

Yttrande angående Remiss av promemorian Ursprungsgarantier – genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet

Sammanfattning

Energimyndigheten tillstyrker i huvudsak förslagen i promemorian förutsatt att:

- det förtydligas i förordningen att endast ursprungsgarantier för el som kan överföras elektroniskt till Sverige ska erkännas
- Energimarknadsinspektionen även fortsättningsvis bemyndigas att utfärda föreskrifter avseende ursprungsmärkning
- ikraftträdandet av ändringarna i lagen om ursprungsgarantier för el senareläggs till 1 juni 2022
- avstämning av annullering av ursprungsgarantier för gas, värme och kyla sker på årsbasis.

Vidare föreslår Energimyndigheten att begreppet slutkund utesluts ur 6 § eftersom aktörer som omfattas av begreppet inte alltid är slutanvändaren av energin.

Energimyndigheten anser att tillsyn av annullering av ursprungsgarantier för gas går att kombinera med tillsyn enligt hållbarhetslagen endast för gas som används för motordrift.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten tillstyrker i huvudsak förslaget men vill att följande synpunkter beaktas:

Erkännande av ursprungsgarantier för el från andra medlemsstater i EU

I promemorian förtydligas att de ursprungsgarantier för el som används för ursprungsmärkning ska finnas i Energimyndighetens register, vilket Energimyndigheten välkomnar. Det innebär att ett krav för att kunna erkänna en ursprungsgaranti för el från en annan medlemsstat i EU är att det går att överföra ursprungsgarantin elektroniskt till Sverige. Det är också något som

prop.2016/17:124 (s.11) ger uttryck för: "Direktivet förutsätter alltså att det går att överföra ursprungsgarantier mellan medlemsstaterna i EU". För att överföra en ursprungsgaranti elektroniskt till Sverige från ett annat land behöver den organisation som ansvarar för systemet för ursprungsgarantier i det landet vara medlem i AIB (Association of issuing bodies) och ansluten till AIBs hub. I dag är det endast ett fåtal EU-länder som inte är medlemmar i AIB. Enligt 13 § i lagförslaget (artikel 19.9 i förnybartdirektivet) ska ursprungsgarantier från andra EU-länder erkännas om det inte finns skäl att tvivla på dess riktighet. För ursprungsgarantier som inte överförs elektroniskt finns inte samma möjlighet till kontroll varför det kan finnas skäl att tvivla på dess riktighet. Energimyndigheten föreslår att det tydliggörs i förordningen att ursprungsgarantier för el måste kunna överföras elektroniskt till Sverige.

Införandet av ändringar kopplat till ursprungsmärkning

Promemorian belyser att de nya kraven i elmarknadsdirektivet och genomförandet av artikel 19.8 i det omarbetade förnybartdirektivet innebär att det bör göras ändringar i regelverket för ursprungsgarantier kopplat till ursprungsmärkning av el. Detta regleras i nuläget i Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om ursprungsmärkning av el (EIFS 2013:6) enligt bemyndigande från Elförordningen (2013:208). Energimyndigheten föreslår därför att bestämmelser gällande hur elleverantörer ska redovisa sin energimix med stöd av ursprungsgarantier även fortsättningsvis bör meddelas av Energimarknadsinspektionen.

Datum för ikraftträdande av lagen

Energimyndigheten föreslår att datumet för ikraftträdande ändras från den 31 maj 2022 till den 1 juni 2022. I Energimyndighetens register för kontoföring av ursprungsgarantier sker tilldelning månadsvis i efterskott. Om lagen träder i kraft den 31 maj innebär det att tilldelning behöver ske två gånger för maj månad, en gång för perioden 1-30 maj och en gång för 31 maj. Aktörer som lämnar in bränsledeklarationer behöver då göra två deklARATIONER för maj månad. Vidare behöver inrapportering av mätvärden ske i två omgångar. Det innebär i sin tur en dubbel administrativ börda för så väl aktörer som myndigheten.

Tidpunkt för annullering av ursprungsgarantier för gas, värme och kyla

Tidpunkten för när annulleringen behöver vara genomförd bör ta hänsyn till att ursprungsgarantin blir utfärdad först månaden efter produktion. Det innebär att energibäraren redan kan vara levererad till slutkund när ursprungsgarantin för densamma utfärdas. För ursprungsgarantier avseende el sker avstämning på årsbasis. Energimyndigheten anser att det är tillräckligt även för ursprungsgarantier för värme, kyla och gas.

Övriga kommentarer

Energimyndigheten föreslår att formuleringen i 6 § 2 ändras till "när gasen, kylan eller värmen som ursprungsgarantin avser har levererats". Eftersom en slutkund enligt beskrivningen i promemorian inte behöver vara den faktiska slutanvändaren av gasen, värme eller kylan så kan användandet av begreppet

slutkund vara förvirrande. En tydligare beskrivning av vad som gäller för de olika energibärarna kan istället införas i förordningen.

När det gäller gas som används för motordrift är det den skattskyldiga leverantören som omfattas av tillsyn enligt lagen (2010:598) om hållbarhetkriterier för biodrivmedel och biobränslen (hållbarhetslagen). De leverantörerna skulle även vara ansvariga för annullering av ursprungsgarantier för gas enligt förslaget i promemorian. Energimyndigheten bedömer att det är möjligt att kombinera tillsyn enligt hållbarhetslagen och tillsyn som krävs för annullering av ursprungsgarantier i det fallet.

När det gäller gas som används för yrkesmässig produktion av el, värme och kyla så omfattas producenten av tillsyn enligt hållbarhetslagen. Enligt promemorians förslag är det istället gasleverantören som ansvarar för annullering av ursprungsgarantier, tillsynen av den annulleringen kan därför inte kombineras med tillsyn enligt hållbarhetslagen.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Robert Andréén. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit chefsjuristen Rickard Janson, avdelningschefen Caroline Asserup, enhetschefen Zinaida Kadic, tf sektionschefen Martina Berg, handläggaren Elin Mendenhall. Föredragande har varit handläggaren Eva Nordlander.

Robert Andréén

Eva Nordlander

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift