

Analysavdelningen
Jenny Johansson
016-544 22 35
jenny.johansson@energimyndigheten.se

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande angående remiss av utkast till ny förordning om elcertifikat

Sammanfattning

Statens energimyndighet är i huvudsak positiv till de föreslagna förändringarna avseende förordning om elcertifikat. Det finns dock vissa svårigheter gällande den föreslagna nya avgränsningen avseende vad som är att anse som biobränsle.

Statens energimyndighets ställningstagande

Det kommer att bli en enklare och för aktörerna tydligare hantering vad gäller bl.a. registrering av elintensiva industrier som kvotpliktiga. Vidare blir det tydligare att tilldelningsperioden för en anläggning som gjort en produktionsökning börjar löpa först när ökningen kunnat verifieras.

Sedan lagen och förordningen om elcertifikat trädde ikraft 2003 har frågan gällande vilka biobränslen som ska tilldelas elcertifikat varit aktuell och ständigt pågående. Frågan om när och hur förordningen i detta hänseende ska ändras har också periodvis diskuterats. Statens energimyndighet kan konstatera att den föreslagna förändringen påverkar vilka bränslen som kommer att anses utgöra biobränslen och därmed ha rätt till tilldelning av elcertifikat.

Statens energimyndighet har i samband med remissen inte analyserat eventuella effekter biobränsledefinitionen har på återvinningsgraden av avfall med biologiskt ursprung.

Statens energimyndighet kan konstatera att fler flytande biobränslen kommer att kunna tilldelas elcertifikat. Den föreslagna avgränsningen innebär t.ex. att tropiska biooljor kommer att tilldelas elcertifikat. Det torde kunna få stora konsekvenser att tilldela elcertifikat till vissa flytande biobränslen då elcertifikatsystemet är ett mycket kraftfullt styrmedel. Även om uppfyllelse av hållbarhetskriterier krävs för tilldelning av elcertifikat, så är elcertifikatsystemet ett kraftfullt styrmedel, som avsevärt kan förändra konkurrenskraften mellan olika typer av bränslen. Det bör också noteras att förnybartdirektivets hållbarhetskrav inte innehåller några bindande krav på social hållbarhet, inte heller tas någon hänsyn till indirekta

markanvändningseffekter. Av det skälet vore det önskvärt med en konsekvensanalys av den föreslagna lydelsen av 2 § förordningen om elcertifikat.

Flytande biobränslen som uppfyller hållbarhetskriterierna kommer att åtnjuta skattebefrielse från 1 februari 2012, genom att dessa ges rätt till även elcertifikat finns en risk att den typen av bränsle kommer att styras till kraftvärmeproduktion från andra typer av användningsområden såsom råvara till biodrivmedel och kemikalieindustri där denna typ av stöd inte finns. Frågan är vilka flytande biobränslen som bör främjas och vilka konsekvenser det kan få för energisystemet.

Specifika synpunkter

Av 9 § förslag till förordning om elcertifikat framgår att Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) har bemyndigande att meddela föreskrifter gällande krav på och kontroll av mätutrustning. Det bemyndigande som finns innefattar enligt uppgift från Swedac endast möjlighet att meddela föreskrifter för koncessionspliktiga nät. Statens energimyndighet anser att ett bemyndigande behövs så att krav på mätutrustning och kontroll av denna ska finnas även för mätare i icke koncessionspliktiga nät.

Det förslag på förändring i förordningen avseende avgränsningen av vad som ska avses med biobränsle skiljer sig avsevärt från den nuvarande definitionen. Genom att räkna upp vad som inte avses med biobränsle torde en del svåra gränsdragningsfrågor kunna undvikas. Statens energimyndighet anser att 2 § 1 är tydlig. Vad gäller 2 § 2 framgår tydligt genom att den exkluderar tilldelning av elcertifikat i biologiskt avfall som är blandat med material av fossilt ursprung. Statens energimyndighet kan konstatera att den föreslagna förändringen tydliggör att det inte är möjligt att få tilldelning av elcertifikat bl.a. vid användande av sorterat hushållsavfall som bränsle.

Statens energimyndighet tolkar 2 § 2 som att tilldelning för den del som har biologiskt ursprung är möjlig i det fall denna andel varit utsorterad men blandats med material av fossilt ursprung i samband med tillförsel till pannan.

När det gäller 2 § 3 konstaterar Statens energimyndighet att det finns större svårigheter vad gäller tolkningen. Det är otydligt vad som avses med produkt och vad som avses med återvinning. Det finns bränslen som i vissa fall kommer att tilldelas elcertifikat och i vissa fall inte – trots att det har samma sammansättning. Det kan t.ex. vara en produkt framställd genom återvinning av avfall – t.ex. papper – trä – plast (PTP). I dessa fall kommer tilldelning inte att ske. Om samma produkt inte framställts genom återvinning av avfall kommer tilldelning att ske trots att produkten i övrigt är den samma. Det innebär att en produkt som består av källsorterat träavfall tillsammans med återvunnen plast inte får tilldelning. Består produkten istället av källsorterat träavfall med ny plast ger det rätt till tilldelning.


Konsekvensen av 2 § 2 och 3 blir att det avgörande för om tilldelning kommer att ske är var blandningen av material av biologiskt och fossilt ursprung skett. Det

öppnar för att en blandning av material kan ske hos en bränsleleverantör så länge det ingen av delarna är återvunnet avfall.

Statens energimyndighet anser att material av biologiskt ursprung som har varit utsorterat och därmed elcertifikatsberättigat, ska fortsätta att vara detta oavsett om den vid senare tillfälle används vid framställning av en produkt som även innehåller material av fossilt ursprung. Det avgörande bör heller inte vara om materialet av fossilt ursprung är återvunnet eller inte.

Statens energimyndighet kan vidare konstatera att det finns bränslen som idag inte tilldelas elcertifikat som kommer att göra det i och med den föreslagna förändringen i förordningen. Det är t.ex. kokosnötter, sheamjöl och alla vegetabiliska oljor såsom rapsolja, palmolja, rester från livsmedelsproduktion m.m. under förutsättning att de uppfyller kraven på hållbarhet för flytande biobränslen. Användning av papper och kartong för produktion av el kommer också att ge rätt till tilldelning av elcertifikat.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Andres Muld. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningscheferna Anneli Eriksson, Zofia Lublin, Anita Aspegren, Birgitta Palmberger, Mattias Eriksson, verksjuristen Fredrik Selander och enhetschefen Gustav Ebenå, experten Roger Östberg samt handläggaren Jenny Johansson, den sistnämnda föredragande.



Andres Muld



Jenny Johansson