

Systemanalysavdelningen  
Enheten för operativa styrmedel  
Kristina Petersson  
016-544 2312  
kristina.petersson@energimyndigheten.se

## **Yttrande angående förslag till lag om ändring i lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter samt förslag till förordning om ändring i förordningen (2004:1205) om handel med utsläppsrätter**

### **Sammanfattning**

Energimyndigheten anser i huvudsak att förslagen till lag om ändring i lagen om handel med utsläppsrätter och förordning om ändring i förordning om handel med utsläppsrätter, väl överensstämmer med de förändringar som krävs på grund av flygutsläppsdirektivet. Energimyndighetens synpunkter rör därför främst formuleringar och i något fall en misstänkt feltolkning av originalets text. Energimyndigheten föreslår vidare en ändring av reglerna om uttag av avgifter för konton i utsläppsregistret.

### **Energimyndigheten**

- föreslår ett tillägg till definitionen av registerförordningen i 1 kap 2 e § lagen om HUR.
- anser att 2 kap 15 § i lagen om HUR kan strykas.
- anser att 3 kap 4 § och 4 a § i lagen om HUR om villkoren för tilldelning av utsläppsrätter behöver förtydligas för att undvika missförstånd att ansökan om tilldelning automatiskt betyder tilldelning.
- föreslår i samband med dessa förändringar att reglerna om uttag av avgift för upprättande och förande av konto ändras i 4 kap 20 § lagen om HUR samt 40 § förordningen om HUR, så att endast en avgift för upprättande av konto kan tas ut. Denna avgift bör dock höjas till 1000 kronor.
- anser att tidsangivelserna i 33 c § och 33 e § i förordningen troligen är feltolkningar av flygdirektivets text och föreslår en annan skrivning.
- föreslår mindre ändringar av formuleringarna i 17 a § punkt 11, 33 g §, 33 i § och 50 § i förordningen.
- anser 56 f § i förordningen bör förtydligas för att inte skapa intrycket att ett obegränsat antal reduktionsenheter kommer att kunna användas för fullgörande efter 2013.

**Specifika synpunkter på förslag till lag om ändring i lagen om handel med utsläppsrätter****1 kap 2 e §**

Definitionen saknar hänvisning till de senaste förändringarna i Registerförordningen. Energimyndigheten föreslår följande tillägg: "senast ändrad genom kommissionens förordning (EG) nr 994/2008".

**2 kap 15 §**

Det är oklart vad denna paragraf tillför och också i viss mån vad den betyder. "Sådana utsläppsrätter som avses i 3 kap" kan tolkas som att tilldelningen av utsläppsrätter ska täcka de faktiska utsläppen. Detta stämmer inte på verksamhetsutövernivå, eftersom vissa verksamhetsutövare kommer att släppa ut mer än sin tilldelning och vara nettoköpare av utsläppsrätter. Energimyndigheten anser att det som avses med paragrafen redan tillgodoses genom bestämmelserna kring överlämnande av utsläppsrätter i 6 kap, och är av åsikten att paragrafen kan strykas.

**3 kap 4 § och 4 a §**

Ordalydelsen i dessa båda paragrafer är att verksamhetsutövare som ansöker om tilldelning "ska tilldelas överlåtbara utsläppsrätter för den eller de anläggningar/den verksamhet som omfattas". Energimyndigheten anser att formuleringen kan öppna upp för missförståndet att en tilldelningsansökan per automatik leder till fri tilldelning av utsläppsrätter. Det kan också någonstans i lagtexten behöva nämnas att en del av utsläppsrätterna kommer att fördelas genom auktionering.

**4 kap 20 §**

Energimyndigheten stödjer att kontoavgifter inte ska tas ut för upprättande och förande av de konton som behövs för den verksamhet som omfattas av handeln med utsläppsrätter.

Energimyndigheten anser därutöver att någon avgift för förande av konto inte ska tas ut, utan vill endast behålla rätten att ta ut avgift för upprättande av konto. Orsaken är att uttag av årsavgifter skapar onödigt administrativt arbete både hos verksamhetsutövarna och på myndigheten, som inte kompenseras av intäkter eller andra fördelar med avgifterna. För att förenkla kontohanteringen skulle Energimyndigheten föredra att istället höja öppningsavgiften. Energimyndigheten föreslår därför att orden "och förande" i 4 kap 20 § första mening stryks.

Denna förändring innebär också att 40 § i Förordning om handel med utsläppsrätter måste ändras. Energimyndigheten föreslår följande nya ordalydelse av första och andra stycket: "*För sin verksamhet med kontoföring har Statens energimyndighet rätt att ta ut öppningsavgift enligt 4 kap. 20 § lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter. Öppningsavgiften ska vara 1000 kronor.*

*Öppningsavgift ska betalas i förskott till Statens energimyndighet av den som ansöker om personligt konto i det svenska utsläppsrättsregistret. En sådan*

*förskottsbetalning är en förutsättning för att ansökan skall behandlas. Om ansökan avslås eller återkallas innan beslut fattats skall förskottet återbetalas till sökanden."*

Tredje stycket kan strykas.

### **Specifika synpunkter på förslag till förordning om ändring i förordningen om handel med utsläppsrätter**

#### **17 a § punkt 11 b**

Energimyndigheten konstaterar att det i översättningen fallit bort att undantaget inte gäller officiella flygningar för medlemsstaternas regerande monarker o.s.v. Utöver detta bör begreppet "government ministers" snarare översättas med statsråd än minister, eftersom minister också är en titel för viss UD-personal. Energimyndigheten föreslår därför följande formulering: *"...officiella uppdrag för transport av någon som, i en medlemsstat i Europeiska unionen, är regerande monark, hans eller hennes närmaste familj, statsöverhuvud, regeringschef eller statsråd."*

#### **33 c § punkt 2**

Energimyndigheten noterar att tidsangivelsen som anges med formuleringen *"under det kalenderåret närmast före handelsperioden och under det första kalenderåret i handelsperioden"* skulle vara rätt om det gällde handelsperioden 2012, eftersom direktivets "monitoring year" för denna period är år 2010. Eftersom paragrafen är avsedd att gälla för de följande handelsperioderna är formuleringen dock felaktig. Till exempel är direktivets tilldelningsgrundande "monitoring year" alltså år 2010 (d.v.s. det år som löper ut 24 månader innan början av perioden) för perioden 2013-2020. Det första år då 18 % utsläppsökning måste ha ägt rum är då år 2011, medan det aktuella förslaget syftar på år 2012 (d.v.s. kalenderåret närmast före handelsperioden). För att lösa problemet bör formuleringen mer ordagrant närma sig direktivets text (Article 3f b) *"...tonne-kilometre data increases by an average of more than 18 % between the monitoring year... and the second calendar year of...(the)... period"*). Energimyndigheten föreslår följande skrivning; *"antalet tonkilometer i verksamheten har ökat med i genomsnitt minst 18 procent per år mellan det år för vilket tilldelningsgrundande uppgifter om tonkilometer har lämnats i enlighet med 33 d §, och det andra kalenderåret i handelsperioden"*.

#### **33 e §**

Energimyndigheten anser, enligt samma resonemang som i 33 c § punkt 2, att formuleringen *"uppgifterna ska avse skillnaden mellan antalet tonkilometer under kalenderåret närmast före handelsperioden och antalet tonkilometer under det första kalenderåret i perioden"* skulle vara rätt om paragrafen gällde handelsperioden 2012. Då denna paragraf ska avse perioderna fr.o.m. 2013 tycks formuleringen dock inte stämma. Energimyndigheten föreslår en omformulering av texten liknande den som föreslogs i 33 c punkt 2.

## 33 g §

Energimyndigheten föreslår att datumangivelsen "senast 30 december" ersätts med "senast 31 december".

## 33 i § första stycket

Energimyndigheten föreslår att formuleringen "Om tilldelningen grundas på ett påbörjande enligt 33 c § första stycket 1..." ändras till "*Om tilldelningen avser en ny verksamhet enligt 33 c § första stycket 1...*".

Energimyndigheten konstaterar att meningen som börjar "Om tilldelningen grundas på en ökning...", i samma paragraf och stycke som ovan, saknar förtydligande om att det överskridande antalet tonkilometer självklart också måste multipliceras med det framtagna riktmärket.

## 50 § första stycket

Energimyndigheten anser att texten bör förtydligas genom tillägg av "*som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter*".

## 56 f §

Energimyndigheten anser att den föreslagna formuleringen ger ett intryck av att utsläppen fr.o.m. 2013 helt kommer att kunna täckas genom överlämnande av projektkrediter. I direktivets text står att EU-kommissionen ska publicera den procentsats som ska gälla för 2013-2020 senast sex månader innan handelsperioden inleds. Energimyndigheten vill därför föreslå att texten omformuleras enligt följande: "*överlämna certifierade utsläppsminskningar eller utsläppsminskningenheter motsvarande en viss andel av utsläppen*".

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Tomas Kåberger. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningschef Zofia Lublin, enhetscheferna Mattias Eriksson och Tomas Levander samt handläggarna Jenny Johansson, Martina Högberg och Kristina Petersson, den sistnämnda föredragande.

  
Tomas Kåberger  
Kristina Petersson