat 1. när femton år har gått från det att tilldelning började, eller

2. om tilldelningen har börjat år 2021 eller senare, efter utgången av 2035.

heller tilldelas efter utgången av år 2030.

För anläggningar som avses i 3 a § har producenten inte rätt att tilldelas elcertifikat när femton år har gått från den dag då anläggningen, enligt tillsynsmyndighetens beslut om godkännande enligt 5 §, är att anse som ny. Elcertifikat får inte heller tilldelas efter utgången av år 2030.

Om en ansökan om godkännande för tilldelning av elcertifikat enligt 1 § tredje stycket, 2 § tredje stycket, eller 3 a § kommer in till tillsynsmyndigheten efter det att anläggningens godkännande för tilldelning har återkallats enligt 6 kap. 6 § 3 a, får elcertifikat endast tilldelas från tillsynsmyndighetens nya beslut om godkännande för tilldelning av elcertifikat.

9 a § Om en anläggnings godkännande för tilldelning av elcertifikat har återkallats enligt 6 kap. 6 §, får elcertifikat inte tilldelas för samma produktionsanläggning om anläggningen endast har flyttats till en annan plats.

Tilldelning av elcertifikat för ökad produktionskapacitet enligt 1 § tredje stycket eller 2 § tredje stycket får dock ske trots vad som sägs i första stycket.

10 § Har en certifikatberättigad producent varit förhindrad att tilldelas elcertifikat får tillsynsmyndigheten, om det

Utgår

Ny lydelse, flyttad till 2 kap. 12 §

av år 2035.

För anläggningar som avses i 5 § *sker tilldelning av elcertifikat i femton år från den dag då anläggningen, enligt tillsynsmyndighetens beslut om godkännande enligt 1 §, är att anse som ny. Elcertifikat får inte tilldelas efter utgången av år 2035.*

Om en ansökan om godkännande av anläggning för tilldelning av elcertifikat enligt 2 § *tredje stycket*, 3 § *andra stycket*, eller 5 § kommer in till tillsynsmyndigheten efter det att *anläggningens tilldelningsperiod löpt ut*, får elcertifikat endast tilldelas från tillsynsmyndighetens nya beslut om godkännande för tilldelning av elcertifikat.

12 § Har en anläggning som är godkänd för tilldelning av elcertifikat varit förhindrad att tilldelas elcertifikat får

Ny lydelse

finns synnerliga skäl, efter ansökan av producenten medge en förlängning av en tilldelningsperiod som följer av 7, 8 eller 9 §. En sådan förlängning ska motsvara den tid producenten har varit förhindrad att tilldelas elcertifikat, dock längst till utgången av år 2030.

tillsynsmyndigheten, om det finns synnerliga skäl, efter ansökan medge en förlängning av en tilldelningsperiod som följer av 9, 10 eller 11 §. En sådan förlängning ska motsvara den tid tilldelning av elcertifikat inte kunnat ske, dock längst till utgången av år 2035.

3 kap. Kontoföring av elcertifikat

1 § Tilldelning av elcertifikat <i>Kontoföringsmyndigheten ska tilldela en elcertifikatberättigad producent ett elcertifikat för varje megawattimme förnybar el som har producerats i anläggningen och för vilken elcertifikat får tilldelas.</i>	Ny lydelse flyttad från 2 kap. 6 §
--	---

3 kap. Kontoföring av elcertifikat

Elcertifikatsregister

1 § Kontoföringsmyndigheten skall kontoföra elcertifikat i ett elcertifikatsregister. Registret skall föras med hjälp av automatiserad behandling.	Ny lydelse, flyttad till 3 kap. 2 §
--	---

Lagen (1998:1479) om kontoföring av finansiella instrument skall inte tillämpas på kontoföringen av elcertifikat.

2 § Elcertifikatsregistret ska bestå av certifikatkonton, som ska läggas upp för	Flyttad till 3 kap. 3 §
--	----------------------------

3 kap. Kontoföring av elcertifikat

Elcertifikatsregister

2 § Kontoföringsmyndigheten ska föra ett elektroniskt register över elcertifikat. Varje elcertifikat ska ha ett identifieringsnummer och en uppgift om vilken dag det tilldelats den elcertifikatberättigade producenten.	Ny lydelse
---	------------

Lagen (1998:1479) om kontoföring av finansiella instrument ska inte tillämpas på kontoföringen av elcertifikat.

3 § Elcertifikatsregistret ska bestå av certifikatkonton, som ska läggas upp för	
--	--

certifikatberättigade
producenter och för dem som
är kvotpliktiga och
deklarationsskyldiga och har
registrerats enligt 4 kap. 7, 7 a
eller 8 §.

elcertifikatberättigade
producenter och för dem som
är kvotpliktiga och
deklarationsskyldiga och har
registrerats enligt 4 kap. 6 §, 7
§ eller 8 §.

3 § Kontoföringsmyndigheten
skall efter skriftlig ansökan
lägga upp ett certifikatkonto
för den som inte omfattas av
bestämmelsen i 2 §. En sådan
ansökan skall innehålla
uppgifter om sökandens namn,
identifieringsnummer,
telefonnummer och postadress.

Flyttad till
3 kap. 4 §

4 § Kontoföringsmyndigheten
ska efter skriftlig ansökan
lägga upp ett certifikatkonto
för den som inte omfattas av
bestämmelsen i 3 §. En sådan
ansökan ska innehålla
uppgifter om sökandens namn,
identifieringsnummer,
telefonnummer och postadress.

Registrering av elcertifikat

4 § Ett elcertifikat tilldelas en
certifikatberättigad producent
genom att elcertifikatet
registreras på dennes
certifikatkonto. Registreringen
skall ske utan oskäligt
dröjsmål sedan rapport om den
certifikatberättigande
elproduktionen kommit
kontoföringsmyndigheten till
handa.

Flyttad till
3 kap 5 §

Registrering av elcertifikat

5 § Ett elcertifikat tilldelas en
elcertifikatberättigad producent
genom att elcertifikatet
registreras på dennes
certifikatkonto. Registreringen
ska ske utan oskäligt dröjsmål
sedan rapport om den
elcertifikatberättigande
elproduktionen kommit
kontoföringsmyndigheten till
handa.

Ansökan om registrering i elcertifikatsregistret

5 § Kontoföringsmyndigheten
skall, efter ansökan eller
underrättelse som avses i 6-9
§§, genast på ett
certifikatkonto registrera de
uppgifter som anges i ansökan
eller underrättelsen samt ange
tidpunkten för registreringen.

Om samtliga villkor inte är
uppfyllda skall en preliminär
registrering av uppgifterna ske.
När samtliga villkor är
uppfyllda skall en slutlig
registrering ske.

Flyttad till
3 kap. 6 §

Ansökan om registrering i elcertifikatsregistret

6 § Kontoförings-myndigheten
ska, efter ansökan eller
underrättelse som avses i 7-11
§§, genast på ett
certifikatkonto registrera de
uppgifter som anges i ansökan
eller underrättelsen samt ange
tidpunkten för registreringen.

Om samtliga villkor inte är
uppfyllda ska en preliminär
registrering av uppgifterna ske.
När samtliga villkor är
uppfyllda ska en slutlig
registrering ske.

		<p><i>7 § Kontoförings-myndigheten ska snarast på certifikatkonto registrera det antal elcertifikat som låsta som framgår av tillsynsmyndighetens underrättelse enligt 4 kap. 15 §.</i></p>	Ny paragraf
<p>6 § När ett elcertifikat har överlåtits skall efter ansökan från överlåtaren det överlåtna certifikatet registreras på förvärvarens certifikatkonto.</p> <p>Har förvärvaren ansökt om att det överlåtna certifikatet skall registreras på hans konto, skall en preliminär registrering av överlåtelsen göras på överlåtarens certifikatkonto. Kontoföringsmyndigheten skall därefter förelägga överlåtaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om överlåtaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, skall de överlåtna certifikaten registreras på förvärvarens konto.</p>	Flyttad till 3 kap. 8 §	<p>8 § När ett elcertifikat har överlåtits ska efter ansökan från överlåtaren det överlåtna certifikatet registreras på förvärvarens certifikatkonto.</p> <p>Har förvärvaren ansökt om att det överlåtna certifikatet ska registreras på hans konto, ska en preliminär registrering av överlåtelsen göras på överlåtarens certifikatkonto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga överlåtaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om överlåtaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska de överlåtna certifikaten registreras på förvärvarens konto.</p>	
<p>7 § Har panträtt upplåtits i ett elcertifikat skall efter ansökan från pantsättaren pantsättningen registreras på pantsättarens certifikatkonto.</p> <p>Har panthavaren ansökt om att en pantsättning skall registreras, skall en preliminär registrering av pantsättningen göras på pantsättarens konto. Kontoföringsmyndigheten skall därefter förelägga pantsättaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från</p>	Flyttad till 3 kap. 9 §	<p>9 § Har panträtt upplåtits i ett elcertifikat ska efter ansökan från pantsättaren pantsättningen registreras på pantsättarens certifikatkonto.</p> <p>Har panthavaren ansökt om att en pantsättning ska registreras, ska en preliminär registrering av pantsättningen göras på pantsättarens konto. Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga pantsättaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått</p>	Flyttad från 3 kap. 7 §

det att han fått del av föreläggandet. Om pantsättaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, skall pantsättningen slutligt registreras på pantsättarens konto.

del av föreläggandet. Om pantsättaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska pantsättningen slutligt registreras på pantsättarens konto.

8 § Om kontoföringsmyndigheten har underrättats om att en innehavare av ett certifikatkonto gått i konkurs skall detta registreras på certifikatkontot. Detsamma gäller om myndigheten har underrättats om att ett elcertifikat eller en rättighet som är registrerad enligt denna lag har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring.

Flyttad till
3 kap. 10 §

10 § Om kontoföringsmyndigheten har underrättats om att en innehavare av ett certifikatkonto gått i konkurs ska detta registreras på certifikatkontot. Detsamma gäller om myndigheten har underrättats om att ett elcertifikat eller en rättighet som är registrerad enligt denna lag har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring. När kontoföringsmyndigheten har underrättats om att ett konkursbeslut upphävts, att en konkurs avslutats eller att en sådan åtgärd som avses i första stycket har upphävts eller återgått, ska en sådan registrering som nämns i första stycket tas bort.

9 § När en pantsättning av ett elcertifikat har upphört, skall efter ansökan från panthavaren registreringen om pantsättningen tas bort från pantsättarens konto.

Flyttad till
3 kap. 11 §

11 § När en pantsättning av ett elcertifikat har upphört, ska efter ansökan från panthavaren registreringen om pantsättningen tas bort från pantsättarens konto. Har pantsättaren gjort en ansökan om att registreringen om pantsättningen ska tas bort, ska en preliminär registrering om pantsättningens upphörande göras på pantsättarens konto.

Har pantsättaren gjort en ansökan om att registreringen om pantsättningen skall tas bort, skall en preliminär registrering om pantsättningens upphörande göras på pantsättarens konto.

Kontoföringsmyndigheten skall därefter förelägga panthavaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om panthavaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, skall registreringen om pantsättningen tas bort.

Kontoföringsmyndigheten ska därefter förelägga panthavaren att yttra sig över ansökan inom två veckor från det att han fått del av föreläggandet. Om panthavaren inte invänder mot ansökan inom denna tid, ska registreringen om pantsättningen tas bort.

10 § Den som gör en ansökan enligt 6, 7 eller 9 § skall göra detta på formulär som tillhandahålls av kontoföringsmyndigheten. Ansökan skall vara egenhändigt undertecknad av sökanden eller dennes ombud.

Flyttad till
3 kap. 12 §

12 § Den som gör en ansökan enligt 8, 9 eller 11 § ska göra detta på formulär som tillhandahålls av kontoföringsmyndigheten. Ansökan ska vara egenhändigt undertecknad av sökanden eller dennes ombud.

En ansökan får signeras och överföras elektroniskt på det sätt som regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, kontoföringsmyndigheten föreskriver.

En ansökan får signeras och överföras elektroniskt på det sätt som regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, kontoföringsmyndigheten föreskriver.

11 § En ansökan om registrering i elcertifikatsregistret skall innehålla uppgifter om

1. den registrering som begärs,
2. överlåtarens eller pantsättarens namn, identifieringsnummer samt postadress,
3. förvärvarens eller panthavarens namn, identifieringsnummer samt postadress, och
4. de certifikatkonton som berörs av överlåtelsen eller pantsättningen och, i förekommande fall, försäljningspriset för certifikaten.

Flyttad till
3 kap. 13 §

13 § En ansökan om registrering i elcertifikatsregistret ska innehålla uppgifter om

1. den registrering som begärs,
2. överlåtarens eller pantsättarens namn, identifieringsnummer samt postadress,
3. förvärvarens eller panthavarens namn, identifieringsnummer samt postadress, och
4. de certifikatkonton som berörs av överlåtelsen eller pantsättningen och, i förekommande fall, försäljningspriset för certifikaten.

12 § Om en ansökan inte uppfyller kraven i 10 § eller med stöd av den paragrafen meddelade föreskrifter, skall ansökan omedelbart avvisas.

Flyttad till
3 kap. 14 §

14 § Om en ansökan inte uppfyller kraven i 12 § eller med stöd av den paragrafen meddelade föreskrifter, ska ansökan omedelbart avvisas.

13 § Om en ansökan enligt 3 § inte uppfyller de krav som där anges, eller om en ansökan enligt 6, 7 eller 9 § inte uppfyller de krav som anges i 11 §, skall sökanden föreläggas att komplettera sin ansökan.

Flyttad till
3 kap. 15 §

15 § Om en ansökan enligt 4 § inte uppfyller de krav som där anges, eller om en ansökan enligt 8, 9 eller 11 § inte uppfyller de krav som anges i 13 §, ska sökanden föreläggas att komplettera sin ansökan.

14 § Kontoföringsmyndigheten skall avslå en ansökan om certifikatkonto eller en ansökan om registrering, om ett föreläggande om komplettering enligt 13 § inte följs.

Flyttad till
3 kap. 16 §

16 § Kontoföringsmyndigheten ska avslå en ansökan om certifikatkonto eller en ansökan om registrering, om ett föreläggande om komplettering enligt 15 § inte följs.

Kontoföringsmyndigheten skall även avslå en ansökan om registrering på ett certifikatkonto,

Kontoföringsmyndigheten ska även avslå en ansökan om registrering på ett certifikatkonto,

1. om en överlåtare eller en pantsättare gjort invändning mot en ansökan enligt 6 § andra stycket eller 7 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,
2. om en panthavare gjort invändning enligt 9 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,
3. om ansökan om registrering avser överlåtelse av ett elcertifikat för vilket pantsättning är registrerad, eller
4. om den registrering som ansökan avser inte är förenlig med en befintlig registrering enligt 7 eller 8 §.

1. om en överlåtare eller en pantsättare gjort invändning mot en ansökan enligt 8 § andra stycket eller 9 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,
2. om en panthavare gjort invändning enligt 11 § andra stycket och invändningen inte uppenbarligen saknar fog,
3. om ansökan om registrering avser överlåtelse av ett elcertifikat för vilket pantsättning är registrerad, eller
4. om den registrering som ansökan avser inte är förenlig med en befintlig registrering enligt 9 eller 10 §§.

15 § När kontoföringsmyndigheten gjort en registrering på ett certifikatkonto, skall kontohavaren skriftligen underrättas om det. Om ansökan överförts elektroniskt enligt föreskrifter meddelade med stöd av 10 §, får även underrättelsen överföras elektroniskt.

Flyttad till
3 kap. 17 §

17 § När kontoföringsmyndigheten gjort en registrering på ett certifikatkonto, ska kontohavaren skriftligen underrättas om det. Om ansökan överförts elektroniskt enligt föreskrifter meddelade med stöd av 12 §, får även underrättelsen överföras elektroniskt.

16 § En uppgift på ett certifikatkonto skall rättas, om den innehåller någon uppenbar oriktighet till följd av skrivfel, räknefel eller liknande förbiseende eller till följd av något tekniskt fel. Den vars rätt berörs skall ges möjlighet att yttra sig, om inte rättelsen är till förmån för denne eller yttrandet annars är uppenbart obehövligt.

Flyttad till
3 kap. 18 §

18 § En uppgift på ett certifikatkonto ska rättas, om den innehåller någon uppenbar oriktighet till följd av skrivfel, räknefel eller liknande förbiseende eller till följd av något tekniskt fel. Den vars rätt berörs ska ges möjlighet att yttra sig, om inte rättelsen är till förmån för denne eller yttrandet annars är uppenbart obehövligt.

Rättsverkan av en registrering

17 § En innehavare av ett certifikatkonto skall, med de begränsningar som framgår av registreringar på kontot, anses ha rätt att förfoga över de elcertifikat som finns registrerade på kontot.

Flyttad till
3 kap. 19 §

Rättsverkan av en registrering

19 § En innehavare av ett certifikatkonto ska, med de begränsningar som framgår av registreringar på kontot, anses ha rätt att förfoga över de elcertifikat som finns registrerade på kontot.

18 § Har samma elcertifikat överlåtits till flera var för sig, har den överlåtelse företräde som registrerades först. Registreringen ger dock inte en överlåtelse företräde framför en tidigare överlåtelse om förvärvaren, när överlåtelsen registrerades, kände till eller borde ha känt till den tidigare överlåtelsen.

Flyttad till
3 kap. 20 §

20 § Har samma elcertifikat överlåtits till flera var för sig, har den överlåtelse företräde som registrerades först. Registreringen ger dock inte en överlåtelse företräde framför en tidigare överlåtelse om förvärvaren, när överlåtelsen registrerades, kände till eller borde ha känt till den tidigare överlåtelsen.

Detta skall tillämpas även på förvärv genom bodelning, arv, testamente, bolagsskifte eller liknande förvärvssätt, när fråga uppkommer om företrädet mellan ett sådant förvärv och en annan överlåtelse.

Vid tillämpningen av första och andra styckena skall en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

19 § Har ett elcertifikat i annat fall än som avses i 18 § överlåtits av någon som inte ägde det, blir överlåtelsen giltig om certifikatet vid tidpunkten för överlåtelsen var registrerat på överlåtarens certifikatkonto och överlåtelsen har registrerats samt förvärvaren då varken kände till eller borde ha känt till att överlåtaren inte ägde certifikatet. Vad nu sagts gäller även vid överlåtelse från den som ägde elcertifikatet, men som saknade rätt att förfoga över det genom överlåtelse.

Vid tillämpningen av första stycket skall en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

20 § En pantsättning av ett elcertifikat behandlas lika med en överlåtelse vid tillämpningen av 18 och 19 §§.

Behandling av personuppgifter i elcertifikatsregistret

21 § Om inget annat följer av denna lag eller av föreskrifter

Flyttad till
3 kap. 21 §

Flyttad till
3 kap. 22 §

Flyttad till
3 kap. 23 §

Detta ska tillämpas även på förvärv genom bodelning, arv, testamente, bolagsskifte eller liknande förvärvssätt, när fråga uppkommer om företrädet mellan ett sådant förvärv och en annan överlåtelse.

Vid tillämpningen av första och andra styckena ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

21 § Har ett elcertifikat i annat fall än som avses i 20 § överlåtits av någon som inte ägde det, blir överlåtelsen giltig om certifikatet vid tidpunkten för överlåtelsen var registrerat på överlåtarens certifikatkonto och överlåtelsen har registrerats samt förvärvaren då varken kände till eller borde ha känt till att överlåtaren inte ägde certifikatet. Vad nu sagts gäller även vid överlåtelse från den som ägde elcertifikatet, men som saknade rätt att förfoga över det genom överlåtelse. Vid tillämpningen av första stycket ska en preliminär registrering ha samma rättsverkan som en slutlig registrering.

22 § En pantsättning av ett elcertifikat behandlas lika med en överlåtelse vid tillämpningen av 20 och 21 §§.

Behandling av personuppgifter i elcertifikatsregistret

23 § Om inget annat följer av denna lag eller av föreskrifter

som meddelats med stöd av lagen, tillämpas personuppgiftslagen (1998:204) vid behandling av personuppgifter vid kontoföring av elcertifikat i elcertifikatsregistret.

Kontoföringsmyndigheten är personuppgiftsansvarig enligt *personuppgiftslagen* för den behandling av personuppgifter som utförs i elcertifikatsregistret.

22 § I fråga om personuppgifter skall registret ha till ändamål att tillhandahålla uppgifter för

1. verksamhet för vilken staten eller kommun ansvarar enligt lag eller annan författning och
- a) som avser elcertifikat som registreras i elcertifikatsregistret,
- b) som för att kunna fullgöras förutsätter tillgång till information om elcertifikat, eller
- c) som avser fullgörande av underrättelseskyldighet,

2. omsättning av elcertifikat, samt

3. affärsverksamhet, kreditgivning eller annan allmän eller enskild verksamhet där information om elcertifikat utgör underlag för prövningar eller beslut.

23 § Kontoföringsmyndigheten skall på begäran lämna ut uppgift i elcertifikatsregistret till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får ha direktåtkomst till

Flyttad till 3 kap. 24 §

Flyttad till 3 kap. 25 §

som meddelats med stöd av lagen, tillämpas personuppgiftslagen (1998:204) vid behandling av personuppgifter vid kontoföring av elcertifikat i elcertifikatsregistret. Kontoföringsmyndigheten är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för den behandling av personuppgifter som utförs i elcertifikatsregistret.

24 § I fråga om personuppgifter ska registret ha till ändamål att tillhandahålla uppgifter för

1. verksamhet för vilken staten eller kommun ansvarar enligt lag eller annan författning och
- a) som avser elcertifikat som registreras i elcertifikatsregistret,
- b) som för att kunna fullgöras förutsätter tillgång till information om elcertifikat, eller
- c) som avser fullgörande av underrättelseskyldighet,

2. omsättning av elcertifikat, samt

3. affärsverksamhet, kreditgivning eller annan allmän eller enskild verksamhet där information om elcertifikat utgör underlag för prövningar eller beslut.

25 § Kontoföringsmyndigheten ska på begäran lämna ut uppgift i elcertifikatsregistret till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får ha

elcertifikatsregistret.

Prisinformation m.m.

24 § Kontoföringsmyndigheten skall fortlöpande offentliggöra information om överlåtelser av elcertifikat. Informationen skall avse tidpunkten för överlåtelser, antalet överlåtna certifikat och priset för certifikaten. Myndigheten skall vidare fortlöpande offentliggöra dels det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten under de närmast föregående tolv månaderna, dels antalet certifikat som tilldelats elproducenter under samma period.

25 § Kontoföringsmyndigheten skall årligen, senast vid januari månads utgång, underrätta certifikatkontohavaren om innehållet på hans konto per den 31 december föregående kalenderår.

4 kap. Kvotplikt m.m.

1 § Kvotpliktiga är
1. elleverantörer som levererar el till elanvändare,
2. elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen, och
3. elintensiva industrier som registrerats.

direktåtkomst till elcertifikatsregistret.

Prisinformation m.m.

26 § Kontoföringsmyndigheten ska fortlöpande offentliggöra information om överlåtelser av elcertifikat. Informationen ska avse tidpunkten för överlåtelser, antalet överlåtna certifikat och priset för certifikaten. Myndigheten ska vidare fortlöpande offentliggöra dels det volymvägda medelvärdet av priset på elcertifikaten under de närmast föregående tolv månaderna, dels antalet certifikat som tilldelats elproducenter under samma period.

27 § Kontoföringsmyndigheten ska årligen, senast vid januari månads utgång, underrätta kontohavaren om innehållet på hans konto per den 31 december föregående kalenderår.

4 kap. Kvotplikt m.m.

1 § Kvotpliktiga är elleverantörer, elanvändare i den utsträckning de har använt el som de själva producerat, importerat eller köpt på den nordiska elbörsen, och elintensiva industrier som registrerats.. *Första stycket 2 gäller elanvändare som under innevarande eller föregående kalenderår använt eller beräknas använda el som de*

Ny lydelse

själva har producerat som överstiger 60 megawattimmar eller elanvändare som själv har producerat och använt el, om anläggningen har en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt.

2 § Den som är kvotpliktig skall den 1 april varje år inneha elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret).

2 § Den som är kvotpliktig ska den 1 april varje år inneha elcertifikat *tillgängliga för annullering* i förhållande till sin försäljning respektive användning av el under det föregående kalenderåret (beräkningsåret). Ny lydelse

Kvotpliktens omfattning

3 § Kvotplikten beräknas enligt vad som framgår av följande tabell.

Beräkningsår Antal
elcertifikat för kvotplikt per
såld eller använd MWh el

2003	0,074
2004	0,081
2005	0,104
2006	0,126
2007	0,151
2008	0,163
2009	0,170
2010	0,179
2011	0,179
2012	0,179
2013	0,135
2014	0,142
2015	0,143
2016	0,144
2017	0,152
2018	0,168
2019	0,181
2020	0,195
2021	0,190
2022	0,180
2023	0,170
2024	0,161

Kvotpliktens omfattning

3 § Kvotplikten beräknas enligt vad som framgår av följande tabell.

Beräkningsår Antal
elcertifikat
för kvotplikt per såld eller
använd MWh el

2003	0,074
2004	0,081
2005	0,104
2006	0,126
2007	0,151
2008	0,163
2009	0,170
2010	0,179
2011	0,179
2012	0,179
2013	0,135
2014	0,142
2015	0,143
2016	0,144
2017	0,152
2018	0,168
2019	0,181
2020	0,195
2021	0,190
2022	0,180
2023	0,170

Ny lydelse

2025	0,149
2026	0,137
2027	0,124
2028	0,107
2029	0,092
2030	0,076
2031	0,061
2032	0,045
2033	0,028
2034	0,012
2035	0,008

Om den beräknade kvotplikten inte omfattar elcertifikat till ett fullt heltal, skall antalet avrundas till närmaste heltal. Kvotplikten skall dock alltid omfatta minst ett elcertifikat.

Vid beräkningen av en elleverantörs kvotplikt skall leverantörens försäljning av el anses motsvara den mängd el som leverantören har fakturerat elanvändare under beräkningsåret och som inte omfattas av en elanvändares kvotplikt.

Vid beräkningen av en elanvändares kvotplikt skall den del av användningen som består av el som köpts från en elleverantör anses motsvara den mängd el som elanvändaren fakturerats för under beräkningsåret.

4 § Vid beräkning av kvotplikten beaktas inte följande el.

1. El som matats in på det elektriska nätet i syfte att upprätthålla nätets funktion (förlustel).
2. El som en elleverantör har levererat till en elanvändare utan ersättning i enlighet med

2024	0,161
2025	0,149
2026	0,137
2027	0,124
2028	0,107
2029	0,092
2030	0,076
2031	0,061
2032	0,045
2033	0,028
2034	0,012
2035	0,008

Om den beräknade kvotplikten inte omfattar elcertifikat till ett fullt heltal, ska antalet avrundas till närmaste heltal.

Vid beräkningen av kvotplikt ska elleverantörens försäljning av el anses motsvara den mängd el som elleverantören har fakturerat elanvändare under beräkningsåret.

Vid beräkningen av en elanvändares kvotplikt ska den del av användningen som består av el som köpts från en elleverantör anses motsvara den mängd el som elanvändaren fakturerats för under beräkningsåret.

4 § Vid beräkning av kvotplikten beaktas inte följande el.

1. El som matats in på det elektriska nätet i syfte att upprätthålla nätets funktion (förlustel).
2. El som en elleverantör har levererat till en elanvändare utan ersättning i enlighet med

Ny lydelse

ett avtal om intrångsersättning.
Detta gäller dock bara om leveransen sker vid en lägre effekt än 50 kilowatt (frikraft).

3. El som har använts i den industriella tillverkningsprocessen om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 5 a eller b, eller el som har använts i sådan omfattning som avses i 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 5 c.

Om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt första stycket och övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år för det eller de år som ligger till grund för registreringen beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten.

4. El som en elanvändare själv har producerat och använt, om produktionsanläggningens generator har en märkeffekt om högst 50 kilowatt.

5. El som har använts i produktionen av el (hjälpkraft).

ett avtal om intrångsersättning.
Detta gäller dock bara om leveransen sker vid en lägre effekt än 50 kilowatt (frikraft).

3. El som har använts i den industriella tillverkningsprocessen om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 7 a eller b, eller el som har använts i sådan omfattning som avses i 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi om den elintensiva industrin har registrerats enligt 1 kap. 2 § 7 c.

Om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri *som uppfyller kraven enligt 1 kap 7 a eller b* endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt första stycket och övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år för det eller de år som ligger till grund för registreringen beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten. *Om kvotplikten för en registrerad elintensiv industri som uppfyller kraven enligt 1 kap. 2 § 7 c endast omfattar sådan el som inte ska beaktas enligt första stycket och övrig el som inte överstiger 60 megawattimmar per år för de tre senaste räkenskapsåren beaktas inte heller den övriga elen vid beräkning av kvotplikten.*

4. El som en elanvändare själv har producerat och använt, om anläggningen har en installerad effekt om högst 50 kilowatt

5. El som har använts i

		produktionen av el (hjälpkraft). <i>6. El som en elanvändare har använt som denne själv producerat, om denna el inte överstiger 60 megawattimmar.</i>	
5 § Om en elanvändare producerar förnybar el för egen användning utan att bestämmelsen i 2 kap. 4 § första stycket iakttas, får det antal elcertifikat räknas bort från kvotplikten som elanvändaren skulle ha haft rätt till om bestämmelsen hade iakttagits, dock bara om den producerade elen deklarerats enligt 9 § eller 6 kap. 7 c § första stycket.		5 § Om en elanvändare producerar förnybar el för egen användning utan att bestämmelsen i 2 kap. 6 § första stycket iakttas, får det antal elcertifikat räknas bort från kvotplikten som elanvändaren skulle ha haft rätt till om bestämmelsen hade iakttagits <i>och om anläggningen hade kunnat godkännas för tilldelning av elcertifikat</i> , dock bara om den producerade elen deklarerats enligt 13 § eller 14 § första stycket.	Ny lydelse
Kvotpliktens inträde 6 § Kvotplikten inträder 1. när en elleverantör som avses i 1 § 1 börjar leverera elen, 2. när en elanvändare som avses i 1 § 2 börjar använda elen, och 3. när en elintensiv industri har registrerats	Utgår		
Registrering 7 § Den som är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 ska skriftligen anmäla sig hos tillsynsmyndigheten senast två veckor efter det att kvotplikten inträdde. När anmälan gjorts ska den som anmälan avser registreras hos tillsynsmyndigheten.	Flyttad till 4 kap. 6 §	Registrering 6 § Den som är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 ska <i>anmäla</i> sig till tillsynsmyndigheten senast två veckor efter det att kvotplikten inträdde. När anmälan gjorts ska den som anmälan avser registreras <i>av</i> tillsynsmyndigheten.	
		12 § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning	Flyttad från

		att anta att någon är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 utan att ha anmält sig för registrering enligt 6 §, ska myndigheten registrera denne. Innan registrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.	4 kap. 8 §
7 a § Efter skriftlig ansökan ska tillsynsmyndigheten pröva om kraven för att vara en elintensiv industri enligt 1 kap. 2 § 5 uppfylls. Om tillsynsmyndigheten finner att sökanden är en elintensiv industri enligt vad som anges i 1 kap. 2 § 5 ska myndigheten fatta beslut om registrering. Ett sådant beslut om registrering innebär att kvotplikt inträder och att sådan el som avses i 4 § 3 inte ska beaktas när kvotplikten beräknas. När en registreringsperiod har löpt ut ska tillsynsmyndigheten pröva och besluta i frågan om fortsatt registrering.	Ny lydelse, flyttad till 4 kap. 8 §	8 § Efter ansökan ska tillsynsmyndigheten pröva om kraven för att <i>registreras som</i> en elintensiv industri enligt 1 kap. 2 § 7 är uppfyllda. Om tillsynsmyndigheten finner att sökanden <i>uppfyller krav att registreras som en elintensiv industri enligt vad som anges i 1 kap. 2 § 7</i> ska myndigheten fatta beslut om registrering. Ett sådant beslut om registrering innebär att kvotplikt inträder och att sådan el som avses i 4 § 3 inte ska beaktas när kvotplikten beräknas.	Ny lydelse
7 b § Ett beslut om registrering som elintensiv industri gäller för en period om tre år från tidpunkten för beslutet. Om en elintensiv industri registreras enligt 1 kap. 2 § 5 b gäller dock ett beslut om registrering endast för ett år.	Ny lydelse, flyttad till 4 kap. 9 §	9 § Ett beslut om registrering som elintensiv industri enligt 1 kap. 2 § 7 a gäller för en period om tre år från tidpunkten för beslutet. Om en elintensiv industri registreras enligt 1 kap. 2 § 7 b gäller dock ett beslut om registrering för ett år. <i>När en registreringsperiod har löpt ut ska tillsynsmyndigheten pröva och besluta i frågan om fortsatt registrering.</i>	Ny lydelse Andra stycket flyttad från 4 kap. 7 a§

7 c § I samband med att frågan om registrering som elintensiv industri provas ska tillsynsmyndigheten pröva frågan om befrielse från deklarationsskyldigheten enligt 9 § andra stycket.

Ett beslut om befrielse från deklarationsskyldigheten gäller för samma period som ett beslut om registrering som elintensiv industri. Tillsynsmyndighetens ställningstagande i fråga om befrielse från deklarationsskyldigheten ska framgå av beslutet om registrering som elintensiv industri.

Ny lydelse, flyttad till 4 kap. 10 §

10 § I samband med att frågan om registrering som elintensiv industri provas ska tillsynsmyndigheten pröva frågan om befrielse från deklarationsskyldigheten. *Tillsynsmyndigheten ska befria en elintensiv industri från deklarationsskyldigheten om kvotplikten endast omfattar sådan el som enligt 4 § 3 inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten. Befrielse från deklarationsskyldigheten kan inte ske om den registrerade elintensiva industrin levererar el till elanvändare som inte är registrerad som kvotpliktig.*

Ny lydelse

Ett beslut om befrielse från deklarationsskyldigheten gäller för samma period som ett beslut om registrering som elintensiv industri. Tillsynsmyndighetens beslut i fråga om befrielse från deklarationsskyldigheten ska framgå av beslutet om registrering som elintensiv industri.

8 § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någon är kvotpliktig enligt 1 § 1 eller 2 utan att ha anmält sig för registrering enligt 7 §, ska myndigheten registrera denne.

Innan en sådan registrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

Flyttad till 4 kap. 7 §

**Kvotpliktens upphörande
och avregistrering av
kvotpliktiga**

11 § Den som inte längre är kvotpliktig enligt 4 kap. 1 § 1 eller 2 ska inom två veckor från det att kvotplikten upphörde anmäla det till tillsynsmyndigheten. När anmälan gjorts ska den som anmälan avser avregistreras hos tillsynsmyndigheten. En registrerad elintensiv industri ska avregistreras a) när en registreringsperiod har löpt ut och kraven för att registreras för en ny period inte uppfylls *eller* b) när verksamhet enligt 1 kap. 2 § 7 c inte längre bedrivs om den elintensiva industrin begär det, eller c) om registreringen baserats på oriktiga eller vilseledande uppgifter. *Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.*

Ny lydelse
andra
stycket
flyttad
från
6 kap 7 a
§

12 § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någons kvotplikt har upphört och om denne inte har gjort en sådan anmälan som avses i 4 kap. 11 §, ska myndigheten avregistrera denne. Innan en sådan avregistrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig. *Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.*

Ny lydelse
flyttad
från
6 kap. 7 b
§

Deklarationsskyldighet

9 § Den som är kvotpliktig ska senast den 1 mars varje år ge in en deklARATION till

Flyttad till 4 kap. 13 §, omskriven

Deklarationsskyldighet

13 § Den som är kvotpliktig ska senast den 1 mars varje år ge in en deklARATION till

Ny lydelse

tillsynsmyndigheten med uppgifter om

1. den sålda eller använda el som ska ligga till grund för beräkningen av kvotplikten enligt 4 kap. 3 §,
2. det antal elcertifikat som enligt 10 § ska annulleras och, i förekommande fall,
3. sådan elanvändning som avses i 4 § 1-3 eller 5, eller
4. sådan elproduktion som avses i 5 §.

En registrerad elintensiv industri är inte deklarationsskyldig enligt första stycket, om kvotplikten endast omfattar sådan el som enligt 4 § 3 inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten.

tillsynsmyndigheten med uppgifter om

1. den sålda eller använda el som ska ligga till grund för beräkningen av kvotplikten enligt 4 kap. 3 §,
2. det antal elcertifikat som enligt 16 § ska annulleras och, i förekommande fall,
3. sådan elanvändning som avses i 4 § eller
4. sådan elproduktion som avses i 5 §.

...En registrerad elintensiv industri är inte deklarationsskyldig enligt första stycket, om *tillsynsmyndigheten fattat beslut om befrielse från deklarationsskyldigheten enligt 10 § andra stycket.*

14 § När kvotplikten har upphört ska den som var kvotpliktig och deklarationsskyldig enligt 4 kap. 13 § första stycket senast den 1 mars året efter det beräkningsår då kvotplikten upphörde ge in en slutlig deklaration. Deklarationen ska innehålla de uppgifter som anges i 4 kap. 13 § första stycket.

Kontoföringsmyndigheten ska den 1 april samma år annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angett i sin deklaration. Elcertifikat som anges i 4 kap. 16 § ska inte annulleras.

15 § Tillsynsmyndigheten kan besluta att fler elcertifikat än det antal som den kvotpliktige angivit i sin deklaration enligt

Flyttad från 6 kap. 7 c §

Ny paragraf

4 kap. 13 § ska annulleras (fastställande av kvotplikt). Om ett sådant beslut fattats ska tillsynsmyndigheten underrätta kontoföringsmyndigheten om registrering av låsning av det antal elcertifikat som överstiger vad den kvotpliktige angivit i sin deklaration. Beslut om fastställande av kvotplikt gäller omedelbart.

Annullering av elcertifikat

10 § Kontoföringsmyndigheten skall den 1 april varje år på ett certifikatkonto annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angivit i sin deklaration enligt 9 § 2. Därvid får annullering dock inte ske av elcertifikat

1. som har pantsatts enligt en preliminär eller slutlig registrering på kontot,
2. som har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring, eller
3. som har överlåtits enligt en preliminär registrering på kontot.

Ny lydelse, flyttad till 4 kap. 16 §

Annullering av elcertifikat

16 § Kontoföringsmyndigheten ska den 1 april varje år på den kvotpliktiges certifikatkonto annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angivit i sin deklaration enligt 13 § 2. Därvid får annullering dock inte ske av elcertifikat

1. som har pantsatts enligt en preliminär eller slutlig registrering på kontot,
2. som har utmätts, belagts med kvarstad eller blivit föremål för betalningssäkring,
3. som har överlåtits enligt en preliminär registrering på kontot, eller.

4. som registrerats som låsta efter underrättelse från tillsynsmyndigheten.

Ny lydelse

17 § Kontoföringsmyndigheten ska efter den 1 april annullera sådana elcertifikat som registrerats som låsta enligt 3 kap. 7 § när ett lagakraftvunnet beslut om fastställande av kvotplikt finns.

Ny paragraf

Garantipris

11 § En certifikatberättigad producent har under åren 2004

Utgår

till och med 2008 rätt att från
den 30 april till och med den
30 juni hos
tillsynsmyndigheten lösa in
elcertifikat som han blivit
tilldelad under det föregående
kalenderåret. Det pris som
myndigheten skall betala per
certifikat framgår av
nedanstående tabell.

Elcertifikat tilldelade år	Pris
2003	60 kr
2004	50 kr
2005	40 kr
2006	30 kr
2007	20 kr

5 kap. Kvotpliktsavgift

1 § Den som är kvotpliktig
skall till staten betala en
särskild avgift
(kvotpliktsavgift), om
1. den kvotpliktige i sin
deklaration enligt 4 kap. 9 § 2
eller 6 kap. 7 c § första stycket
har angett ett mindre antal
elcertifikat än som omfattas av
kvotplikten, eller
2. i annat fall, det antal
elcertifikat som omfattas av
kvotplikten enligt en
deklaration enligt 4 kap. 9 §
eller 6 kap. 7 c § första stycket
inte kunnat annulleras på den
kvotpliktiges certifikatkonto.

Avgiften beräknas per
certifikat som enligt
bestämmelserna i första stycket
inte annullerats på den
kvotpliktiges certifikatkonto
och uppgår till 150 procent av
det volymvägda medelvärdet
av certifikatpriset under
perioden från och med den 1

Sista
meningen
utgår

5 kap. Kvotpliktsavgift

1 § Den som är kvotpliktig
skall till staten betala en
särskild avgift
(kvotpliktsavgift), om
1. den kvotpliktige i sin
deklaration enligt 4 kap. 13 § 2
eller 4 kap. 14 § första stycket
har angett ett mindre antal
elcertifikat än som omfattas av
kvotplikten, eller
2. i annat fall, det antal
elcertifikat som omfattas av
kvotplikten enligt en
deklaration enligt 4 kap. 13 §
eller 4 kap. 14 § första stycket
inte kunnat annulleras på den
kvotpliktiges certifikatkonto.
*Första stycket gäller inte om
elcertifikat motsvarande
fastställd kvotplikt registrerats
som låsta enligt 3 kap. 7§.*

Avgiften beräknas per
certifikat som enligt
bestämmelserna i första stycket
inte annullerats på den
kvotpliktiges certifikatkonto

Ny lydelse

april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år. *De kvotpliktsavgifter som belöper på åren 2004 och 2005 skall inte överstiga 175 respektive 240 kronor per elcertifikat.*

2 § Frågor om uttagande av kvotpliktsavgift prövas av tillsynsmyndigheten. Myndigheten skall besluta om kvotpliktsavgift senast den 1 september varje år. Om myndigheten inte fattat beslut inom den angivna tiden, förfaller frågan om kvotpliktsavgift.

3 § Om den kvotpliktige i sin deklaration eller i en ansökan om registrering har lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för kvotpliktens omfattning, får tillsynsmyndigheten efter den 1 september besluta om eller ändra ett beslut om kvotpliktsavgift. Ett sådant beslut får dock inte meddelas efter utgången av det femte året efter det kalenderår då beslut skulle ha fattats enligt 2 §.

och uppgår till 150 procent av det volymvägda medelvärdet av certifikatpriset under perioden från och med den 1 april beräkningsåret till och med den 31 mars påföljande år.

2 § Frågor om uttagande av kvotpliktsavgift prövas av tillsynsmyndigheten. Myndigheten skall besluta om kvotpliktsavgift senast den 1 september *året efter beräkningsåret*. Om myndigheten inte fattat beslut inom den angivna tiden, förfaller frågan om kvotpliktsavgift.

Ny lydelse

3 § Om den kvotpliktige i sin deklaration eller i en ansökan om registrering har lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för kvotpliktens omfattning, får tillsynsmyndigheten efter den 1 september besluta om eller ändra ett beslut om kvotpliktsavgift. Ett sådant beslut får dock inte meddelas efter utgången av det femte året efter det kalenderår då beslut skulle ha fattats enligt 2 §.

Beslut om jämkning av kvotpliktsavgiften

4 § *Om det finns särskilda skäl får tillsynsmyndigheten efter ansökan från den kvotpliktige besluta om jämkning av kvotpliktsavgiften*

Ny
paragraf

6 kap. Tillsyn m.m.

1 § Tillsynsmyndigheten skall utöva tillsyn över efterlevnaden av denna lag och av de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen. Tillsynen omfattar dock inte kontoföringsmyndigheten.

Tillsynsmyndighetens allmänna befogenheter

2 § Tillsynsmyndigheten har rätt att på begäran få de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. En begäran får förenas med vite.

3 § Tillsynsmyndigheten får meddela de förelägganden som behövs för att trygga efterlevnaden av de föreskrifter som omfattas av tillsynen. Ett föreläggande får förenas med vite.

4 § Tillsynsmyndigheten skall på begäran få tillträde till produktionsanläggningar samt lokaler och områden som hör till sådana anläggningar i den utsträckning det behövs för tillsynen. Denna rätt omfattar inte bostäder.

Polismyndigheten skall lämna det biträde som behövs för tillsynen.

5 § Om det finns anledning anta att den som omfattas av tillsynen har begått brott, får denne inte föreläggas vid vite att medverka i utredning av en fråga som har samband med den gärning som

6 kap. Tillsyn m.m.

1 § Tillsynsmyndigheten ska utöva tillsyn över efterlevnaden av denna lag och av de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen. Tillsynen omfattar dock inte kontoföringsmyndigheten.

Tillsynsmyndighetens allmänna befogenheter

2 § Tillsynsmyndigheten har rätt att på begäran få de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. En begäran får förenas med vite.

3 § Tillsynsmyndigheten får meddela de förelägganden som behövs för att trygga efterlevnaden av de föreskrifter som omfattas av tillsynen. Ett föreläggande får förenas med vite.

4 § Tillsynsmyndigheten ska på begäran få tillträde till produktionsanläggningar samt lokaler och områden som hör till sådana anläggningar i den utsträckning det behövs för tillsynen. Denna rätt omfattar inte bostäder.

Polismyndigheten ska lämna det biträde som behövs för tillsynen.

5 § Om det finns anledning anta att den som omfattas av tillsynen har begått brott, får denne inte föreläggas vid vite att medverka i utredning av en fråga som har samband med den gärning som

brottsmisstanken avser.

brottsmisstanken avser.

**Återkallelse av godkännande
och av förhandsbesked**

6 § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett godkännande för tilldelning av elcertifikat

1. om anläggningen inte längre uppfyller förutsättningarna för ett godkännande enligt 2 kap. 5 §,
2. om godkännandet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande och dessa haft betydelse för innehavarens rätt att tilldelas elcertifikat,
3. om tidsperioden för tilldelning av elcertifikat har löpt ut

a) enligt 2 kap. 7, 8 eller 9 §,
b) efter en sådan förlängd tilldelningsperiod som avses i 2 kap. 10 §, eller

4. om tillsynsmyndigheten har fattat ett nytt beslut om godkännande enligt 2 kap. 3 a §.

6 a § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat

1. om de förutsättningar som låg till grund för beslutet ändrats, eller
2. om förhandsbeskedet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter och dessa haft betydelse för

Flyttad till
6 kap. 7 §

**Beslut och återkallelse av
godkännande och av
förhandsbesked**

6 § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett godkännande för tilldelning av elcertifikat

1. om anläggningen inte längre uppfyller förutsättningarna för ett godkännande enligt 2 kap. 5 §,
2. om godkännandet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande och dessa haft betydelse för innehavarens rätt att tilldelas elcertifikat,
3. om tidsperioden för tilldelning av elcertifikat har löpt ut

a) enligt 2 kap. 9, 10 eller 11 §,
b) efter en sådan förlängd tilldelningsperiod som avses i 2 kap. 12 §, eller

4. om tillsynsmyndigheten har fattat nytt beslut om godkännande enligt 2 kap. 5 §.

7 § Tillsynsmyndigheten ska återkalla ett förhandsbesked om möjligheten till godkännande för tilldelning av elcertifikat

om de förutsättningar som låg till grund för beslutet ändrats, eller

om förhandsbeskedet har lämnats på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter och dessa haft betydelse för

Ny rubrik

Flyttad
från
6 kap. 6 a
§

ärendets avgörande.

ärendets avgörande.

8 § *Om endast en del av elproduktionen i en anläggning berättigar tilldelning av elcertifikat kan tillsynsmyndigheten efter granskning av innehavarens rapportering av elproduktionen till kontoföringsmyndigheten enligt 2 kap. 6 § tredje stycket besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat. Kontoföringsmyndigheten ska underrättas om ett sådant beslut och tilldela innehavaren elcertifikat i enlighet med beslutet om nedsättning. Ett beslut enligt första stycket gäller omedelbart.* Ny paragraf

Beslut om sanktionsavgift

7 § Om elcertifikat har tilldelats anläggningens innehavare på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande enligt 2 kap. 5 §, vid rapportering enligt 2 kap. 4 § andra och tredje styckena eller i en ansökan om en förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 10 § och om uppgifterna har haft betydelse för innehavarens rätt att få elcertifikat, skall anläggningens innehavare betala en sanktionsavgift till staten för de elcertifikat som felaktigt har tilldelats innehavaren.

Frågor om att ta ut en sådan avgift prövas av tillsynsmyndigheten. Därvid skall bestämmelserna om

Flyttad till
6 kap. 9 §

Beslut om sanktionsavgift

9 § Om elcertifikat har tilldelats anläggningens innehavare på grund av oriktiga eller vilseledande uppgifter i en ansökan om godkännande enligt 2 kap. 1 §, vid rapportering enligt 2 kap. 6 § andra och tredje styckena eller i en ansökan om en förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 12 § och om uppgifterna har haft betydelse för innehavarens rätt att få elcertifikat, ska anläggningens innehavare betala en sanktionsavgift till staten för de elcertifikat som felaktigt har tilldelats innehavaren. Frågor om att ta ut en sådan avgift prövas av tillsynsmyndigheten. Därvid ska bestämmelserna om kvotpliktsavgift i 5 kap. 1 §

kvotpliktsavgift i 5 kap. 1 §
andra stycket tillämpas, varvid
perioden för beräkning av
certifikatpriset skall vara den
tolvmånadersperiod som
föregår dagen för beslutet. Ett
sådan beslut får inte avse
elcertifikat som har tilldelats
anläggningens innehavare mer
än två år före
tillsynsmyndighetens beslut.

andra stycket tillämpas, varvid
perioden för beräkning av
elcertifikatspriset ska vara den
tolvmånadersperiod som
föregår dagen för beslutet. Ett
sådan beslut får inte avse
elcertifikat som har tilldelats
anläggningens innehavare mer
än två år före
tillsynsmyndighetens beslut.

Kvotpliktens upphörande och avregistrering av kvotpliktiga

7 a § Kvotplikten upphör

1. när en kvotpliktig
elleverantör inte längre
levererar el till elanvändare,
2. när en kvotpliktig
el användare inte längre
använder el som avses i 4 kap.
1 § 2, eller
3. när en elintensiv industri har
avregistrerats.

Första
stycket har
utgått.
Andra
stycket
flyttad till
4 kap. 11 §

Den som inte längre är
kvotpliktig enligt 4 kap. 1 § 1
eller 2 ska inom två veckor
från det att kvotplikten
upphörde skriftligen anmäla
det till tillsynsmyndigheten.
När anmälan gjorts ska den
som anmälan avser
avregistreras hos
tillsynsmyndigheten.

En registrerad elintensiv
industri ska avregistreras

- a) när en registreringsperiod
har löpt ut och kraven för att
registreras för en ny period inte
uppfylls,
- b) om den elintensiva industrin
begär det, eller
- c) om registreringen baserats
på oriktiga eller vilseledande

uppgifter.

7 b § Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någons kvotplikt har upphört och om denne inte har gjort en sådan anmälan som avses i 7 a § första stycket, skall myndigheten avregistrera denne. Innan en sådan avregistrering sker, skall den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.	Flyttad till 4 kap. 12 §
--	-----------------------------

7 c § När kvotplikten har upphört ska den som var kvotpliktig och deklarationsskyldig enligt 4 kap. 9 § första stycket senast den 1 mars året efter det beräkningsår då kvotplikten upphörde ge in en slutlig deklaration. Deklarationen ska innehålla de uppgifter som anges i 4 kap. 9 § första stycket.	Flyttad till 4 kap. 14 §
--	-----------------------------

Kontoföringsmyndigheten ska den 1 april samma år annullera det antal elcertifikat som kontohavaren angett i sin slutliga deklaration. Elcertifikat som anges i 4 kap. 10 § får dock inte annulleras.

Vissa särskilda skyldigheter m.m.

8 § Den som är eller har varit kvotpliktig ska genom räkenskaper, anteckningar eller på annat sätt se till att det finns underlag för att fullgöra deklarationsskyldigheten eller, om deklarationsskyldighet inte föreligger, underlag för att styrka elintensitet och undantag från	Flyttad till 6 kap. 10 §
--	-----------------------------

Vissa särskilda skyldigheter m.m.

10 § Den som är eller har varit kvotpliktig ska genom räkenskaper, anteckningar eller på annat sätt se till att det finns underlag för att fullgöra deklarationsskyldigheten eller, om deklarationsskyldighet inte föreligger, underlag för att styrka elintensitet och undantag från

deklarationsskyldighet. Sådant underlag ska bevaras i sju år efter utgången av året efter beräkningsåret för kvotplikt.

9 § Om den som är deklarationsskyldig enligt 7 c § första stycket eller 4 kap. 9 § inte lämnar deklaration i rätt tid, eller om en deklaration är ofullständig, får tillsynsmyndigheten förelägga den deklarationsskyldige att lämna en deklaration eller göra de kompletteringar som behövs. Tillsynsmyndigheten får också förelägga den deklarationsskyldige att lämna uppgifter och visa upp handlingar i den utsträckning det behövs för kontroll av att deklarationen är korrekt.

Ett föreläggande får förenas med vite.

10 § Innehavare av nätkoncession är skyldig att på begäran av tillsynsmyndigheten lämna uppgifter om den överföring av el som skett till elanvändare som avses i 4 kap. 1 §. En sådan begäran får förenas med vite.

10 a § Certifikatberättigade producenter samt elleverantörer skall efter tillsynsmyndighetens begäran lämna de statistikuppgifter som myndigheten behöver.

En sådan begäran får förenas med vite.

Flyttad till
6 kap. 11 §

Flyttad till
6 kap. 12 §

Ny lydelse,
flyttad till
6 kap. 13 §

deklarationsskyldighet. Sådant underlag ska bevaras i sju år efter utgången av året efter beräkningsåret för kvotplikt.

11 § Om den som är deklarationsskyldig enligt 4 kap. 13 § eller 4 kap. 14 § första stycket inte lämnar deklaration i rätt tid, eller om en deklaration är ofullständig, får tillsynsmyndigheten förelägga den deklarationsskyldige att lämna en deklaration eller göra de kompletteringar som behövs. Tillsynsmyndigheten får också förelägga den deklarationsskyldige att lämna uppgifter och visa upp handlingar i den utsträckning det behövs för kontroll av att deklarationen är korrekt. Ett föreläggande får förenas med vite.

12 § Innehavare av nätkoncession är skyldig att på begäran av tillsynsmyndigheten lämna uppgifter om den överföring av el som skett till elanvändare som avses i 4 kap. 1 §. En sådan begäran får förenas med vite.

13 § Elcertifikatberättigade producenter och kvotpliktiga ska efter tillsynsmyndighetens begäran lämna de statistikuppgifter som myndigheten behöver. En sådan begäran får förenas med vite.

Avgifter

11 § För kontoföring och registrering av överlåtelse av elcertifikat har kontoföringsmyndigheten rätt att ta ut avgifter enligt de närmare föreskrifter som regeringen meddelar. Den registrering som sker dels när elcertifikat tilldelas en certifikatberättigad producent, dels när ett elcertifikat annulleras, skall inte vara avgiftsbelagd.

Flyttad till
6 kap. 14 §

Avgifter

14 § För kontoföring och registrering av överlåtelse av elcertifikat har kontoföringsmyndigheten rätt att ta ut avgifter enligt de närmare föreskrifter som regeringen meddelar. Den registrering som sker dels när elcertifikat tilldelas en elcertifikatberättigad producent, dels när ett elcertifikat annulleras, ska inte vara avgiftsbelagd.

12 § Om en deklaration enligt 7 c § första stycket eller 4 kap. 9 § första stycket inte lämnas i rätt tid, ska den deklarationsskyldige betala en förseningsavgift med 1 000 kronor till staten. Tillsynsmyndigheten ska pröva frågor om sådana avgifter.

En förseningsavgift ska efterges, om underlåtenheten att lämna deklaration i rätt tid framstår som ursäktlig med hänsyn till omständigheter som den deklarationsskyldige inte har kunnat råda över. Avgiften ska också efterges om det framstår som uppenbart oskäligt att ta ut den.

Ny lydelse,
Flyttad till
6 kap. 15 §

15 § Om en deklaration enligt 4 kap. 14 § första stycket eller 4 kap. 13 § inte lämnas i rätt tid, ska den deklarationsskyldige betala en förseningsavgift med 1 000 kronor till staten. Tillsynsmyndigheten ska pröva frågor om sådana avgifter. En förseningsavgift ska efterges, om underlåtenheten att lämna deklaration i rätt tid framstår som ursäktlig med hänsyn till omständigheter som den deklarationsskyldige inte har kunnat råda över. Avgiften ska också efterges om det framstår som uppenbart oskäligt att ta ut den.

Ny
lydelse,

Ett beslut om förseningsavgift får verkställas även om det inte har vunnit laga kraft.⁶⁸

Indrivning

13 § Om en kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 eller 3 §, en sanktionsavgift enligt 6 kap. 7 § eller förseningsavgift enligt 12 § inte har betalats efter

Flyttad till
6 kap. 16 §

Indrivning

16 § Om en kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 eller 3 §, en sanktionsavgift enligt 6 kap. 9 § eller förseningsavgift enligt 15 § inte har betalats efter

⁶⁸ Jfr 12 kap 13 § ellagen där det anges att ”ett beslut om förseningsavgift får verkställas även om det inte har vunnit laga kraft”.

betalningsupppmaning, skall avgiften lämnas för indrivning. Bestämmelser om indrivning finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet enligt utsökningsbalken ske.

betalningsupppmaning, ska avgiften lämnas för indrivning. Bestämmelser om indrivning finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet enligt utsökningsbalken ske.

Elektronisk hantering

14 § Ansökningar, anmälningar och deklARATIONER med därtill hörande handlingar får överföras elektroniskt till tillsynsmyndigheten.

Utgår

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, tillsynsmyndigheten får meddela föreskrifter om sådan överföring.

15 § Ny beteckning 14 § genom lag (2006:1016).

Utgår

7 kap. Straff och skadestånd

Straff

1 § Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen

1. bryter mot skyldigheten att göra en anmälan enligt 4 kap. 7 § första stycket eller, när det gäller elanvändare, 6 kap. 7 a § andra stycket, eller
2. i en deklARATION som avses i 4 kap. 9 § första stycket eller 6 kap. 7 c § första stycket lämnar en oriktig eller vilseledande uppgift om mängden såld, använd eller producerad el.

Är ett brott som avses i första stycket att anse som grovt, ska dömas till fängelse i högst två år. I ringa fall döms inte till ansvar.

7 kap. Straff och skadestånd

Straff

Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen

1. bryter mot skyldigheten att göra en anmälan enligt 4 kap. 6 § första stycket eller, när det gäller elanvändare, 4 kap. 11 §, eller
2. i en deklARATION som avses i 4 kap. 13 § första stycket eller 4 kap. 14 § första stycket lämnar en oriktig eller vilseledande uppgift om mängden såld, använd eller producerad el.

Är ett brott som avses i första stycket att anse som grovt, ska dömas till fängelse i högst två år. I ringa fall döms inte till

2 § Till böter döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet lämnar oriktig uppgift till kontoföringsmyndigheten i en ansökan enligt 3 kap. 11 § om det pris till vilket elcertifikat har överlåtits. I ringa fall döms inte till ansvar.

3 § Till ansvar enligt denna lag döms inte om gärningen är belagd med straff enligt brottsbalken.

4 § Den som har åsidosatt ett vitesföreläggande döms inte till ansvar enligt denna lag för en gärning som omfattas av föreläggandet.

Skadestånd

5 § Rätt till ersättning av staten har den som lider skada på grund av tekniskt fel i elcertifikatsregistret.

Ersättningen skall sättas ned med skäligt belopp eller helt falla bort, om den skadelidande har medverkat till skadan genom att utan skälig anledning låta bli att vidta åtgärder för att bevara sin rätt eller om den skadelidande på något annat sätt har medverkat till skadan genom eget vållande.

6 § En ägare eller rättighetshavare som drabbas av skada till följd av ett beslut om rättelse enligt 3 kap. 16 § har rätt till ersättning av staten. Ersättning lämnas dock inte

ansvar.

2 § Till böter döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet lämnar oriktig uppgift till kontoföringsmyndigheten i en ansökan enligt 3 kap. 13 § om det pris till vilket elcertifikat har överlåtits. I ringa fall döms inte till ansvar.

3 § Till ansvar enligt denna lag döms inte om gärningen är belagd med straff enligt brottsbalken.

4 § Den som har åsidosatt ett vitesföreläggande döms inte till ansvar enligt denna lag för en gärning som omfattas av föreläggandet.

Skadestånd

5 § Rätt till ersättning av staten har den som lider skada på grund av tekniskt fel i elcertifikatsregistret.

Ersättningen ska sättas ned med skäligt belopp eller helt falla bort, om den skadelidande har medverkat till skadan genom att utan skälig anledning låta bli att vidta åtgärder för att bevara sin rätt eller om den skadelidande på något annat sätt har medverkat till skadan genom eget vållande.

6 § En ägare eller rättighetshavare som drabbas av skada till följd av ett beslut om rättelse enligt 3 kap. 18 § har rätt till ersättning av staten. Ersättning lämnas dock inte

om den skadelidande med hänsyn till felets art eller andra omständigheter hade bort inse att fel förekommit.

7 § Utöver vad som följer av 5 och 6 §§ gäller bestämmelserna i 48 § personuppgiftslagen (1998:204) om skadestånd vid behandling av personuppgifter enligt denna lag.

8 § Staten företräds i ärenden om ersättning enligt 5 och 6 §§ av den myndighet som regeringen bestämmer.

8 kap. Överklagande

1 § Beslut av tillsynsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. godkännande enligt 2 kap. 5 § och förhandsbesked enligt 2 kap. 3 b §,
2. förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 10 §,
3. registrering och befrielse från deklarationsskyldighet enligt 4 kap. 7 a och 7 c §§ och registrering enligt 4 kap. 8 §,
4. kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 och 3 §§,
5. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 2 §,
6. föreläggande som förenats med vite enligt 6 kap. 3 §,
7. återkallelse av godkännande enligt 6 kap. 6 § och av förhandsbesked enligt 6 kap. 6 a §,
8. sanktionsavgift enligt 6 kap. 7 §,
9. avregistrering enligt 6 kap. 7

om den skadelidande med hänsyn till felets art eller andra omständigheter hade bort inse att fel förekommit.

7 § Utöver vad som följer av 5 och 6 §§ gäller bestämmelserna i 48 § personuppgiftslagen (1998:204) om skadestånd vid behandling av personuppgifter enligt denna lag.

8 § Staten företräds i ärenden om ersättning enligt 5 och 6 §§ av den myndighet som regeringen bestämmer.

8 kap. Överklagande

1 § Beslut av tillsynsmyndigheten i följande frågor får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol:

1. godkännande enligt 2 kap. 1 § och förhandsbesked enligt 2 kap. 7 §,
2. förlängd tilldelningsperiod enligt 2 kap. 12 §,
3. registrering och befrielse från deklarationsskyldighet enligt 4 kap. 8 och 10 §§ och registrering enligt 4 kap. 7 §,
4. avregistrering enligt 4 kap. 11 § och 4 kap. 12 §,
5. beslut om fastställande av kvotplikt enligt 4 kap. 15 §
6. kvotpliktsavgift enligt 5 kap. 1 och 3 §§,
7. begäran som förenats med vite enligt 6 kap. 2 §,
8. föreläggande som förenats med vite enligt 6 kap. 3 §,
9. återkallelse av godkännande enligt 6 kap. 6 § och av förhandsbesked enligt 6 kap. 7

Två nya punkt-satser

a § tredje stycket och 6 kap. 7
b §,
10. föreläggande som förenats
med vite enligt 6 kap. 9 §,
11. begäran som förenats med
vite enligt 6 kap. 10 §,
12. begäran som förenats med
vite enligt 6 kap. 10 a §, och
13. förseningsavgift enligt 6
kap. 12 §.

2 § Beslut av
kontoföringsmyndigheten i
följande frågor får överklagas
hos allmän
förvaltningsdomstol:
1. tilldelning av elcertifikat
enligt 3 kap. 4 §,
2. registrering på ett
certifikatkonto enligt 3 kap. 6,
7 eller 9 §,
3. avvisning enligt 3 kap. 12 §,
4. avslag på ansökan enligt 3
kap. 14 §,
5. rättelse enligt 3 kap. 16 §,
6. avslag på ansökan om
information enligt 26 §
personuppgiftslagen
(1998:204), och
7. annullering av elcertifikat
enligt 4 kap. 10 § och 6 kap. 7
c § andra stycket.

3 § Prövningstillstånd krävs
vid överklagande till
kammarrätten.

4 § Övriga beslut enligt denna
lag får inte överklagas.

§,
*10. beslut om nedsättning av
tilldelning av elcertifikat enligt
6 kap. 8 §*
11. sanktionsavgift enligt 6
kap. 9 §,
12. föreläggande som förenats
med vite enligt 6 kap. 11 §,
13. begäran som förenats med
vite enligt 6 kap. 12 §,
14. begäran som förenats med
vite enligt 6 kap. 13 §, och
15. förseningsavgift enligt 6
kap. 15 §.

2 § Beslut av
kontoföringsmyndigheten i
följande frågor får överklagas
hos allmän
förvaltningsdomstol:
tilldelning av elcertifikat enligt
3 kap. 5 §,
registrering på ett
certifikatkonto enligt 3 kap. 8,
9 eller 11 §,
avvisning enligt 3 kap. 14 §,
avslag på ansökan enligt 3 kap.
16 §,
rättelse enligt 3 kap. 18 §,
avslag på ansökan om
information enligt 26 §
personuppgiftslagen
(1998:204), och
annullering av elcertifikat
enligt 4 kap. 16 § och 4 kap 14
§ andra stycket

3 § Prövningstillstånd krävs
vid överklagande till
kammarrätten.

4 § Övriga beslut enligt denna
lag får inte överklagas.