

Analysavdelningen  
Kristina Holmgren  
016-5442056  
kristina.holmgren@energimyndigheten.se

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## **Yttrande angående promemoria avseende förfaranderegler för alternativa drivmedel**

### **Sammanfattning**

- Energimyndigheten avstyrker förslaget om förfaranderegler för alternativa drivmedel.

### **Energimyndighetens ställningstagande**

Energimyndigheten har inte något att erinra om den juridiska utformningen av de föreslagna förändringarna i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Utifrån lagen om hållbarhetskriterier är det lämpligt att ett avdragsförfarande införs för alla biodrivmedel då det bör underlätta hanteringen efter 1 januari 2012 då avdraget kommer att villkoras av att hållbarhetskriterierna enligt lag om hållbarhetskriterier är uppfyllda. Hur lag om hållbarhetskriterier och Energimyndighetens beslut om hållbarhet enligt denna lag kommer att fungera i förhållande till avdragsbestämmelserna i lag om skatt på energi är ännu inte fastställt. Den 3 september lämnade Energimyndigheten dock till Näringsdepartementet förslag till ändringar i lag om hållbarhetskriterier med innebörden att Energimyndigheten ska kunna utfärda bindande förhandsbesked om hållbarhet. Vad myndigheten kan bedöma bör bindande förhandsbesked från Energimyndigheten enligt lag om hållbarhetskriterier i kombination med avdragsförfarande i lag om skatt på energi kunna fungera och betyda att Skatteverket enbart gör en administrativ kontroll av att den skattskyldige har ett giltigt förhandsbesked för att bevilja avdraget. För tillsyn enligt lag om hållbarhetskriterier ser myndigheten det som önskvärt att få möjlighet att få ta del av vilka som erhåller avdrag och för vilka mängder. Detta kan, som föreslås i Energimyndighetens rapport<sup>1</sup> till Näringsdepartementet, regleras i förordningen till lag om hållbarhetskriterier som för närvarande är under beredning i regeringskansliet.

Med hänsyn till administrativ börda och tillgång till uppgifter bör det betonas att skattskyldiga årligen till Energimyndigheten kommer att behöva rapportera

---

<sup>1</sup> Implementering av hållbarhetskriterier – Förslag till ändringar i lag (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen och till förordning.

uppgifter om de mängder biodrivmedel och flytande biobränslen som uppfyller hållbarhetskriterierna och för vilka skattskyldighet inträtt.

Energimyndigheten vill ta upp följande stycke på s 9:

”Det är möjligt för regeringen att inom ramen för dispensbestämmelsen i LSE begränsa skattebefrielsen för etanol och FAME som låginblandas i fossila drivmedel så att dessa skattebefrias upp till en viss nivå. I den mån låginblandning i så fall skulle ske med andelar som överstiger den nivån, innebär gällande regler i LSE att energiskatt och koldioxidskatt tas ut för dessa biodrivmedel med belopp som gäller för likvärdigt fossilt bränsle.”

Energimyndigheten saknar i promemorian kriterier för vilken volym biodrivmedel som ska få skattebefrielse. Energimyndigheten bedömer att fullt skatteuttag på delar av volymen biodrivmedel kan få en rad konsekvenser som inte diskuteras i promemorian, exempelvis:

- Påverkan på uppfyllande av energi- och klimatpolitiska mål.
- Kostnadseffektivitet av stödsystemet, där endast en del av mervärdet för förnybar energi, respektive minskade koldioxidutsläpp premieras.
- Påverkan på den långsiktiga utvecklingen på biodrivmedelsmarknaden, dess aktörer och utvecklingen av ny teknik
- Det framgår inte hur beskattningen av biogas eller E85, ED95 eller B100 ska förändras.

Energimyndigheten anser principiellt att skattebefrielsen för biodrivmedel ska utgå från uppfyllande av hållbarhetskriterier.

Energimyndigheten vill också påpeka att huruvida skattebefrielsen är det mest lämpliga styrmedlet är en annan diskussion, och dessa ställningstaganden utgår ifrån att skattebefrielse är det politiskt valda styrmedlet. Energimyndigheten är medveten om att det finns problem med skattebefrielsen, exempelvis risker för överkompensation för vissa biodrivmedel. Energimyndigheten anser dock inte att skattebefrielse upp till endast en viss nivå av låginblandning är en lämplig lösning.

Energimyndighetens tolkning att regeringen vill välja vilken volym biodrivmedel som ska få skattebefrielse utifrån ej redovisade kriterier, och fråga principen att det är uppfyllande av hållbarhetskriterier som avgör om ett biodrivmedel kan inräknas i stödsystemet, gör att Energimyndigheten väljer att avstyrka förslaget trots att Energimyndighetens bedömning är att de juridiska ändringarna i lagen om skatt på energi är lämpliga. Enligt Energimyndighetens bedömning bör dock inte enbart den juridiska konstruktionen ligga till grund för ställningstagandet, utan även de bakomliggande intentionerna med förslaget.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Tomas Kåberger. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit handläggarna Helen Lindholm, Therese Karlsson, Kristina Holmgren, Jonas Paulsson, Margareta Petré Axner samt enhetschefen Thomas Levander, den sistnämnde föredragande.

  
Tomas Kåberger  
Thomas Levander

Kopia för kännedom: Näringsdepartementet, Miljödepartementet