

Analysavdelningen
Enheten för operativa styrmedel
Jenny Johansson
016-544 22 35
jenny.johansson@energimyndigheten.se

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Promemoria "En ny lag om elcertifikat – regelförenkling och en gemensam elcertifikatmarknad med Norge" - yttrande

Sammanfattning

Energimyndigheten anser att;

- ett förtydligande behövs i lagens inledande bestämmelser om att den ska tillämpas på anläggningar inom Sveriges territorium,
- bestämmelsen i 2 kap 6 § 2 bör tas bort,
- hänvisningen i 2 kap 9 § till 7 och 8 §§ bör kunna tas bort. Viss omformulering i sista stycket föreslås,
- kvotplikten bör kunna vara mindre än ett elcertifikat varför bestämmelsen i 4 kap 4 § bör ändras,
- läsbarheten underlättas om sista stycket i 4 kap 5 § är en egen punkt,
- författningskommentaren avseende 4 kap 11 § kompletteras på så sätt att det blir tydligt att låsning av elcertifikat sker i samband med annullering den 1 april,
- reglerna om annullering och låsning måste vara tydliga med att annullering kan ske antingen den 1 april eller efter lagakraftvunnet beslut om annullering medan låsning endast kan ske den 1 april,
- 6 kap 1 § 2 ändras så att den överensstämmer med möjligheten som införs att beslut om annan kvotplikt än vad som deklarerats (4 kap 11 §).

Den utvidgade elcertifikatmarknaden framstår fortsatt som en av anledningarna till ett ökat personalbehov varför det inte kan bedömas rymmas inom myndighetens ekonomiska ramar.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten är positiv till den föreslagna nya lagen om elcertifikat vad gäller struktur och överskådlighet. Syftet med en ny lag om elcertifikat bedöms ha uppnåtts genom förenklat språk, omstrukturering av bestämmelser och genom att flytta viss reglering till förordningsnivå. Vidare anser Energimyndigheten att de föreslagna bestämmelserna gällande möjligheten att besluta om nedsättning av tilldelning av elcertifikat reglerats på sådant sätt att syftet med bestämmelsen uppnås.

Den föreslagna regleringen vad gäller godkännande av anläggningar och beräkning av tilldelningsperioder medför en ökad tydlighet för aktörerna och minskad administration för Energimyndigheten. Genom den föreslagna regleringen om tilldelning i högst 15 år i kombination med bestämmelsen i 1 kap 3 § innebär en möjlighet för att produktionsenheter kan komma att få ett nytt beslut om godkännande trots att den ursprungliga anläggningen fasas ut.

Vad gäller de föreslagna nya reglerna för vattenkraften anser Energimyndigheten att regleringen uppnår sitt syfte och att den föreslagna övergångsregeln medför att aktörer som fattat investeringsbeslut mot bakgrund av gällande regelverk inte kommer att drabbas av det ändrade regelverket.

Det är positivt att kvotplikten för vissa mindre producenter avskaffas, dels för ett antal nu registrerade mindre producenter som kan avregistreras, dels för Energimyndigheten som får färre deklARATIONER att hantera.

Energimyndigheten välkomnar att beslut kan fattas om att en rapporteringsskyldig enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier ska tilldelas färre elcertifikat på grund av bristande hållbarhet utan att denne blir påförd sanktionsavgift enligt elcertifikatlagen.

Specifika synpunkter

Det skulle innebära en ökad tydlighet och gränsdragning om det i lagen angavs att ett godkännande av anläggning för tilldelning av elcertifikat förutsätter att anläggningen är belägen inom svenskt territorium. Det har förekommit frågor och ärenden sedan lagens ikraftträdande från anläggningar belägna utanför Sveriges gränser men där en anslutning i vissa fall finns till det svenska nätet.

Bestämmelsen i 2 kap 6 § 2 bör kunna utgå. Godkännande av anläggning med ledning av denna bestämmelse har endast skett vid ett fåtal tillfällen. Bestämmelsen bedöms ha en begränsad betydelse för systemet. För det fall bestämmelsen ska finnas kvar är Energimyndigheten positiv till möjligheten för innehavare att ansöka om förhandsbesked.

I 2 kap 9 § finns en hänvisning i 7 och 8 §§ bör kunna tas bort. Det som är viktigt är att anläggningen tidigare tilldelats elcertifikat och att andra stycket i lagrummet finns kvar. I sista stycket bör sista meningen omformuleras så att den endast reglerar att tilldelning får ske i 15 år från det att anläggningen är att anse som ny.

Kopplingen till beslutsdagen bör kunna utgå eftersom det framgår redan av 2 kap 2 § att tilldelning kan ske endast efter ett beslut om godkännande.

I 4 kap 4 § andra stycket anges att kvotplikten ska avrundas till närmaste heltal samt att kvotplikten alltid ska omfatta minst ett elcertifikat. Energimyndigheten anser att det bör vara möjligt för en kvotpliktig att deklarerat noll i kvotpliktig el eller en sådan lite kvotpliktig elanvändning att kvotplikten ska avrundas till noll. Bestämmelser bör därför ändras så att det endast anges att kvotplikten ska avrundas till närmaste heltal.

Sista stycket i 4 kap 6 § som reglerar övrig elanvändning i elintensiv industri bör vara en egen punkt för att underlätta läsbarheten. Hela lagrummet består av punktlista med angivande av vilken el som inte ska beaktas vid beräkning av kvotplikten varför skäl finns att även sista stycket blir en del av denna punktlista.

4 kap 11 och 12 §§ reglerar annullering av elcertifikat. Energimyndigheten anser att det är av vikt att det tydligt regleras att elcertifikat kan annulleras den 1 april eller efter ett lagkraftvunnet beslut om annullering. Låsning, däremot, kan endast ske den 1 april. Annullering av elcertifikat vid annat tillfälle än den 1 april kommer att vara av sådana elcertifikat som tidigare registrerats som låsta.

Kommentaren till 4 kap 11 § bör kompletteras på så sätt att det blir tydligt att låsning sker i samband med annulleringen den 1 april. När Energimyndigheten beslutar om annullering blir följden antingen annullering av de elcertifikat som motsvarar den kvotplikt som deklarerats eller annullering av det som deklarerats och sedan låsning av de elcertifikat som Energimyndigheten anser att kvotplikten ska ökas med.

6 kap 1 § 2 bör ändras så att den bättre överensstämmer med den föreslagna möjligheten för Energimyndigheten att besluta om större kvotplikt än vad som deklarerats och reglerna för annullering i 4 kap 11 §. Bestämmelsen bör justeras på så sätt att det i 2 anges *"det antal elcertifikat som omfattas av kvotplikten inte har kunnat annulleras på den kvotpliktiges certifikatkonto"*.

I budgetunderlaget för år 2012 skriver Energimyndigheten följande:
"Arbetet med det gemensamma systemet i form av stöd till regeringskansliet, informations- och utbildningsinsatser binder redan idag motsvarande en heltidsarbetskraft som därmed saknas i handläggningen av elcertifikat vilket leder till längre handledningstider. Personalbehovet väntas öka under 2011 och i samband med introduktionen av det nya systemet. Det gemensamma elcertifikatsystemet med Norge bedöms medföra även efter den 1 januari 2012 ett ökat behov av handläggningskapacitet och av administrativa resurser."
Energimyndighetens bedömning har inte ändrats. Den utvidgade elcertifikatmarknaden framstår fortsatt som en av anledningarna till ett ökat personalbehov.

Beslut i detta ärende har fattats av stf generaldirektören Zofia Lublin. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningscheferna Anneli Eriksson, Andres Muld, Birgitta Palmberger, stf avdelningschefen Bengt Boström, verksjuristen Fredrik Selander och enhetschefen Gustav Ebenå samt handläggaren Jenny Johansson, den sistnämnda föredragande.



Zofia Lublin



Jenny Johansson