

Försvarsdepartementet  
Enheten för det civila försvaret  
103 33 STOCKHOLM

**En utvecklad krisberedskap –  
Krisberedskapsmyndighetens underlag inför 2005 års  
proposition om krisberedskap och  
Krisberedskapsmyndighetens översyn av förordning  
(2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd  
beredskap**

Energimyndigheten har beretts möjlighet att avge yttrande i ovan rubricerade ärenden. Energimyndigheten har valt att endast redovisa synpunkter med direkt koppling till myndighetens sektorsansvar och enligt följande disposition.

- I. Frågeställningar på underlaget inför 2005 års proposition om krisberedskap som remissinstanserna särskilt ska beakta**
1. **Förslaget om att ett system med beredskapsnivåer införs för att skapa en sektorsövergripande struktur under kriser.**
1. Energimyndigheten tillstyrker förslaget att införa ett system med beredskapsnivåer. Formerna för ett sådant system och dess kostnader bör emellertid utredas vidare. Energimyndigheten har heller inte några synpunkter på att regeringen kan meddela en höjd beredskapsnivå, men ställer sig mycket kritisk till förslaget att till vissa myndigheter delegera befogenhet och skyldighet att vid behov höja beredskapsnivån för andra berörda myndigheter. Dessa beslut bör utifrån inträffad händelse, fattas av sektorsansvarig myndighet.
2. **Förslaget om att KBM bör ges en utvecklad roll att samordna en gemensam lägesbild.**
2. Beredskapsmyndigheter ska inom respektive ansvarsområde enligt förordning informera regeringen om tillstånd, händelseutveckling samt om vidtagna och planerade åtgärder. Energimyndigheten anser att det saknas motiv för att ytterligare reglera myndigheternas rapportering i ett krisskede, då korta och tydliga

informationsvägar är av stor betydelse i en kris.

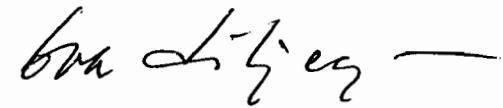
3. **Förslaget om att grundläggande säkerhetskrav bör ställas för all samhällsviktig verksamhet.**
3. Energimyndigheten stöder förslaget om grundläggande krav för samhällsviktig verksamhet. Det finns inom energiområdet ett behov av att klargöra vissa ansvarsgränser och en tydlighet avseende ansvar och krav på olika aktörer skulle öka försörjningssäkerheten generellt.
4. **Förslaget om att kommuner och landsting bygger upp strukturer för att kunna utnyttja frivilliga vid allvarliga kriser samt att KBM bör få i uppdrag att verka för att fler kommuner och landsting skapar strukturer som innebär att man kan använda frivilliga i samband med kriser.**
4. Energimyndigheten tillstyrker förslaget.
5. **Förslaget om att sektorsmyndigheter som framför allt har tillsynsuppgifter inom sin sektor bör verka för att de operativt ansvariga inom sektorn, t ex. elbolagen och energisektorn, har system och strukturer för att kanalisera frivilliga engagemang.**
5. Energimyndigheten vill påpeka att det inom vissa områden finns system och strukturer med syfte att kanalisera frivilliga engagemang. Dessa kan och bör emellertid utvecklas ytterligare.
6. **Förslaget om att man bör överväga om man genom frivilliga avtal skall bygga upp en personell förstärkningsresurs inom de områden där det tidigare funnits en organisation för att utbilda personal som rekryterats med plikt.**
6. Energimyndigheten har inte några synpunkter.
7. **Förslaget om att man bör ta hand om spontanfrivilliga vid kriser, t ex inrättandet av en central frivilligbank eller möjligheten att utnyttja befintliga system vid Totalförsvarets pliktverk.**
7. Energimyndigheten har inte några synpunkter.
8. **Förslaget om att en ny form av beredskapspolis inrättas med inriktning mot allvarliga kriser i fred med rekrytering på frivillig grund samt att Rikspolisstyrelsen bemyndigas att fatta beslut om användning av beredskapspoliser.**

8. Energimyndigheten har inte några synpunkter.
9. **Förslaget om att hemvärnssoldaternas tjänstgöringskontrakt kompletteras med någon form av frivilligklausul eller med avtal för tjänstgöring i fred samt förslaget att Försvarsmakten i detta syfte får i uppdrag att genomföra en översyn av aktuella författningar.**
9. Energimyndigheten har inte några synpunkter.
10. **Förslaget att civila myndigheter m.fl. inom krishanteringssystemet i ökad omfattning ansluts till Försvarets telenät (FTN) i syfte att minska sårbarheten i kommunikationsvägarna samt att försvarsmakten och KBM får i uppdrag att utreda ägarförhållandena.**
10. Energimyndigheten tillstyrker förslaget. En ökad tillgång till Försvarets telenät kan stärka elförsörjningens kommunikationsmöjligheter i en krissituation och bör därför utredas vidare.
- II. **Frågeställningar på den nya krisberedskapsförordningen som remissinstanserna särskilt bör beakta**
1. **Förslaget om att KBM ges utökad rätt att meddela föreskrifter när det gäller:**
  - a) myndigheternas risk- och sårbarhetsanalyser
  - b) formerna för myndigheternas samverkan och arbetet i samverkansområdena och
  - c) formerna för myndigheternas rapportering under en kris
- 1a) Energimyndigheten avstyrker förslaget, då det finns uppenbara svårigheter med att ta fram generella metoder för risk- och sårbarhetsanalyser. Dessa har större förutsättningar att utgöra ett meningsfullt underlag om de genomförs inom ramen för myndigheternas ordinarie verksamhet.
- 1b) Energimyndigheten anser att det saknas motiv för att meddela föreskrifter för formerna för myndigheternas samverkan inom samverkansområdena. Samverkansformerna bör med planeringsinriktningen som grund utvecklas inom samverkansområdena.

- 1c) Energimyndigheten avstyrker förslaget att tilldela KBM föreskriftsrätt gentemot andra myndigheter. Beredskapsmyndigheter ska inom respektive ansvarsområde enligt förordning informera regeringen om tillstånd, händelseutveckling samt om vidtagna och planerade åtgärder. Energimyndigheten anser att det saknas motiv för att ytterligare reglera myndigheternas rapportering i ett krisskede, då korta och tydliga informationsvägar är av stor betydelse i en kris.
2. **Förslaget om samverkansområdena**
  - a) att KBM skall utpekas att ingå i samtliga samverkansområden.
  - b) att alla länsstyrelser skall utpekas i samtliga samverkansområden
  - c) att myndighetskategorin stödmyndigheter anges i förordningen
- 2a) Energimyndigheten tillstyrker förslaget
- 2b) Energimyndigheten tillstyrker förslaget.
- 2c) Energimyndigheten har inte några synpunkter.
3. **Förslaget att förordning (2002:472) om fredstida krishantering och åtgärder vid höjd beredskap ersätts av två nya förordningar: Krisberedskapsförordningen och förordningen om tillkännagivande av åtgärder vid höjd beredskap.**
3. Energimyndigheten tillstyrker förslaget att ersätta förordning (2002:472) med två nya förordningar. Förslaget ger ett tydligare stöd gentemot den verksamhet som bedrivs, samtidigt som möjligheterna att utveckla krisberedskapen får förbättrade förutsättningar.
4. **Förslaget om säkerhet i dator- och kommunikationssystem, § 12 om att "Varje myndighet ansvarar....."**
4. Energimyndigheten har inte några synpunkter.
5. **Förslaget om att KBM får en formell roll att besluta vilka myndigheter utöver de s.k. totalförsvargemensamma myndigheterna som skall ha signalskydd (§ 13) samt att KBM i samråd med Försvarmakten skall få besluta om vilka samhällsviktiga företag som skall tilldelas signalskyddssystem**
5. Energimyndigheten bedömer att behovet av signalskydd bör utredas samt kostnadsberäknas vad gäller materiel, fysiskt intrångsskydd, beredskap och utbildning etc. Om behov av signalskydd föreligger bör ansvariga myndigheter i samråd med KBM och Försvarmakten fatta dessa beslut.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Thomas Korsfeldt. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit verksjuristen Fredrik Selander, avdelningscheferna Susan Linton, Josephine Bahr Ljungdell, Andres Muld, Tommy Ankarljung, Birgitta Palmberger och Zofia Lublin, enhetscheferna Maria Malmkvist och Carin Karlsson samt handläggaren Eva Liljegren, den sistnämnda föredragande.

  
Thomas Korsfeldt

  
Eva Liljegren