

Analysavdelningen

fi.registrator@regeringskansliet.se

Ingela Lindqvist
ingela.lindqvist@energimyndigheten.se

Yttrande angående SOU 2016:31 Fastighetstaxering av anläggningar för el- och värmeproduktion

Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker huvuddelen av utredningens förslag.
- Energimyndigheten avstyrker dock förslaget till ändring av begreppet värmecentraler.
- Energimyndigheten avstyrker även förslaget att övervägandeprincipen inte ska gälla för kraftverksbyggnader.
- Energimyndigheten anser inte heller att värdeinverkan av elcertifikat inte bör beaktas vid fastighetsbeskattning.
- Energimyndigheten anser att även kostnader bör justeras vid den förenklade fastighetstaxering som föreslås införas.

Energimyndighetens ställningstagande

Värmecentraler och kraftvärmeverk

Energimyndigheten avstyrker förslaget att begreppet värmecentraler och därmed undantaget från fastighetsskatt inte längre ska omfatta kommersiell produktion och distribution av varmvatten eller annan värmebärare.

Energimyndigheten avstyrker även förslaget att övervägandeprincipen inte ska gälla för kraftverksbyggnader.

Fjärrvärme har en särställning på värmemarknaden genom sin storskalighet och dominans i huvuddelen av landets tätorter. Utbyggnaden har bl.a. lett till kraftigt minskat oljeberoende. Fjärrvärme möjliggör även ett effektivt utnyttjande av avfall, biobränsle, spillvärme m.m. vilket är betydelsefullt sett utifrån de energi- och klimatpolitiska målen på nationell nivå.

Utredningens förslag kan komma att påverka fjärrvärmemarknaden. Storskaligheten är beroende av att ett visst antal användare är med och delar på fasta kostnader såsom drift och underhåll av fjärrvärmesystem. Ett förhållandevis begränsat antal konsumenter som byter uppvärmningsform kan därför få stora konsekvenser för lokala fjärrvärmemarknader. Här ska även nämnas att studier

visar minskade fjärrvärmeleveranser till följd av energieffektiviseringsåtgärder och delkonvertering till värmepumpar.¹

Energimyndigheten anser därför att det här föreligger en risk att fastighetsskatten som är en rent fiskal skatt i det här fallet kan bli styrande. Mot bakgrund av förslagets påverkan på energipolitikens grundpelare konkurrenskraft, miljö och trygg energiförsörjning anser Energimyndigheten att det inte bör behandlas som en skatteteknisk fråga.

Energimyndigheten noterar vidare att förslaget medför att fjärrvärme missgynnas i förhållande till andra uppvärmningsalternativ i småhus t.ex. bergvärme. Den värmeproduktion och värdeökning det medför beaktas inte vid taxeringen av småhusenheten.

Värme- och elanläggningar är båda svåra att värdera. Just taxeringsenheter inom värmesektorn blir dock av flera skäl än mer problematiska att värdera. Till skillnad från el som handlas på en gemensam marknad är värmemarknader lokala. Konkurrensförutsättningar, produktionskostnader men även pris m.m. varierar kraftigt över landet. Även svårigheten att särskilja produktionskostnader från distributionskostnader vad gäller fjärrvärme är något som behöver beaktas.

Energimyndigheten anser inte att utredningen visat hur detta kan genomföras på ett rättssäkert och rättvisande sätt.

Elcertifikat

Energimyndigheten anser inte att värdet av elcertifikat bör beaktas vid fastighetstaxering.

Tidigare fanns vissa teorier om att priset på elcertifikat skulle öka i takt med att de bästa vindlägena byggdes ut. Den utveckling vi ser framför oss förefaller dock gå i motsatt riktning mycket tack vare den snabba teknikutvecklingen. Som ovan nämnts är elcertifikatens inverkan på taxeringsenhetens värde mycket svåruppskattad. En trend med sjunkande elcertifikatpris gör det än svårare. Metoder som baseras på historiska priser blir då helt missvisande.

Denna invändning gör sig gällande även vid värdering av intäkter kopplat till elpris. I synnerhet i dagens situation med historiskt låga elpriser är det problematiskt för många bolag att taxeringsvärdet baseras på betydligt högre historiska elpris. Det ger helt enkelt ett för högt taxeringsvärde. I fallet med elpriserna går det dock krasst att argumentera för att det jämnar ut sig över tid. Så blir dock inte fallet med elcertifikaten eftersom tilldelning endast sker för en begränsad tid. En trend med sjunkande elcertifikatpris skulle dessutom kraftigt förstärka effekterna av denna felaktiga värdering av marknadsvärdet.

Energimyndigheten anser därför inte att det är godtagbart att använda sig av historiska elcertifikatpriser vid fastighetstaxeringen. Samtidigt är det svårt att se hur en bättre värderingsmetod skulle kunna konstrueras. Elcertifikatsystemet styrs

¹ Energimyndighetens rapport ER 2013:24, Heltäckande bedömning av potentialen för att använda högeffektiv kraftvärme, fjärrvärme och fjärrkyla.

dessutom till viss del av politiska beslut som tas i samband med elcertifikatsystemets kontrollstationer. Något som ytterligare försvårar en rättvisande och rättssäker värdering.

Den beräkningsmetod som användes inför taxeringen 2013 för kraftvärme- och vattenkraftverk bygger på en nuvärdesberäkning av en anläggnings framtida intäkter från elcertifikat. Den utgår ifrån en ekvation som baseras på antal år kvar i elcertifikatsystemet. Eftersom taxering endast sker vart sjätte år, enligt utredningens förslag vart tredje, innebär detta att anläggningen får ett felaktigt högt värde de fem, eller enligt utredningens förslag, två år som infaller innan nästa taxering. Nuvärdesberäkningen sker utifrån

Målåret för elcertifikatsystemet är 2030. Det är en förhållandevis kort tidsperiod. Att beakta elcertifikatens värdeinverkan vid fastighetstaxering innebär en omfattande administration. Energimyndigheten har svårt att se hur en godtagbar värdering överhuvudtaget skulle kunna genomföras rent praktiskt. Klart är dock att alla försök att förbättra de metoder som tidigare tillämpats ofrånkomligen kommer att medföra än mer administration. Mot bakgrund av detta och det faktum att fastighetsskatten är en fiskal skatt anser Energimyndigheten att övervägande skäl talar för att elcertifikatens värdeinverkan inte ska beaktas.

Energimyndigheten noterar även att justering för säregna förhållanden med hänvisning till elcertifikatens värdeinverkan ytterst sällan kommer att bli aktuellt för solel vilket påverkar konkurrensneutraliteten.

Det finns inte något krav i traktatet med Norge där den gemensamma elcertifikatmarknaden fastslår att man bör harmonisera skatter och styrmedel. Energimyndigheten noterar dock att värdet av elcertifikat inte beaktas vid fastighetstaxering i Norge.

Sammantaget konstaterar Energimyndigheten att beaktande av elcertifikatens värdeinverkan skulle medföra betydande påverkan på elcertifikatsystemets funktion och effektivitet.

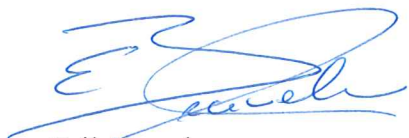
Taxeringsintervall

Energimyndigheten tillstyrker förslaget att till en förenklad taxering vart sjätte år och därmed tätare taxeringsintervall. Energimyndigheten anser dock att det inte bara är intäktssidan i form av priser på elcertifikat och el som bör räknas om. Även poster på kostnadssidan bör kunna justeras utan att det föreligger särskilda skäl.

Utredningens genomförande

Energimyndigheten anser att utredningar på energiskatteområdet bör utgå ifrån energi- och klimatpolitiska målsättningar. Energimyndigheten bidrar gärna vid kommande utredningar under arbetets gång.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Erik Brandsma. Vid den slutliga handläggningen har därutöver enhetschefen Gustav Ebenå deltagit. Föredragande har varit handläggaren Ingela Lindqvist.



Erik Brandsma



Ingela Lindqvist