

Yttrande angående Remiss av Kommissionens förslag till reviderat energiskattedirektiv

Energimyndigheten ser mycket positivt på förslaget till revidering av energiskattedirektivet då det innebär en klar förbättring av förutsättningarna att få till stånd en verkningsfull prissättning av växthusgasutsläpp och andra miljöeffekter inom EU.

I kommissionens paket av föreslagna förändringar i lagstiftningen finns också förslag till förändringar av systemet för handel med utsläppsrätter (ETS) och förslag till införande av en gränjusteringsmekanism. Dessa tre förslag bildar en samverkande helhet som tillsammans anpassar EU-ländernas energiskatter till klimatmålen, utvidgar utsläppshandeln och samtidigt stävjar det s.k. koldioxidläckaget. Därför är det viktigt att dessa tre förslag ses som en helhet, inte bara för att undvika motsättningar och andra oönskade effekter utan också för att möjliggöra en hög sammantagen ambitionsnivå. Det senare innebär bland annat att det kan vara lämpligt med en särskild koldioxidkomponent inom energibeskattningen om inte prissignalen inom utsläppshandeln blir tillräcklig för att driva fram en samhällsekonomiskt effektiv omställning. I övrigt menar Energimyndigheten att förslaget att basera beskattningen på bränslenas energiinnehåll och att differentiera energiskatten mellan olika nivåer utifrån bränslenas samlade hållbarhet är rimligt och ett framkomligt sätt att fånga olika bränslens samlade miljöpåverkan.

Förslaget innebär mindre utrymme för nedsättningar och undantag jämfört med idag. Direktivet skulle gärna kunna gå längre i den riktningen, samt om möjligt minska långa övergångsperioder, om detta kan möjliggöra ett sammantaget högre omställningstryck.

Förslaget innebär att förnybar el och förnybara elektrobränslen beskattas lika i förhållande till energimängden, utan hänsyn till att mängden energi som gått åt vid produktionen varierar stort mellan el och elektrobränslen. Konsekvenserna av detta bör analyseras vidare.

Förslaget innebär att ”*kolsnåla bränslen*” ges en mycket förmånlig beskattning under en inledande 10-årsperiod. Med ”*kolsnåla bränslen*” menas exempelvis vätgas och andra bränslen som framställts av fossilgas med tillämpning av CCS. Dessa bränslen måste ses som en övergångslösning och risken att en förmånlig beskattning skapar nya inlåsnings effekter bör analyseras vidare, liksom konsekvenserna av att dessa bränslen ges en förmånligare beskattning än hållbara (men inte avancerade) biobränslen.

Förslaget innebär att *avancerade biobränslen* ska beskattas med den lägsta skattesatsen, med möjlighet till full skattebefrielse. Avancerade biobränslen definieras här utifrån de råvaror som räknas upp i förnybartdirektivets bilaga IX. Denna bilaga är primärt framtagen för att styra över biodrivmedelsanvändningen mot råvaror som inte konkurrerar med livsmedels- och fodergrödor och att använda bilagan för helt andra ändamål är inte oproblematiskt. Befintliga otydligheter om vad som räknas in i de olika kategorierna blir mer påtagliga när de även ska användas för fasta bränslen, som i hög grad använder råvaror som idag i praktiken inte används till biodrivmedel. Inte minst blir det otydligt om lågkvalitativ stamved som saknar industriell efterfrågan kan räknas som avancerad eller om den skulle falla in under undantaget för sågtimmer och fanerstockar. Vidare är råvaror som befinner sig i en förkommersiell fas – vilket anges som skäl till den låga skattesatsen utöver deras potentiella roll i klimatomställningen – inte samma för fasta biobränslen som för biodrivmedel. Om bilagan ska ligga till grund för beskattning av alla typer av biobränslen behöver bilagans utformning analyseras närmare inom ramen för översynen av förnybartdirektivet, både vad gäller konsekvenser för energisystemet samt för den praktiska implementeringen. Inom ramen för översynen av energiskattedirektivet bör åtminstone råvaror från del B i förnybartdirektivets bilaga IX exkluderas från definitionen av avancerade biobränslen.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Robert Andrén. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningschefen Gustav Ebenå, enhetschefen Paula Hallonsten och chefsjuristen Rikard Janson. Föredragande har varit handläggaren Helena Leander.

Robert Andrén

Helena Leander

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift